

**MEMBANGUN KEAMANAN DAN KEMERDEKAAN
DALAM KONFLIK DI MINDANAO
(STUDI KASUS GINAPALAD TAKA SPACE FOR PEACE DAN
SANCTUARIES FOR PEACE DI PIKIT, NORTH COTABATO)**

**[Establishing Human Security within Conflict in Mindanao
(Case Studies of GiNaPaLaD TaKa Space for Peace and Sanctuaries for
Peace in Pikit, North Cotabato)]**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat
Mencapai Gelar Sarjana Ilmu Politik**



**DISUSUN OLEH:
MIRISA HASFARIA
20020510232**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

2000

THE UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK
THE STATE EDUCATION DEPARTMENT
THE UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK

UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK
THE STATE EDUCATION DEPARTMENT
THE UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK



UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK
THE STATE EDUCATION DEPARTMENT
THE UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK

UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK
THE STATE EDUCATION DEPARTMENT
THE UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK

UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK
THE STATE EDUCATION DEPARTMENT
THE UNIVERSITY OF THE STATE OF NEW YORK

2000

MEMBANGUN KEAMANAN DAN KEMERDEKAAN
DALAM KONFLIK DI MINDANAO
(STUDI KASUS GINAPALAD TAKA SPACE FOR PEACE DAN
SANCTUARIES FOR PEACE DI PIKIT, NORTH COTABATO)

Diajukan Oleh:
NAMA : MIRISA HASFARIA
NIM : 20020510232




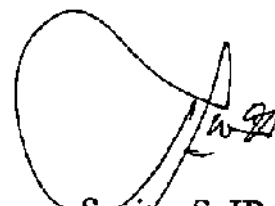
Skripsi telah dipertahankan dan disahkan
di depan Dewan Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Hari/Tanggal: Sabtu, 4 Februari 2006
Waktu: Pukul 12.30 wib
Tempat: Ruang HI B

Yang terdiri dari



Surwandono, S. Sos, M. Si
Dosen Pembimbing Skripsi


Dian Azmawati, S. IP
Penguji I


Sugito, S. IP
Penguji II

*I would like to dedicate this thesis to my family.
H. AMIR SYARIFUDDIN, Sm.HK (father),
MIRYANTI SARI, A.Md (older sister),
MIRVAN SYAH PUTRA (younger brother),
MIRFATHUL AUTHAR (youngest brother),
who became victims of tsunami catastrophe that
happened in Aceh on 26th December 2004
And for Hj. SRI HASTUTI (mother),
MIRZA FITRA (oldest brother),
MIRNA FITRI, SE.AK (oldest sister),
I do believe that we could face these together...*

MIRISA HASFARIA

*God grants me the serenity
to accept the things I cannot change,
The courage to change the things I can,
The wisdom to know the differences...
And the patience to wait
'till the wisdom comes
[Friedrich Öttingen]*

*The danger of armed challenges to society
is not only from the damage they inflict,
but also from the perception that the death
and destruction they bring are acceptable
costs for social change.*

*Nothing can be more dangerous than
the tolerance of violence. ...*

*We struggled for democracy not for abstract
principles but for the dignity of a decent life
without fear”*

[Alfredo R. A. Bengzon, MD]

karena atas rahmat dan hidayah-Nyalah tugas akhir berbentuk skripsi yang berjudul **Membangun Keamanan Kemanusiaan dalam Konflik di Mindanao (Studi Kasus GiNaPaLaD TaKa Space for Peace dan Sanctuaries for Peace di Pikit, North Cotabato)** selesai ditulis. Skripsi ini merupakan abstraksi dari tujuh semester masa studi yang penulis tempuh di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan refleksi dari “field trip” tanggal 26 April – 5 Mei 2005 di Kidapawan, North Cotabato dan Davao City sebagai bagian dari SEACA-IPD Advocacy Strategy and Techniques Development Internship Program 2005.

Semoga skripsi ini bisa menjadi sumbangan yang berarti bagi perkembangan studi Ilmu Hubungan Internasional umumnya, dan wacana resolusi konflik serta keamanan kemanusiaan (*human security*) pada khususnya.

