

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PROGRAM PENGEMBANGAN KECAMATAN (PPK)  
DI DESA CENDIL KECAMATAN KELAPA KAMPIT  
KABUPATEN BELITUNG TIMUR PROPINSI BANGKA  
BELITUNG TAHUN 2005-2006**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**NURDIANA  
NIM : 20020520086**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

Created with

**n nitro<sup>PDF</sup> professional**

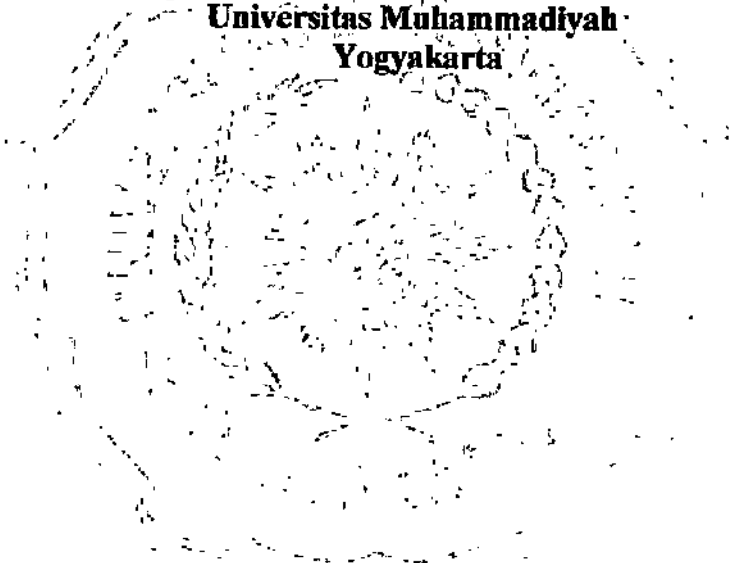
download the free trial online at [nitropdf.com/professional](http://nitropdf.com/professional)

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PROGRAM PENGEMBANGAN KECAMATAN (PPK)  
DI DESA CENDIL KECAMATAN KELAPA KAMPIT  
KABUPATEN BELITUNG TIMUR PROPINSI BANGKA  
BELITUNG TAHUN 2005-2006**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**NURDIANA  
NIM : 20020520086**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2002  
УММАРАСЫЗЛАШ КИТАПХАНАСЫ  
БУХГАЛТЕР ИСМА БОСМАТ ДУА ИСМА БОСМАТ  
УММАРАСЫЗЛАШ КИТАПХАНАСЫ



ИСМА : 2002020002  
И С В Д И У

Директор Омар :

Директор  
Уммурашлар Уммурашлар  
Исма Бошқарушунан Директор Исма Бошқарушунан Исма Бошқарушунан  
Директор уммурашлар уммурашлар уммурашлар уммурашлар уммурашлар

СИМВОЛ

БЕГИЛМАС ДУАИ 2002-2000  
КУВУВУЛЕИ БЕГИЛМАС УММУРАШЛАШ ИСМА  
ДИ ДЕСА СЕМДИГ КЕСАМУДУИ КЕСАМУДУИ  
УММУРАШЛАШ ИСМА БОСМАТ ДУА ИСМА БОСМАТ  
УММУРАШЛАШ ИСМА БОСМАТ ДУА ИСМА БОСМАТ

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 3 Oktober 2007

Tempat : Ruang Referensi Lt II

### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

  
Ane Permatasari, SIP, M.Si

Penguji I

  
Achmad Nurmandi, Drs. M.Sc

Penguji II

  
Arrohman Mardiansyah, SIP

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

  
Suswanta, Drs. M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MAHASISWA PENELITIAN

Tesis dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

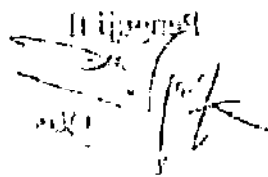
Tari/Tanggal : Rabu, 3 Oktober 2007

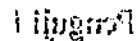
Tempat : Ruang Ketorzi L1 II

KEPUTUSAN TIM PENGUJI

Kelua

Anggota Tim Penguji

  
Ketua

  
Anggota

Anggota Tim Penguji

Anggota Tim Penguji

Keputusan ini telah diterima sebagai salah satu  
keputusan dalam proses penelitian (S-1)

