

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGELOLAAN PROYEK
PERCONTOHAN PENAMBANGAN PASIR BESI
DI KABUPATEN KULON PROGO**

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : Anang sulistio
NIM : 20050610072

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGELOLAAN PROYEK PERCONTOHAN
PENAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN KULON PROGO**

Diajukan oleh:

Nama : Anang Sulistio
NIM : 20050610072

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal Sabtu, 15 Agustus 2009

Dosen Pembimbing I



Sunarno. S.H., M.Hum.
NIK 153 046

Dosen Pembimbing II



H. Nasrullah, S.Ag., SH, MCL.
NIK 153 045

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGELOLAAN PROYEK PERCONTOHAN
PENAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN KULON PROGO**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 15 Agustus 2009

Tempat : Ruang Hukum Administrasi Negara


yang terdiri dari :

Ketua




Bagus Samawa, S.H., M.Hum.
NIP. 260006276

Anggota



Sunarno, S.H., M.Hum.
NIK. 153 046

Anggota



H. Nasrullah, S. Ag., SH, MCL.
NIK. 153 045

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



H. Minto Endrio Sisilo, S.H., MCL.
NIK. 153 042

HALAMAN MOTTO

"Hal orang-orang beriman, bertaqwalah kepada Allah dan hendaklah setiap diri memperhatikan apa yang telah diperbuatnya untuk hari esok (akhirat), dan bertaqwalah kepada Allah, sesungguhnya Allah Maha Mengetahui tentang apa yang kamu kerjakan".

(Surat Al Hasyr: 18)

"Allah akan mengangkat kamu orang-orang yang beriman dan orang-orang yang berilmu beberapa tingkatan".

(Surat Al Mujaadilah: 11)

"Barang siapa menempuh sebuah jalan dalam rangka menuntut ilmu, niscaya Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga".

(H.R. Muslim)

"Mukmin yang satu dengan mukmin lainnya bagaikan sebuah bangunan yang bagian bagiannya saling menguatkan".

(H.R. Muslim)

"Seorang manusia sejak pertama kali menginjakkan kakinya di bumi ini maka saat itu ia telah menjadi seorang musafir yang melakukan perjalanan menuju Tuhannya, dan masa perjalanannya adalah umur yang telah Allah tentukan sebelumnya".

HALAMAN PERSEMBAHAN

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih atas segala bantuan yang telah diberikan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dan kuliah. penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Teruntuk Bapak dan Ibu tercinta yang selalu memberikan semangat, doa yang selalu diucapkan dan restu yang tiada habisnya untuk cita yang harus kugapai.
2. Teruntuk saudara-saudaraku.
3. Teruntuk sahabat – sahabatku.
4. Teruntuk Almamaterku.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Segala puji hanya milik Allah SWT ,kami memohon bantuan dan ampunan kepada-Nya. Kami berlindung kepada Allah SWT dari kejelekan jiwa-jiwa kami dan keburukan amal perbuatan kami. Barang siapa yang Allah SWT beri petunjuk maka tidak ada yang menyesatkannya, dan barang siapa yang Allah SWT sesatkan maka tidak ada yang memberi petunjuk kepadanya. Dan aku bersaksi bahwa tidak ada sembah yang berhak disembah melainkan Allah SWT dan aku bersaksi bahwa Muhammad SAW adalah hamba dan utusan-Nya.

Skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENGELOLAAN PROYEK PERCONTOHAN PENAMBANGAN PASIR BESI DI KABUPATEN KULON PROGO”** ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menghaturkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang penulis terima dari beberapa pihak, sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada:

1. ALLAH SWT, yang selalu ada dalam setiap langkahku, atas karunia dan hidayah, akal serta fikiran dan atas segala kemudahan-Nya.
2. Rasulullah SAW, yang telah mengajarkan sebuah keyakinan akan kebenaran Ilahi.
3. Seluruh keluarga besarku, Bapak, Ibu, Kakakku dan semua saudara-saudaraku tercinta atas segala support dan ketulusan doa serta kesabaran

4. Bpk. Ir. H. M. Dasron Hamid, M.Sc, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bpk. H. Muhammad Endrio Susilo, SH., MCL, selaku Dekan Fakultas Hukum yang telah memberikan bimbingan dan nasihat kepada kami.
6. Bpk. Bagus Sarnawa, SH., M.Hum., selaku Ketua pendadaran skripsi yang memberikan bimbingan hingga skripsi ini selesai.
7. Bpk. Sunarno, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang memberikan pengarahan, bimbingan, serta nasihat sehingga penyusunan skripsi ini selesai tanpa halangan suatu apapun.
8. Bpk. H. Nasrullah, S.Ag., SH, MCL., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang memberikan pengarahan serta nasihat sehingga penyusunan skripsi ini dapat dikerjakan sesuai dengan waktu yang diinginkan tanpa halangan suatu apapun.
9. Kepada Seluruh Dosen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Khususnya Fakultas Hukum, tarima kasih atas dukungan, nasihat, serta bimbingannya selama kuliah sampai skripsi ini selesai.
10. Pemerintah Kabupaten Kulon Progo yang telah membantu kelancaran pelaksanaan skripsi ini.
11. PT. Jogja Magasa Mining yang telah membantu kelancaran pelaksanaan skripsi ini.
12. Teman-Teman KKN Unit Kulon Progo tahun 2008 yang aku sayangi, Uky, Denok, Laras, Luluk, Tini, Guntur, Pyno, Indra, Angga, Eka, Dedy, Andhika, Malik, Arlan, Andry and Pak Yusuf.
13. Seluruh teman-teman di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya di Fakultas Hukum makasih ya..atas doa dan semangatnya sehingga penyusunan skripsi ini selesai.
14. Seluruh teman-teman di masa-masa aku sekolah.
15. Dan semua pihak yang telah membantu kelancaran pelaksanaan skripsi ini.

Dengan iringan doa semoga Allah SWT melimpahkan pahala kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Yogyakarta, 15 Agustus 2009

Penulis

Anang Sulistio

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan	8
D. Manfaat	8
E. Tinjauan Pustaka	8
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KEBIJAKAN PUBLIK, PEMERINTAH DAERAH DAN PERTAMBANGAN.....	17
A. Kebijakan Publik	17
1. Pengertian kebijakan Publik.....	17
2. Karakteristik Kebijakan Publik	17
3. Jenis-Jenis Kebijakan Publik	18
4. Macam-Macam Pembuatan Kebijakan Publik	19
B. Pemerintah Daerah	20
1. Pengertian Pemerintah Daerah	20
2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah	22
3. Hubungan Antara Pusat dan Daerah	28
C. Pertambangan	

1. Pengertian Pertambangan	33
2. Penggolongan Bahan Galian Pertambangan	33
3. Pengusahaan Pertambangan	35
BAB III METODE PENELITIAN	39
1. Jenis Penelitian	39
2. Metode Pengumpulan Data	39
3. Teknik Pengumpulan Data	40
4. Lokasi Penelitian	40
5. Narasumber	41
6. Analisis Hasil.....	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
A. Gambaran Umum Kabupaten Kulon Progo.....	42
B. Pelaksanaan Kebijakan Pengelolaan Proyek Percontohan Penambangan Pasir Besi di Kabupaten Kulon Progo	44
C. Hambatan-Hambatan yang Dihadapi dalam Melaksanakan Kebijakan Pengelolaan Proyek Percontohan Penambangan Pasir Besi di Kabupaten Kulon Progo.....	111
BAB V PENUTUP	112
A. Kesimpulan	112
B. Kesimpulan	---