

**ANALISIS RENCANA STRATEGIS  
PEMERINTAH KOTA TARAKAN**

**(Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Pemerintah Kota  
Tarakan Tahun 2006 – 2009)**

**SKRIPSI**

**Diajukan guna melengkapi tugas dan persyaratan memperoleh  
gelar kesarjanaan (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan  
fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh**

**Nama : Muhammad Faridl  
Nim : 20030520148**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA**

**2007**

# SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disyahkan di depan Dewan Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tanggal : Kamis, 3 Mei 2007

Tempat : Ruang Sidang I Ilmu Pemerintahan

## SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Muchamad Zaenuri Drs. M.Si

Penguji I

Arrohman, Mardiansyah S.IP

Penguji II

Dr. Achmad Nurmandi M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar sarjana (S1)

Tanggal: 3 Mei 2007



Ketua Jurusan

Dr. Suswanta M. Si

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya, apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekwensi yang menyertainya.

Yogyakarta,

Yang membuat pernyataan



Muhammad Faridl

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji Syukur Kehadirat Allah SWT, atas Rahmat, Hidayah, serta InayahNya. Skripsi ini selesai walaupun sedikit banyaknya masih banyak kekurangannya.

Salah satu kekuatan diri berasal dari cinta keluarga, kekasih serta sahabat. Dari hati yang paling dalam kupersembahkan karya kecilku ini untuk kalian yang selalu memberiku cinta.

### ❖ Orang Tuaku.

Abah dan Mamaku tercinta (Kamaruddin Abham dan Marsinah Batjo). Terimakasih atas semua curahan kasih sayang kalian untukku. Ananda tahu bahwa setiap langkahku senantiasa teriring do'a dalam setiap sujud kalian.

### ❖ Keluargaku Tercinta.

Abang Qomar, Kak Dhina, Kak Syari, Adikku Rizky, and dua ponakanku tersayang Ela Nadia dan Nadiva. Terima kasih atas doanya dan kasih sayang serta motivasi yang kalian berikan untukku.

### ❖ Pamanku

Pamanku Khusnul Yakin dan Pamanku Cacah yang selalu memberiku pelajaran apa arti hidup didunia perantauan. Bimbingan, kasih sayang dan kepercayaan yang kalian berikan padaku membuat aku selalu kuat dalam menghadapi tantangan kedepan

### ❖ My Almamater yang aku banggakan.

” Aku sayang kalian.....”

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, tiada untaian kata seindah kata syukur yang penulis panjatkan ke haribaan-Mu ya Allah, engkau menganugerahkan kesabaran, kekuatan dan ketabahan kepada penulis, sehingga atas izin dan ridho-Mu jualah, sebuah tekad, cita-cita, ihtiar yang cukup panjang akhirnya Engkau kabulkan. Dengan selesainya skripsi yang berjudul Analisis Rencana Pembangunan Jangka Menengah Pemerintah Kota Tarakan Tahun 2006 - 2009, sebagai kewajiban dan syarat untuk meraih gelar sarjana Ilmu Politik pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas ISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan-kekurangan yang terdapat pada skripsi ini. Meski demikian penulis berharap bahwa skripsi ini bisa memberi nuansa baru bagi perkembangan pribadi penulis ataupun perkembangan jurusan Ilmu Pemerintahan tempat penulis menuntut ilmu. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya atas bantuan, bimbingan, nasehat, keterangan-keterangan, kritik serta saran, sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan, ucapan terimakasih itu penulis sampaikan terutama kepada:

- ❖ Ibunda dan Ayahanda tercinta yang dalam situasi apapun tidak pernah berhenti mengalirkan rasa cinta kasih dan keteladanan, memotivasiku tanpa letih, simpuh do'amu, sabar puasamu, sujud malammu tak akan pernah sia-sia, kepadamulah skripsi ini ananda persembahkan.
- ❖ Abangku Qomar, Kak Dhinna, dan Kak Syari, yang telah memberiku

.....

Created with

dari bimbingan-bimbingan itulah kini aku bisa berpijak sendiri dalam menjalani hidup didaerah rantauan demi cita-cita.