Tanggal :

Anggota Tim Penguji

Keputusan Ilmu Pemerintahan

## **PERNYATAAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang bersangkutan.

"Seorang Muslim harus memelakan waktunya dalam satu hari menjadi tiga bagian, (Pertama) waktu untuk menyembah Allah, (Kedua) waktu untuk mencari nafkah, (Ketiga) waktu untuk kepentingan pribadi dalam hal materi" (Amrul Mukminin)

Kemarin t'lah pergi, esok akan hilang pula hai Sa'di,  
ambil masa tengahnya dan kesempatan itu untuk hari ini.."  
(Pujangga Sa'di)

"Stiap akan menjadi baik, kalau kita memandangnya dari segi yang baik,  
Berpikir baik tentang diri sendiri. Berpikir baik tentang orang lain.  
Berpikir baik tentang keadaan. Berpikir baik tentang Tuhan"  
(Pygmalion)

"Tertahu jauh bagi Anda untuk mengartungi keajaiban-keajaiban Kerajaan Langit dan Bumi. Cukuplah merenungkan makhluk seperti :  
Lebah, Nyamuk, dan Tawon.  
Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban  
ciptaan Allah, akan lebih pula kecintaan kepada-Nya  
(Imam Al-Ghazali)

"Keleguhan dan keletusan paksi menjadi Ibrah (Pelajaran) bagi manusia, kyan banyak  
dipukul kepalanya, maka semakin besar keleguannya...  
jalan di tempat dan berhenti dalam satu kondisi sama dengan  
lengkap kemunduran"  
(Ja'far Subhani)

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"  
(QS. Al-Imran : 174)

## HALAMAN MOTTO

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh cinta, pengorbanan dan cinta yang tak berujung  
kupersembahkan skripsi ini untuk:

1. Allah SWT, hanya engkau yang tahu hambamu yang kecil ini dalam menjalani hidup yang penuh cobaan dan lika-liku kehidupan yang beraneka ragam, lewat sudut dan doa aku dapat bertahan. Terima kasih...
2. Ayahanda Eryat Aznawie dan Ibunda Purnawati tercinta yang telah memberikan cinta tak terbatas dan pengorbanannya selama ini yang tak terhingga sampai kapanpun "sebab syukur anakmu selalu"

3. Suamiku tercinta (Danang N.F) dan buah hati kecilku (Chaplarna W.P) yang selalu memberikan do'a, dukungan serta penyemangat hidupku

4. Kakakku (Erviah, Fithrah, Firmansyah) keponakanku (Raffi dan Api) serta kakak Iparku (Dewi) tercinta yang selalu memberikan do'a, dukungan serta semangat kepadaku

5. Alm Kakakku (Aznawie dan Muhammad Idris) dan Alm Nenekku Morhana dan Yagma) walaupun engkau telah tiada, do'amu selalu menyertaku

6. Saudara-saudaraku (Keluarga dari Ayah dan Ibu) terutama Siffa dan Pausa terima kasih atas do'a dan dukungan serta kritiknya

7. Teman-teman aku anak IP angkatan 2002, makasih banyak

8. Almamatiku



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : **ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PENGEMBANGAN KECAMATAN (PPK) DI DESA CENDIL KECAMATAN KELAPA KAMPIT KABUPATEN BELITUNG TIMUR PROPINSI BANGKA BELITUNG TAHUN 2005-2006**" sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak. Bambang Eka CW. S.IP. M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Ibu Ane Permatasari, SIP, M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu ditengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
3. Bapak Hirya Darma selaku Camat Kelapa Kampit
4. Bapak Eddy Dani selaku Kepala Desa Cendil Kecamatan Kelapa Kampit Kabupaten Belitung Timur

5. Ibu Minarni, S.Sos, selaku Sekretaris Desa Cendil Kecamatan Kelapa Kampit Kabupaten Belitung Timur
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikannya skripsi ini

Penulis tak lupa mohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan.

Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materiil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

***Wasalamu'alaikum Wr.Wb.***

Yogyakarta, Agustus 2007

Penulis

Nurdiana

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xi
SINOPSIS .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Kebijakan Publik .....	10
2. Implementasi Kebijakan Publik .....	11
3. Program Pengembangan Kecamatan.....	21
E. Definisi Konseptual .....	32
F. Definisi Operasional .....	32
G. Metode Penelitian .....	33
1. Jenis Penelitian .....	33
2. Lokasi Penelitian .....	35
3. Data dan Sumber Data .....	36
4. Teknik Pengumpulan Data .....	

5. Unit Analisis .....	37
6. Teknik Analisa Data .....	37
<b>BAB II GAMBARAN UMUM WILAYAH .....</b>	<b>38</b>
<b>A. Gambaran Umum Kecamatan Kelapa Kampit .....</b>	<b>38</b>
1. Keadaan Geografis dan Demografis .....	38
2. Struktur Organisasi Kecamatan Kelapa Kampit .....	43
3. Tugas Pokok dan Fungsi Kecamatan Kelapa Kampit .....	47
4. Tata Kerja Kantor Kecamatan Kelapa Kampit .....	54
<b>B. Gambaran Umum Desa Cendil .....</b>	<b>58</b>
1. Keadaan wilayah dan Letak Geografis .....	58
2. Keadaan Demografis Penduduk .....	59
3. Struktur Pemerintahan Desa .....	60
4. Program Pengembangan Kecamatan .....	62
<b>BAB III ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM</b>	
<b>PENGEMBANGAN KECAMATAN DI DESA CENDIL</b>	
<b>KECAMATAN KELAPA KAMPIT .....</b>	<b>76</b>
<b>A. Analisis Implementasi PPK .....</b>	<b>76</b>
1. Indikator Proses Perencanaan .....	76
a. Transparansi dalam Proses Perencanaan .....	71
b. Partisipasi <i>stakeholder</i> dalam proses penyusunan rencana .....	80
2. Indikator Kegiatan-kegiatan yang Dijalankan Implementor .....	89
a. Kesesuaian antara jadwal yang ditetapkan dengan kegiatan yang dijalankan .....	89
b. Partisipasi dan kerjasama <i>stakeholders</i> dalam pelaksanaan kegiatan .....	93
c. Kreativitas pelaksana dalam pelaksanaan kegiatan .....	

d. Tranparansi dalam pengelolaan kegiatan, khususnya pengelolaan anggaran.....	98
3. Indikator Pengawasan program .....	99
a. Pengawasan struktural.....	100
b. Pengawasan fungsional.....	102
c. Pengawasan masyarakat.....	102
B. Analisis Faktor-faktor yang Berpengaruh dalam Pelaksanaan PPK.....	109
1. Faktor Pendorong .....	109
2. Faktor Penghambat .....	111
BAB IV PENUTUP .....	116
A. Kesimpulan .....	116
B. Saran .....	119

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Jumlah Penduduk Kecamatan Kelapa Kampit Menurut Jenis Kelamin dan Wilayah Desa .....	38
Tabel 2.2	Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	38
Tabel 2.3	Sarana Pendidikan Menurut Desa Di Kecamatan Kelapa Kampit 2006.....	39
Tabel 2.4	Sarana Peribadatan Menurut Desa di Kecamatan Kelapa Kampit .....	40
Tabel 2.5	Sarana Kesehatan menurut Desa Di Kecamatan Kelapa Kampit .....	41
Tabel 2.6	Jumlah Tenaga Medis Menurut Desa Di Kecamatan Kelapa Kampit .....	42
Tabel 2.7	Pegawai Kantor Kecamatan Kelapa Kampit .....	54
Tabel 2.8	Data Usia/Umur Pegawai Kecamatan Kelapa Kampit.....	54
Tabel 2.9	Data Tingkat Pendidikan Pegawai Kecamatan Kelapa Kampit ..	55
Tabel 2.10	Jenis Kelamin Pegawai Kecamatan Kelapa Kampit .....	56
Tabel 2.11	Fasilitas Kerja Pada Kantor Kecamatan Kelapa Kampit.....	56
Tabel 2.12	Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur..... Desa Cendil Tahun 2006 .....	58
Tabel 2.13	Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan Desa Cendil Tahun 2006 .....	59
Tabel 2.14	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Desa Cendil Tahun 2006 .....	