

**STRATEGI SUB DINAS TANAMAN PANGAN DAN HORTIKULTURA  
DALAM MENINGKATKAN PRODUKSI PANGAN  
DI KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2005 – 2006**

**THE FOOD PLANTS AND HORTICULTURE SUB SERVICE STRATEGY  
IN RAISING FOOD PRODUCTIONS  
IN KULON PROGO REGENCY BY YEAR 2005-2006**

**SKRIPSI**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program S-1 pada  
Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Disusun Oleh :

NAMA : RADEN ARIF SIGIT SULISTIYO

NO. Mhs. : 20020520017

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**STRATEGI SUB DINAS TANAMAN PANGAN DAN HORTIKULTURA  
DALAM MENINGKATKAN PRODUKSI PANGAN  
DI KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2005 – 2006**

**THE FOOD PLANTS AND HORTICULTURE SUB SERVICE STRATEGY  
IN RAISING FOOD PRODUCTIONS  
IN KULON PROGO REGENCY BY YEAR 2005-2006**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar

Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

**NAMA : RADEN ARIF SIGIT SULISTIYO**

**NO. Mhs. : 20020520017**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


pada :

hari/tanggal : **Senin, 13 November 2006**

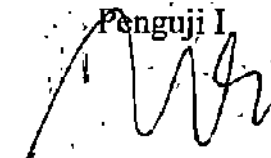
tempat : **Ruang Sidang lt. 1**

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

  
Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

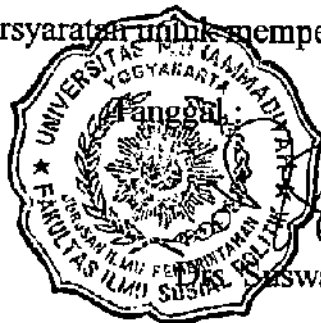
Penguji I

  
Ane Permatasari, S.IP

Penguji II

  
Tunjung Sulaksono, S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)



tanggal: 2006

  
Endang Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

**MOTTO**

# Be your self

Jangan sekali-kali putus asa atas segala rahmat Allah (Oe Yusuf)

Created with

 **nitro**<sup>PDF</sup> professional

download the free trial online at [nitropdf.com/professional](https://nitropdf.com/professional)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan untuk ibundaku tercinta dan ayahku, yang lantaran mereka aku dilahirkan hingga sampai saat ini. Juga untuk Dinda Neny tulang igaku yang selama ini kucari, yang terus memberikan inspirasi sehingga hidupku terus bergairah. Serta adik-adikku (Andi dan Uun) dan keluarga besar ndalem Kasutrisnan yang selalu menghiburku, menjagaku, merawatku, dan membimbingku untuk terus belajar.

## MATUR NUWUN

Kulo aturaken banyak terima kasih kepada semua orang didekatku yang telah membantuku mencapai titik ini, terutama untuk :

Orang tuaku yang telah menginvestasikan bertrilyun-trilyun uang demi kebahagiaanku.

Dinda Neny yang selalu “mengancamku” untuk terus maju menjadi manusia yang berhasil dalam hidup, I LOVE YOU.

Andi dan Uun, adikku yang selalu membuatku mengerti akan makna keluarga.  
Pak Tuo dan Simbok, “Matur nuwun awit momong kulo dados manungso ingkang berguna”.

Pak To sekeluarga, “maaf sering ganggu Anna karena dialah yang mampu menghiburku dan sering pinjam uang, hutangannya dianggap lunas ya ☺”.

Om Mul sekeluarga, “matur nuwun dah sering kasih kerjaan untuk dapet duwit, begitu juga atas pinjaman uangnya”.

Mas Jati atas pinjaman motornya, “tanpa motor itu entah bisa sampai saat ini atau tidak”.

Pak Toto atas komputernya.

Pakde dan Mbok De, “matur nuwun atas pengestunya”.

Pakde Biyo dan Bude Endang sekeluarga atas bantuan dan pengetunya.

Keluarga Bapak Suprpto, “matur nuwun awit pagestunipun”.

KT Trisno Wargo yang membesarkan aku menjadi manusia bersosial.

Teman-teman PD IRM KP yang membuatku semakin matang bersosial.

Teman sejatiku Jamil dan Heru, “persahabatan ini tak akan pernah luntur”.

Mbak Purwanti yang selalu mengerti kesulitanku. Cepet nikah mbak...

Fatimah dan Yanis yang selalu mau mendengarkan kisah hidupku.

Ndalem Kuncungan yang selalu menemaniku saat aku sendiri.

Angkringan Bang Iwon tempatku melepas sedih dan membaca lingkunganku.

Teman-teman kelompok KKN Jamil, Bowo, Eko, Cempleng, Amex, Etik, Tesa,

Mery, jangan lelah mengingat KKN.

Paguyuban BUZAX : Simbah Udin, Husein, Adi Buzax, Blangkon, Agung, Paijo, Helmi, Pakde Arif (Alm.), Opik, Boss Andi dan lainnya yang tak dapat kusebut satu persatu.

Angkatan 2002 yang selalu penuh warna-warni kehidupan.

