

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
TENTANG PROGRAM KELUARGA BERENCANA
DI ERA OTONOMI DAERAH**

(Studi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor. 41 Tahun 2000 Tentang Pembentukan dan Organisasi Badan Kesejahteraan Keluarga di Kabupaten Bantul Tahun 2004)

***IMPLEMENTATION POLICY OF GOVERNMENT
CONCERNING PROGRAM FAMILY OF PLANNED
IN ERA AUTONOMOUS OF AREA***

(Study Policy By Law of Number. 41 Year 2000 About Forming and Organization Body Prosperity of Family in Sub-Province of Bantul Year 2004)



Disusun Oleh:

Rahmat Subarkah

20020520044

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
TENTANG PROGRAM KELUARGA BERENCANA
DI ERA OTONOMI DAERAH**

(Studi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor. 41 Tahun 2000 Tentang Pembentukan dan Organisasi Badan Kesejahteraan Keluarga di Kabupaten Bantul Tahun 2004)

***IMPLEMENTATION POLICY OF GOVERNMENT
CONCERNING PROGRAM FAMILY OF PLANNED
IN ERA AUTONOMOUS OF AREA***

(Study Policy By Law of Number. 41 Year 2000 About Forming and Organization Body Prosperity of Family in Sub-Province of Bantul Year 2004)

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana (S-1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh:

Rahmat Subarkah

20020520044

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

Created with

 **nitro**PDF professional

download the free trial online at nitropdf.com/professional

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada

Hari/Tanggal : Rabu, 3 Mei 2006
Pukul : 09.00 WIB
Tempat : Ruang Referensi Lantai 1

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


(Drs. Suswanta, M. Si)

Penguji I


(Ane Permatasari S. IP)

Penguji II


(Drs. M. Zaenuri M. Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
.. Tanggal:


(Drs. Suswanta, M. Si)

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Created with

 **nitro**PDF professional

download the free trial online at nitropdf.com/professional

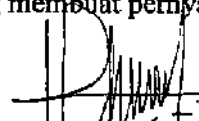
PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini adalah benar-benar buah karya pribadi saya. Dan sepengetahuan saya, didalamnya tidak terdapat karya yang telah diajukan orang lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi / Universitas manapun. Saya juga merasa bahwa tidak terdapat karya atau pendapat orang yang pernah ditulis, dimuat, ataupun diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah yang disebutkan dalam daftar pustaka.

Kemudian apabila di kemudian hari terdapat duplikasi pada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut saya atas karya tulis ini, maka dengan ini saya nyatakan bahwa saya bertanggungjawab dan menerima segala resiko serta konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 20 Mei 2006

Yang membuat pernyataan



RAHMAT SUBARCAH

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr. Wb

Alhamdulillah hirrabil'alamin, satu kata yang dapat terucapkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dan shalawat serta salam semoga selalu tertimpahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, serta para keluarga, sahabat beserta para keluarga, sahabat serta para pengikutnya hingga akhir zaman kelak.

Skripsi berjudul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TENTANG PROGRAM KELUARGA BERENCANA DI ERA OTONOMI DAERAH" Ini merupakan sebuah tugas akhir yang tertulis buat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata Satu (S-1) di Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sehubungan dengan selesainya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis, juga atas dorongan serta bimbingannya sehingga penulis bisa menyelesaikan dengan lancar tanpa ada gangguan yang berarti. Semoga Allah SWT membalas amal dan ibadah mereka, Insyaa Allah. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Allah Subhanahu Wata'alla, atas semua nikmat, rahmat dan berkah.
2. Rasulullah Muhammad SAW, sang Uswatun Khasanah atas cabaya IslamMu

yang membina semua umat Islam kearah yang lebih baik

3. Kedua Orang Tuaku yang sangat aku kasihi dan aku sayangi, Bapak H. Haitami dan Ibu Hj. Wirastuti. Tanpa bantuan doa, nasehat, dan semangat dari Bapak dan Ibu, mas tidak akan mungkin menjadi anak seperti ini.
4. Adikku Satrio Dwi Wiratomo, patuhi dan hormati orang tua. Berikan mereka kebahagiaan dengan menuruti perkataan mereka. Jangan lupa belajar...!!!
5. Adekku tersayang Meri Mayasari (MyBear), Makasih atas semuanya yang tak terlupakan dan maafkan kesalahan mas selama ini. "Percayalah Kebahagiaan Pasti Tiba". Pyo2 Manjaku...
6. Bapak Bambang Eka CW. SIP. M. Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Drs. Suswanta, M. Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan sekaligus selaku DPS & DPA ku, Terima kasih atas bantuan bimbingannya selama ini.
8. Penguji pertama Ibu Ane Permatasari S. IP, terima kasih atas kritik dan masukannya.
9. Penguji kedua Bapak Drs. M.Zaenuri M.Si, terima kasih atas masukannya.
10. Semua Dosen di lingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan, terima kasih atas semua transfer ilmunya selama ini.
11. Kepala Badan Kesejahteraan Keluarga Kabupaten Bantul beserta staff yang telah banyak memberikan bantuannya.
12. Ibu Hamtiyah, terima kasih banyak atas bantuannya untuk skripsi ini.
13. Anak-anak kost-an Atas and the Genk-Q, Mas Adi, Ucok, Ban