MIRISA HASFARIA

20020510232

oryx_2000@yahoo.com

Salam sepuluh jari saya haturkan, menjadi sebelas dengan kepala yang tertunduk kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Drs. Bambang Cahya Eka Widodo, M. Si
2. Dosen Pembimbing Skripsi Bapak Surwandono, S. Sos, M.Si yang tidak hanya menjadi pembimbing yang sempurna, namun juga dewa penolong di saat-saat kritis: Musibah 26 Desember 2004, SEACA-IPD Advocacy Strategy and Techniques Development Internship Program 2005, serta segala kendala teknis dan administratif yang penulis hadapi di semester-semester akhir dan menjelang ujian skripsi periode ke-2 tahun ajaran 2005/2006
3. Dosen Pembimbing Akademik sekaligus Penguji I Ibu Dian Azmawati, S. IP atas kesempatan yang diberikan melalui Lab Class Community dan menjadi salah satu tutor untuk mata kuliah International Governmental Organizations, serta Penguji II Bapak Sugito, S. IP
4. Dosen-dosen di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta: Drs. Harwanto Dahlan, M.A., Dr. Bambang Cipto, Drs. Sudiyono, SU, Drs. Djumadi M. Anwar, M. Si., Dra. Nur Azizah, M. Si., Drs. Bambang Sunaryono, M. Si., Dr. Tulus Warsito, Dra. Mutia Hariati, M. Si., Drs. Sidik Jatmika, M. Si., Husni Amriyanto Putra, S. IP, M. Si., Bambang Wahyu Nugroho, S. IP, M. Si., Siti Muslikhati, S.IP, M. Si., Sugeng Riyanto, S.IP, M. Si., Takdir Ali Mukti, S.IP, M. Si., Ali Muhammad, S.IP, M.A., Wahyuni Kartikasari, ST, S.IP, M. Si., Adde Marup Wirasenjaya, S.IP., Sidiq Ahmadi, S.IP, dan Grace Lestariana Wonoadi, S. IP, M. Si., Winner Agung Pribadi, S. IP. serta Ratih Herningtyas, S. IP.
5. Dosen non-HI yang mengajar mata kuliah berikut: Sistem Hukum Indonesia (Zamzuri, SH, MS), Sistem Ekonomi Indonesia (Agus Tri Basuki, SE, MM), Bahasa Inggris I (Dwi Santoso, S. Pd), Ilmu Alamiah Dasar (Ir. H. M. Ikhsan),

- Pd), Bahasa Inggris II (Eko Purwanti, S. Pd), Fiqih (Midfedwil Jandra), Organisasi dan Administrasi Internasional (Dra. Ilien Halina, M. Si), Akhlaq (Syakir Jamaluddin, M. A), Azas-Azas Manajemen (Punang Amaripuja, SE., ST.), Politik Lingkungan International (Rahmawati Husein, SS, MCP) dan Hukum Internasional (Iwan Satriawan, SH, MCL dan Yordan Gunawan, SH)
6. Familie Gian J. & Regula Baumann beserta Christin Silja, Nick Piero, Julie Céline, Phil Kashmir dan Noemi Vivianne, atas kasih sayang dan dukungannya yang tak terhingga; Kantonsschule am Burggraben St. Gallen, Rektor Arno Noger, Herr Giuseppe Galeone, teman-teman Kelas 2hW dan wali kelas Marie Theres-Vogt, serta Herr Roberto Bevilacqua, Herr Peter Geiger, Herr Walter Naef, Frau Kirsten Nierhoff, Herr Reto Merz, Herr Wolfgang Capraro, Herr Roger Zahner; Familie Vetterli: Rolf, Alice dan Luzia; Familie Rüdiger & Maria Oppermann beserta Richard, Wibke, dan Lucia; Notkerseggler Familien Guggänmusik, Cécile Hämmerli; serta teman-teman AFS Exchange Student: Michelle Mari Alcala Camarillo (Venezuela), Elena Mireya Arze la Fuente (Bolivia), Daniel Norman Severson (USA), Sylvia Maria Turcios (Guatemala) dan Gerardo Raul Lindow (Argentina)
7. Teman-teman SEACA IPD Advocacy Strategy and Techniques Development Internship Program 2005: Zahria Muti Mapandi, Kaythi Soe Myint, Myint Aung, Tuon Sayvuoy, Mey Sam Phas, Chan Kunthea, Jose de Araujo Goncalves, M. Anwar da Costa, Antonieta Tomas Da Gracia Maia, Adhi Prasetyo, Aang Kurniawan, Angela Debbie Prabawati Suwito, Nikholas Tunggal Wiratmoko, Tunggal Pawestri, Ibrahim Zuhdi Badoh, Soh Sook Hwa, Thidarat Boonpanorn, Pannee Thowakulpanich, Binh Thi Thanh Hoang dan Tran Truong Son serta Marlea Muñoz (Internship Monitoring Officer) dan Maria Dolores G. Alicias (Internship and Workshop Program Coordinator)