Komputer bututku, “maaf kau selalu kena virus”.

Kedua motor bututku yang selalu...

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah Robbil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang tiada hentinya atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program pendidikan strata satu dan memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari keterbatasan dan kemampuan dalam penyusunan skripsi ini, namun berkat bantuan beberapa pihak maka hambatan tersebut dapat diatasi. Pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan meringankan beban dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Rasa terima kasih yang terdalam dan tulus penulis hantarkan kepada:

1. Bapak Dr. Khoirudin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bambang Eka C.W., S.IP, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dengan kebaikan serta kesabaran Beliau sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak Drs Suswanta, M.Si selaku Kepala Jurusan Pogram Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan dosen pembimbing akademik.
5. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si. selaku Sekretaris Jurusan Pogram Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Seluruh Dosen dan karyawan Tata Usaha Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Kepala BAPPEDA Propinsi Yogyakarta dan seluruh staff, atas izin penelitian yang telah diberikan kepada penulis.
8. Kepala BAPPEDA Kabupaten Kulon Progo dan seluruh staff, atas izin yang telah diberikan kepada penulis
9. Kepala Dinas Pertanian dan Kelautan Kabupaten Kulon Progo.
10. Kepala Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura beserta staff.
11. Bapak Sumardi PPL Pertanian Kcc. Nanggulan yang telah membantu mendapatkan skripsi ini.
12. Ibu Yuni yang selalu baik hati memberikan kemudahan pengumpulan skripsi.
13. Semua pihak yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhirnya penulis menyadari bahwa tiada kesempurnaan pada diri

menyala karena hanya Allah SWT Yang Maha Sempurna atas se

Created with

 **nitro**PDF professional

download the free trial online at [nitropdf.com/professional](https://nitropdf.com/professional)



oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun sebagai upaya perbaikan dan pedoman bagi peneliti yang akan datang.

Akhir kata semoga amal baik dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat ridho dari Allah SWT. Amin.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 2006

Penulis,

DADEN ADIE SIGIT SUHISTIVO

## SINOPSIS

Pangan merupakan kebutuhan strategis yang harus dipenuhi setiap saat secara terus menerus. Posisi yang strategis ini merupakan sebuah peluang bisnis dimana ada nilai-nilai ekonomi yang dapat dimanfaatkan dari pangan ini. Tentu akan berbeda bila kondisi krisis pangan yang terjadi seiring bertambahnya jiwa penduduk dan semakin sempitnya lahan sebagai akibat tersebut. Kondisi krisis pangan yang terjadi sekarang ini tentunya menuntut kita untuk berlomba dengan waktu untuk mencari alternatif peningkatan pangan yang lebih inovatif. Belum lagi persaingan global yang harus dihadapi daerah dalam pertanian terutama pangan yang harus menyediakan pangan bagi rakyatnya dengan harga murah dan kondisi prima. Untuk itulah analisa kondisi lingkungan sekarang guna merumuskan strategi untuk meningkatkan hasil pangan di masa selanjutnya. Oleh karena itu penulis mengambil masalah bagaimana strategi Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura dalam meningkatkan produksi pangan di Kabupaten Kulon Progo?

Penulis menggunakan metode penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Adapun teknik pengumpulan data dengan interview, dokumentasi. Sedangkan teknik pengolahan data yang dipergunakan adalah kualitatif ditunjang dengan analisa SWOT. Sumber data penulis mengambil data primer dengan wawancara langsung, sedang data sekunder melalui pencatatan dari buku, dokumen-dokumen instansi yang diteliti. Unit analisa data adalah kantor Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura Kabupaten Kulon Progo.

Hasil penelitian yang didapatkan ada beberapa kondisi yang ditemukan. Lingkungan Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura, meliputi kapabilitas aparat masih kurang memenuhi kebutuhan, sarana prasarana penunjang yang masih harus menjadi perhatian. Berikut juga kondisi eksternal pertanian yang fenomenatif. Budaya pertanian yang perlu pengarahannya, kondisi sumberdaya alam yang potensial tetapi masih belum dioptimalkan. Penggunaan teknologi sederhana sebagai alternatif meningkatkan produksi pangan.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah yang menjadi faktor pendorong Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura dalam meningkatkan produksi pangan adalah dukungan sumber daya alam yang memungkinkan untuk ditingkatkan produksinya, peran serta masyarakat melalui kelompok tani serta alokasi dana Pemerintah yang besar terhadap bidang pangan ini. Yang menjadi faktor penghambat yaitu kapabilitas aparat yang masih kurang serta kondisi alam yang semakin menurun akibat kerusakan alam maupun manusia. Isu strategis yang dihadapi Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura yaitu kerusakan lingkungan oleh pengelolaan yang tidak tepat dan perkembangan teknologi yang terus semakin berkembang. Adapun saran yang direkomendasikan adalah perlu diadakan pelatihan secara rutin berkelanjutan. Tingkatkan sarana dan prasarana penunjang tugas dan fungsi. Bangun kerjasama dan koordinasi dengan instansi atau lembaga terkait. Juga libatkan masyarakat dalam pelaksanaan program pangan di Kulon Progo. Tingkatkan kesejahteraan aparat dan meningkatkan komunikasi yang erat dengan petani untuk menderatkan