Mbolor, Le' Wawan and Om Pletok jalin terus persahabatan dan kompak selalu...!!!

14. Mekanik-mekanikku, Om Mbolor, Mas Banyak, Andry. Sukses selalu dalam "MBOLOR RACING TEAM "and thanks wis nggarapke motorku.
15. Temen-temen IP 02', yang tak bisa disebutkan satu persatu sukses selalu aja.OK
16. Kost-ku yang baru "Nakula", Bang Riky, Bang Robby and Bang Hendra makasih dah Bantu saya masuk kosan.
17. Sahabat-sahabat lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Thanks dan jagalah perdamaian antara kamu.
18. Untukku, Akhirnya berhasil juga nyelesain skripsi ini..... Sukses selalu (Tak ada yang tak bisa diselesaikan kalau kau mau berusaha).

Demikianlah, semoga apa yang telah tertulis dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Dalam hal ini, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi menambah bagi skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 20 Mei 2006

Penyusun



RAHMAT SUBARCAH

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	7
C. KERANGKA DASAR TEORI	7
1. Kependudukan.....	8
2. Keluarga Berencana	9
3. Program Keluarga Berencana	12
4. Pemerintah Daerah	13
5. Otonomi Daerah	14
6. Kebijakan	16
7. Implementasi Kebijakan.....	21
D. DEFINISI KONSEPSIONAL	31
1. Kependudukan.....	31
2. Program Keluarga Berencana	31

3. Pemerintah Daerah	31
4. Otonomi Daerah	31
5. Implementasi Kebijakan.....	31
E. DEFINISI OPERASIONAL	32
F. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN	35
G. METODE PENELITIAN	36
1. Jenis Penelitian	36
2. Data dan Sumber Data.....	36
3. Teknik Pengumpulan data	37
a. Interview.....	37
b. Dokumentasi.....	38
c. Observasi	38
4. Unit Analisis.....	38
5. Teknik Analisis Data.....	39

BAB II DESKRIPSI DAERAH DAN OBJEK PENELITIAN

A. DESKRIPSI DAERAH	41
1. Kondisi Geografis	41
2. Pembagian Administratif.....	42
3. Kondisi Demografis	45
a. Kepadatan Penduduk Geografis	45
b. Kepadatan Penduduk Agraris.....	47
c. Kepadatan Penduduk Daerah Terbangun.....	48
d. Kepadatan Penduduk Kelompok Umur.....	50
e. Jumlah Penduduk berdasarkan jenis kelamin.....	52
f. Jumlah Penduduk berdasarkan mata pencaharian	53
g. Jumlah Penduduk berdasarkan tingkat pendidikan	55
h. Jumlah Keluarga pra-sejahtera dan sejahtera	
i. Tenaga Kerja dan Pengangguran	

4. Visi Kabupaten Bantul	61
5. Misi Kabupaten Bantul.....	63
6. Strategi Kabupaten Bantul	64
B. DESKRIPSI BADAN KESEJAHTERAAN KELUARGA (BKK).....	66
1. Data Umum	66
a. Visi Badan Kesejahteraan Keluarga.....	66
b. Misi Badan Kesejahteraan Keluarga	66
c. Kedudukan Badan Kesejahteraan Keluarga (BKK)	67
d. Tugas Pokok Badan Kesejahteraan Keluarga (BKK)	67
e. Fungsi Badan Kesejahteraan Keluarga.....	67
2. Struktur Organisasi.....	73
3. Program dan Kegiatan.....	74
a. Kebijakan Umum Program Keluarga Berencana Nasional	74
b. Program dan Kegiatan.....	76
C. PERATURAN DAERAH TENTANG PEMBENTUKAN	
DAN ORGANISASI BADAN KESEJAHTERAAN KELUARGA	
KABUPATEN BANTUL	77

BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA	
BERDASARKAN PERDA NO. 41 TAHUN 2000 TENTANG	
PEMBENTUKAN DAN ORGANISASI BADAN KESEJAHTERAAN	
KELUARGA KABUPATEN BANTUL	82
1. Aspek Komunikasi Dalam Konteks KB.....	82
a. Frekuensi koordinasi antara petugas dan akseptor KB dalam	
pelaksanaan tugas.....	82
b. Frekuensi diadakan penyuluhan pada masyarakat oleh petugas	
lapangan Badan Kesejahteraan Keluarga.....	88
2. Aspek Sumber Daya Dalam Konteks KB	
a. Tersedianya dana yang cukup untuk pelaksanaan program 1	

b.	Adanya tenaga-tenaga ahli kesehatan yang terampil	97
3.	Aspek Sikap Pelaksana Dalam Konteks KB	100
a.	Sikap pelayanan petugas dalam memberikan pelayanan kepada masyarakat dalam pelaksanaan program KB	100
b.	Kedisiplinan petugas dalam menjalankan program KB	101
4.	Aspek Struktur Organisasi Dalam Konteks KB	103
a.	Pelimpahan kewenangan program KB dari Pemerintah Pusat kepada Pemerintah Daerah melalui Badan Kesejahteraan Keluarga ..	103
b.	Evaluasi perencanaan, pelaksanaan, dan hasil pelaksanaan program KB oleh Badan Kesejahteraan Keluarga	105
5.	Aspek Sarana dan Prasarana Dalam Konteks KB	107
a.	Tersedianya sarana dan prasarana dalam pelaksanaan program Keluarga Berencana	107
b.	Tersedianya KIA (Kesehatan Ibu dan Anak) yang mencukupi sebagai pusat pelayanan kesehatan akseptor KB	111

BAB IV PENUTUP

A.	KESIMPULAN	113
B.	SARAN-SARAN	114

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Kabupaten/Kota Di Propinsi D.I. Yogyakarta.....	4
Tabel. 2. 2 Jumlah Desa, Pedukuhan, dan Luas Kecamatan di Kabupaten Bantul.	43
Tabel. 2. 3 Status Desa (Pedesaan / Perkotaan) Kabupaten Bantul tahun 2004.....	44
Tabel. 2. 4. Kepadatan Penduduk Geografis per Kecamatan di Kabupaten Bantul tahun 2002 dan 2004	46
Tabel. 2. 5 Kepadatan Penduduk Agraris per Kecamatan.....	47
Tabel. 2. 6 Kepadatan Penduduk Daerah Terbangun Kabupaten Bantul.....	49
Tabel. 2. 7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Golongan Umur Tahun 2004.....	51
Tabel. 2. 8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten Bantul per Kecamatan.....	52
Tabel. 2. 9 Persentase penduduk usia 10 tahun ke atas yang bekerja menurut lapangan pekerjaan utama dan jenis kelamin di Kabupaten Bantul tahun 2002 dan 2004	53
Tabel. 2. 10 Kepadatan penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Kab. Bantul tahun 2004.....	54
Tabel. 2. 11 Persentase Penduduk Usia 10 tahun ke atas Berdasarkan Pendidikan di Kabupaten Bantul tahun 2002 dan 2004	55
Tabel. 2. 12 Jumlah Keluarga Miskin dan Jumlah Keluarga Pra Sejahtera dan Keluarga Sejahtera-I alasan Ekonomi di Kab. Bantul 2004.....	58
Tabel. 2. 13 Data Tenaga Kerja dan Pengangguran di Kab. Bantul tahun 2004.....	60
Tabel. 3. 14 Rapat Koordinasi Tingkat Kecamatan/Desa Tahun 2004.....	86
Tabel. 3. 15 Jumlah Peserta KB Baru Berdasarkan Alat Kontrasepsi Per Kecamatan Se Kabupaten Bantul Sampai Dengan Bulan Desember 2004	

Per Kecamatan se Kabupaten Bantul Bulan Desember 2004.....	91
Tabel. 3. 17 Realisasi Penyerapan Anggaran Tahun 2004.....	95
Tabel. 3. 18 Jumlah Pegawai Menurut Golongan	98
Tabel. 3. 19 Jumlah Pegawai Menurut Klasifikasi Jabatan.....	99
Tabel. 3. 20 Laporan Bulanan Alat-alat Kontrasepsi Lapangan Gudang	100

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar. 1. 1 Model Proses Implementasi Kebijakan.....	27
Gambar. 1. 2 Variabel-Variabel Proses Implementasi Kebijakan	30
Gambar. 2. 3 STRUKTUR ORGANISASI.....	73
Gambar. 3. 4 BAGAN MEKANISME OPERASIONAL PROGRAM KB DI KABUPATEN BANTUL	85
Gambar. 3. 5 DISTRIBUSI ALAT KONTRASEPSI KELUARGA DRA SEIAHTERA DAN SEIAHTERA I	97