- ❖ Pak Marjo dan keluarga. Terima kasih telah menjadi orang tua keduaku disaat aku berada didaerah perantauan (Yogyakarta) untuk menuntut ilmu, yang selalu memberi kasih sayang dan cintanya serta banyak memberikan pelajaran hidup dan memberikan motivasi penuh dalam setiap langkahku.
- ❖ Ibu Titin Purwaningsih. S. Ip selaku dosen pembimbing akademik serta Bapak Muchamad Zenuri Drs. M.Si selaku dosen pembimbing skripsi. Terimakasih atas kesabarannya yang tidak bosan-bosan memberikan arahan, bimbingan, dorongan semangat untuk maju serta kesediannya untuk melengkapi kekurangan yang ada pada diriku.
- ❖ Staf pengajar Ilmu Pemerintahan lainnya, terimakasih atas ilmunya.
- ❖ Aries, Wawan, Kivlie dan Syukur, terimakasih atas printernya.
- ❖ Rekan-rekan seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2003/2004, baik yang telah lulus maupun yang mau lulus, terutama sama Norty, Yuli, Hanil, Indra, Andi, Hamka, IQ, Lisse, Imel, Lina, Manda, Erik dan yang lainnya yang gak sempat disebutkan. Aku tahu kita semua datang dari berbagai daerah untuk menggapai cita-cita.

Friends.....aku pasti kangen pada kalian.

- ❖ Temen-temen kost Anker (Heru, Yudi, Egar, Oi, Wawan, Mumus, Jabrix, Izot, Dodi, Ebes, Tian dan yang lainnya). Teruskan perjuangan kalian, Insya Allah kalian akan menjadi orang yang berguna bagi orang tua, masyarakat,

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
SINOPSIS.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Kerangka Dasar Teori.....	5
1. Perencanaan.....	5
2. Strategi.....	9
3. Pemerintah Kota.....	30
F. Definisi Konseptual.....	31
G. Definisi Operasional.....	32
H. Metode Penelitian.....	34
1. Jenis Penelitian.....	34
2. Unit Analisis.....	35
3. Lokasi Penelitian.....	35
4. Sumber Data .....	35
5. Teknik Analisis Data.....	36

## BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Kondisi Umum.....	39
B. Kondisi Demografi.....	41
C. Kondisi Ekonomi.....	44
D. Kondisi Sosial.....	50
1. Bidang Pendidikan.....	50
2. Bidang Kesehatan.....	55
3. Bidang Agama.....	59
E. Utilitas.....	61
F. Peraturan Pemerintah No.108 Tahun 2000 Tentang Tata Cara Pertanggung Jawaban Kepala Daerah.....	64

## BAB III. ANALISIS RENCANA STRATEGIS PEMERINTAH KOTA TARAKAN

A. Proses Atau Langkah-Langkah Dalam Perencanaan Strategis.....	74
1. Memprakarsai dan menyepakati suatu proses perencanaan strategis.....	77
2. Mengidentifikasi Mandat.....	84
3. Memperjelas Misi dan Nilai-Nilai Organisasi.....	85
4. Menilai Lingkungan Eksternal : Peluang dan Ancama.....	87
5. Menilai Lingkungan Internal : Kekuatan dan Kelemahan.....	95
6. Mengidentifikasi Isu Strategis yang dihadapi Oleh Organisasi..	112
7. Merumuskan strategi untuk mengelola isu-isu.....	121
8. Menciptakan visi Organisasi yang efektif Bagi masa depan.....	142

## BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan.....

153



## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil Judul "Analisis Rencana Pembangunan Jangka Menengah Pemerintah Kota Tarakan Tahun 2006-2009". Rencana strategis merupakan proses sistematis yang berkelanjutan yang berorientasi pada hasil yang ingin dicapai dengan memperhitungkan kekuatan, kelemahan, peluang dan tantangan (SWOT). Rencana strategis mengandung visi, misi, mandat, tujuan, sasaran, cara pencapaian tujuan dan sasaran yang meliputi kebijakan, program dan kegiatan yang realitas dengan mengantisipasi perkembangan masa depan. Yang menjadi latar belakang dalam masalah ini adalah Kota Tarakan sebagai kota transit dan kota yang memiliki sumber daya alam yang cukup tinggi serta memiliki letak daerah yang sangat strategis, yang kesemuanya merupakan modal yang sangat potensial dalam mendorong munculnya persoalan atau masalah sehingga diperlukan suatu strategi guna memanfaatkan modal yang telah ada tersebut dalam mengatur, mengelola, mengembangkan, menyusun, dan melaksanakan pembangunan serta mencapai tujuan pembangunan.