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....	6
D. Kerangka Dasar Teori .....	8
1. Manajemen Strategis .....	9
a. Pengertian .....	9
b. Manfaat Manajemen Strategis .....	13
c. Tahap-Tahap Manajemen Strategis .....	14
d. Perumusan Strategic .....	18

2.	Produksi Pangan .....	19
a.	Pengertian .....	19
b.	Produksi Pangan .....	20
3.	Pemerintah Daerah .....	21
a.	Pengertian .....	21
b.	Pemerintah Daerah .....	22
c.	Tugas Pemerintah Daerah .....	23
d.	Dinas Pertanian Dan Kelautan .....	24
e.	Sub Dinas Tanaman Pangan Dan Hortikultura .....	24
4.	Desentralisasi .....	25
E.	Definisi Konseptual .....	26
F.	Definisi Operasional .....	28
G.	Metode Penelitian .....	29
1.	Jenis Penelitian .....	29
2.	Sumber Data .....	30
3.	Unit Analisa Data .....	31
4.	Teknik Pengumpulan Data .....	31
5.	Teknik Analisa Data .....	32

## **BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

A.	Gambaran Umum Daerah .....	35
1.	Kondisi Geografis .....	35
2.	Kondisi Demografi .....	

3. Kondisi Ekonomi .....	39
4. Kondisi Sosial Politik .....	40
B. Gambaran Umum Sub Dinas Tanaman Pangan Dan Hortikultura .....	41
1. Kedudukan, Tugas, Dan Fungsi .....	41
2. Susunan Organisasi .....	43
3. Kepegawaian .....	44

### **BAB III ANALISIS STRATEGI SUB DINAS TANAMAN PANGAN DAN HORTIKULTURA DALAM MENINGKATKAN PRODUKSI PANGAN**

A. Pertanian .....	47
B. Kajian Manajemen Strategis Dalam Rangka Peningkatan Produksi Pangan Di Kabupaten Kulon Progo .....	53
1. Visi .....	53
2. Misi .....	53
3. Nilai-Nilai Moral .....	54
4. Tugas Dan Fungsi .....	54
C. Faktor Internal Dan Eksternal .....	55
1. Pengembangan Manajemen .....	55
2. Sumber Daya Aparat Dan Petani .....	59
3. Ketersediaan Sarana Dan Prasarana .....	67
4. Ekonomi .....	72
D. Analisis SWOT .....	81

E. Strategi Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura dalam meningkatkan produksi pangan di Kulon Progo .....	86
---	----

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	88
B. Saran .....	89

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>
-----------------------------	-----------

<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>92</b>
--------------------------------	-----------

- A. Kartu Bimbingan Skripsi
- B. Panduan wawancara
- C. Pengantar ijin penelitian di Propinsi
- D. Surat keterangan ijin penelitian dari BAPPEDA Propinsi Yogyakarta
- E. Surat keterangan ijin dari BAPPEDA Kulon Progo
- F. Data series luas tanam, luas panen, produksi dan produktivitas padi – palawija Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura.
- G. Data laporan alat dan mesin pertanian dari Sub Dinas Tanaman Pangan dan Hortikultura.
- H. Salinan Keputusan Bupati Kulon Progo nomor : 855 tahun 2001 tentang *union type node unsur organisasi terendah Dinas Pertanian dan Kelautan*

## DAFTAR TABEL

Tabel.	Halaman
1.1 Luas panen (Dlm. Ha) tanaman pangan tahun 2001-2005 .....	4
1.2 Produksi (Dlm. Ton) tanaman pangan tahun 2001-2005 .....	5
1.3 Matriks TOWS .....	32
2.1 Batas wilayah3 .....	4
2.2 Jumlah penduduk hasil registrasi tahun:2001-2004 .....	36
2.3 Banyaknya petani/ buruh tani menurut kecamatan tahun 2001-2004 .....	37
2.4 Jumlah pegawai berdasarkan jenis kelamin .....	49
2.5 Jumlah pegawai berdasarkan tingkat pendidikan .....	49
2.6 Jumlah pegawai berdasarkan golongan ruang .....	50
3.1 Luas panen (Dlm. Ha) padi-palawija tahun 2003-2005 .....	53
3.2 Produksi (Dlm. Ton) padi-palawija tahun 2003-2005 .....	54
3.3 Banyaknya anggota kelompok tani menurut kecamatan .....	61
3.4 Data pelatihan yang telah diikuti .....	65
3.5 Banyaknya petani/ buruh menurut kecamatan tahun 2002-2004 .....	70
3.6 Laporan alat dan mesin pertanian .....	73
3.7 Analisis lingkungan internal dan eksternal .....	77
3.8 Pembobotan Faktor Lingkungan Internal .....	78
3.9 Pembobotan Faktor Lingkungan Eksternal .....	79
3.10 Analisis Metode Tows .....	82
3.11 Keterkaitan Strategi Dengan Misi	84