- Tañada, Alfredo F. Lubang, Cecile Gaa, Ed Legaspi, Josephine Perez, dan Beverly Orozco
9. Teman-teman di Philippines yang menghadirkan sisi “the others” dalam hidup saya: Dr. Zosimo Lee, Fr. Emanuel dari CRS, Djorina Velasco, Balay Rehabilitation Center Inc. dan Central Mindanao Region Office serta Sr. Arnold Maria Noel, SSpS, Analiza T. Ugay, Kaloy Ansarias, N. Quintos Bong, Cerrie P. Joame, Arnel Dalisay, Mats Mustapha, Ramon Plasabas, Manuel Qarduque, Fr. Roberto Layson, OMI., Barangay Captain Tiburcio Flores dan Barangay Captain Mabanag Suleik dari GiNaPaLaD TaKa Spaces for Peace, Karen R. Oloroso, Rexall Kaalim dari Initiatives for International Dialogue
 10. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Komite Yogyakarta untuk Pemulihan Aceh (KYPA) melalui Bank Pembangunan Daerah, Kakak Bimo Nugroho (Returnee AFS INAYPUSA’91), dan KLP Yogyakarta atas bantuan beasiswanya sehingga saya dapat terus melanjutkan studi
 11. Ein Freund ist jemand, der deine Vergangenheit versteht, an deine Zukunft glaubt und dich so akzeptiert, wie du bist: M. Choirul Anwar
 12. True friends whose patiences and loves have been guiding me through difficult times: T. Tandi Dharma, Fajar Radite, Dewantara, Adri Syofyan YS., Ahmad Maftuchan, Achmad Firdaus, Ibnu, Anton Septian Rusmana, Ramdhan Taufik dan teman-teman INSIST Yogyakarta, Mulyadi J. Amalik, Fr. Florens Maxi Un Bria, Dian Martha Yuwana, Guntur Hendrawan Putra, Zulfikar Saad, Trio Bungong Society “Teuku Fauzansyah, M. Arif Syahrijal, dan Dian Islami”, Ani Wijaya, Cut Dian Fitri, Dirna Mayasari, Geng GK V/32 D: Novita Kusumarini, Nurhasanah, Noviana, Nur Tuti Purbowanti, Rini Mintarsih, Arul Prakkash, Sugeng Riyanto, Puji Rahayu, Retno Indrawati, Sita Hidayah, Radio Swaragama 101,7 FM, teman-teman Pencinta Alam SMUN 3 Banda Aceh (PALATIG), dan teman-teman Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Kelas D Angkatan 2002

13. Teman-teman di PERISSA at the Peace Institute for Peace and Human Security, Studies: Sudarman von Arp, Danial, S. Ag, M. Sahlan Hanafiah, M. Si, Ahmad Fauzan, terutama Delsy Ronnie, S. IP, M.Si. yang dari diskusi-diskusi kecil dengannya telah menginspirasi penulisan topik ini menjadi skripsi
14. Teman-teman AFS Returnee INAYPNH'01: Jade Sjafrecia Petroceany, Indra Wiralaksana, Nana Kurnia Astuti Adha, Yunita Endah Komalaningrum, Rhino Akbarinaldi, Beny Rahbandiyosa Sabri, Chitra Maretia Lestari, Hera Ariani, Debrina Eka Carina, Hcrlyanti, Anisa Rahiyati Santoso, Parmitasari, Andia Hastriani, M. Bherbudi Wicaksono, Mohd. Nur Iqbal, Rizky Widianingsih, Anastasia Pritahayu Ratih Daniyati, Ullif Taftazani; dan teman-teman AFS Chapter Yogyakarta yang pernah memberi saya kesempatan sebagai Project Officer Seleksi Year Program AFS 2005 – 2006
15. Almamater penulis: TK Persit Bungong Jeumpa, MIN Banda Aceh, MTsN Banda Aceh-I, SMUN 3 Banda Aceh dan Kantonsschule am Burggraben St. Gallen-Switzerland dan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
16. Last but not least, keluarga besar (Alm.) H. M. Djalil & Hj. Wan Fatimah Nur

HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv

BAB I

PENDAHULUAN

A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Latar Belakang Masalah	5
C. Rumusan Masalah	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Kerangka Pemikiran	
(1) Konsep Peacebulding	12
(2) Teori Resolusi Konflik	15
(3) Teori Human Security	23
F. Hipotesa	27
G. Metodologi Penulisan dan Pengumpulan Data	28
H. Jangkauan Penelitian	29
I. Sistematika Penulisan	30

BAB II

DINAMIKA KONFLIK DI MINDANAO

B. Dehumanisasi terhadap Bangsa Moro	54
C. Refleksi Empirik terhadap Thesis Ted Robert Gurr	
(1) Hilangnya Identitas Islam	60
(2) Perampasan Hasil Alam dan Pemiskinan	62
(3) Titik Ledak	65
D. Otonomi dan Gencatan Senjata	
(1) Otonomi di bawah Tripoli Agreement 1976	70
(2) Marcos-brand of Autonomy	72
(3) Otonomi di bawah 1987 Constitution dan ARMM Organic Law	75
(4) Otonomi di bawah The 1996 GRP-MNLF Peace Accord dan ARMM Expanded Organic Law	79

BAB III

CONFLICT RESOLUTION METHOD GINAPALAD TAKA SPACE FOR PEACE DAN SANCTUARIES FOR PEACE DALAM BINGKAI HUMAN SECURITY

A. Permasalahan Baru Pasca Otonomi	85
B. Refleksi terhadap Otonomi sebagai Conflict Resolution Method	92
C. Refleksi Empirik terhadap Conflict Resolution Method GiNaPaLaD TaKa Space for Peace dan Sanctuaries for Peace	
(1) Pengalaman sebagai War-Torn Community	104
(2) Community Peace Declaration	108
(3) Community Empowering: Hambatan dan Tantangan	115

BAB IV

EFEKTIFITAS GINAPALAD TAKA SPACE FOR PEACE DAN SANCTUARIES FOR PEACE SEBAGAI CONFLICT RESOLUTION METHOD

B. Stabilitas Mata Pencarian	127
C. Pembangunan Berkelanjutan	129
D. Proses Pengembangan Perdamaian	134

BAB V

KESIMPULAN	143
-------------------------	------------

DAFTAR PUSTAKA	150
-----------------------------	------------

LAMPIRAN

• Peta Mindanao	154
• Kesepakatan Para Pemimpin Islam untuk Bersatu	155
• Manifesto Pembentukan Republik Bangsa Moro	158
• Tripoli Agreement 1976	160
• Jeddah Accord	164
• Article X – 1987 Philippine Constitution	167
• Republic Act 6734	168
• 1996 Peace Agreement	193
• Republic Act 9054 on Expanded ARMM Organic Law	212
• House Bill No. 1867: An Act Declaring a National Policy on Peace Zone	258

2. Perubahan Paradigmatik State Security Menuju Human Security.....	24
3. Matriks Identifikasi terhadap Kelompok-Kelompok Bersenjata Moro	52
4. Trend Populasi di Wilayah Muslim dari Tahun 1918-1970	62
5. Populasi dan Angka Kemiskinan di ARMM (Tahun 1997 dan 2000)	93
6. Perbandingan antara Ranking HDI dan Pendapatan per Kapita di Otoritas SZOPAD (1997)	101
7. Trust Across Communities	108
8. Komparasi antara Zona Damai di Aceh (semasa CoHA), GiNaPaLaD TaKa Space for Peace dan Sanctuaries for Peace di Mindanao	114
9. Aktivitas NGOs dalam Peacebuilding	118
10. Jangkauan Integrated Return and Rehabilitation Program Tabang Mindanaw (per Januari 2004)	126
11. Arah Masa Depan Integrated Return and Rehabilitation Program Tabang Mindanaw	133

DAFTAR GAMBAR

Bagan	Halaman
1. Peacebuilding Framework GiNaPaLaD TaKa Space for Peace dan Sanctuaries for Peace	15
2. Evolusi Model Perjuangan Bersenjata Bangsa Moro Kontemporer di Filipina	46
3. Sanctuary of Peace Area of Coverage	112