Dari penelitian ini penulis ingin mengetahui sejauh mana Rencana Pembangunan Jangka Menengah itu dirumuskan / diformulasikan dan disusun guna mengatasi persoalan atau masalah yang timbul di Kota Tarakan. Adapun metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan sumber data primer dan sekunder. Hasil penelitian ini ditekankan untuk memberikan gambaran secara obyektif tentang keadaan yang sebenarnya dari proses formulasi dan analisis tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Kota Tarakan.

Berdasarkan analisis SWOT yang telah dilakukan maka yang merupakan kekuatan Pemerintah Kota Tarakan adalah kejelasan visi dan misi, program dan kegiatan yang jelas, tingkat pendapatan daerah kuantitas sumber daya manusia, pemanfaatan perkembangan teknologi dan informasi. Kelemahannya adalah kuantitas sumber daya manusia yang tidak diimbangi dengan kualitas sumber daya manusia, kendala koordinasi dan penentuan skala prioritas serta kemampuan untuk mengimplementasikan kewenangan, pemanfaatan sumber daya alam yang kurang efektif, belum optimalnya penggunaan teknologi dan informasi. Tantangannya adalah struktur ekonomi, tingkat kesejahteraan masyarakat, situasi pengelolaan pendidikan, sosial budaya dan kebutuhan pelayanan jasa serta penegakan hukum. Peluangnya adalah sumber daya manusia, perkembangan investasi daerah, kemajemukan warga, budaya dan aset wisata.

Bertolak dari analisis SWOT diatas, maka strategi yang dilakukan Pemerintah Kota Tarakan adalah

1. Strategi dan kebijakan yang kondusif yang mendorong terciptanya penyelenggaraan pemerintahan dan pelaksanaan pembangunan.

## DAFTAR TABEL

- Tabel 2.1. Letak dan Luas Kota Tarakan, Tahun 2004
- Tabel 2.2. Luas Wilayah Menurut Kecamatan Tahun 2004
- Tabel 2.3. Penyebaran dan Luas Masing-masing kelas ketinggian Wilayah daratan, Tahun 2004
- Tabel 2.4. Rata-rata Suhu Udara, Kelembaban, Tekanan Udara, dan Curah Hujan Melalui Stasiun Meteorologi Juata Tarakan Tahun 2004
- Tabel 2.5. Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin Kota Tarakan, Tahun 2002 – 2004
- Tabel 2.6. Luas Wilayah Daratan, Persebaran Penduduk, dan Kepadatan Penduduk Kota Tarakan Tahun 2002 – 2004
- Tabel 2.7. Distribusi Persentase PDRB Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku Tahun 2001 – 2005
- Tabel 2.8. Indikator Ketenagakerjaan Kota Tarakan, Tahun 2002 – 2004
- Tabel 2.9. Persentase Penduduk Berumur 15 Tahun Ke Atas Yang Bekerja Menurut Lapangan Usaha, Tahun 2004
- Tabel 2.10. Angka Partisipasi Kasar dan Angka Partisipasi Murni SD, SLTP dan SLTA Kota Tarakan, Tahun 2002 – 2004
- Tabel 2.11. Persentase Penduduk 10 Tahun Ke Atas Yang Melek Huruf Menurut Jenis Kelamin dan kecamatan, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.12. Rasio Murid-Guru menurut Jenjang Pendidikan, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.13. Persentase Penduduk menurut Keluhan Utama Kesehatan Kota Tarakan, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.14. Persentase Penduduk yang Berobat Jalan Menurut Tempat Berobat, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.15. Perkembangan Jumlah Penderita dan Kematian Menurut Jenis Penyakit, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.16. Fasilitas Kesehatan dan Jumlah Tenaga Kesehatan, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.17. Perkembangan Pemeluk Agama menurut Agama, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.18. Perkembangan Sarana Ibadah, Tahun 2002-2004
- Tabel 2.19. Jumlah Sarana dan Prasarana Persampahan Kota Tarakan Tahun 2005
- Tabel 3.1. Banyaknya Pegawai Negeri Sipil Daerah Menurut Golongan dan Jenis Kelamin, 2001 – 2004
- Tabel 3.2. Banyaknya Pegawai Negeri Sipil Daerah Menurut Pendidikan dan