

TINJAUAN YURIDIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KONSERVASI
KAWASAN WISATA ALAM TLOGO MUNCAR TAMAN NASIONAL
GUNUNG MERAPI
SKRIPSI



Di susun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Nama : AVIARA SUMARSONO
NIM : 20120610217
Bagian : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

TINJAUAN YURIDIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KONSERVASI

KAWASAN WISATA ALAM TLOGO MUNCAR TAMAN NASIONAL

GUNUNG MERAPI

Diajukan Oleh :

Nama : AVIARA SUMARSONO

NIM : 20120610217

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 20 Januari 2016

Dosen Pembimbing 1

Dosen Pembimbing II

Sunarno, SH.,M.Hum
NIK. 19721228200004 153 046

Beni Hidayat, SH.,M.Hum.
NIK. 19731231199804 153 030

TINJAUAN YURIDIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KONSERVASI
KAWASAN WISATA ALAM TLOGO MUNCAR TAMAN NASIONAL
GUNUNG MERAPI

Telah dipertahankan dihadapan tim penelaah pada tanggal 27 Februari 2016

yang terdiri dari:

Ketua

Bagus Sarnawa, S. H., M. Hum.
NIK. 19680821 199303 1003

Anggota

Anggota

Sunarno, SH.,M.Hum
NIK. 19721228200004 153 046

Beni Hidayat, SH.,M.Hum.
NIK. 19731231199804 153 030

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

DR. Trisno Raharjo, SH., M.Hum.
NIK. 19710409199702 153 028

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Aviara Sumarsono

NIM : 20120610217

Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KONSERVASI KAWASAN WISATA ALAM TLOGO MUNCAR TAMAN NASIONAL GUNUNG MERAPI”** ini merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 20 Januari 2016

Aviara Sumarsono
20120610217

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap. “

~QS. Al. Insyirah, 6-8~

Siapapun yang menempuh suatu jalan untuk mendapatkan ilmu, maka Allah akan memberikan kemudahan jalannya menuju surga.

~H.R. Muslim~

Your time is limited, dont waste it livingsomeone else'e life

~Steve Jobs~

Fall seven times, stand eight times.

Sukses tidak diukur menggunakan kekayaan, sukses adalah sebuah pencapaian yang kita inginkan.

The more you give, the more you will get.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'amin .

Segala puji bagi Allah SWT atas Rahmat dan KaruniaNya sehingga kini aku telah selesai dalam studi sarjana, setetes keberhasilan yang Engkau hadiahkan padaku ya Allah. Dengan kerendahan hati yang tulus, bersama keridhaanMu.

Kupersembahkan karya sederhana ini untuk malaikat tanpa sayapku, Ibundaku

Sukarmi, yang selalu menyayangiku, dan tak henti-hentinya memberiku semangat, motivasi, serta lantunan doa di setiap malammu. Tanpamu aku bukanlah siapa-siapa dan Pengorbananmu tanpa balas jasa.

Serta pahlawanku, ayahandaku Sumarsono, yang selalu memberikan kasih sayangnya, selalu memberikan dukungan, yang selalu mengeluarkan keringatnya demi masa depanku yang lebih cerah.

Terakhir, untuk seseorang yang menjadi partner perjuanganku “Umiatun Handari”, lewat doa doamu, aku bisa menyelesaikan tugasku, dan siap untuk menggapai cita-citaku selanjutnya. Terima kasih untuk pengertiannya, kesabarannya, ketulusan, dan canda tawamu selama ini.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas berkat, rahmat serta karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi penulisan Hukum yang berjudul :**“TINJAUAN YURIDIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KONSERVASI KAWASAN WISATA ALAM TLOGO MUNCAR TAMAN NASIONAL GUNUNG MERAPI”**.

Skripsi Penulisan Hukum ini ditujukan untuk memenuhi dan melengkapi salah satu persyaratan ujian guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, dan banyak kekurangan baik dalam metode penulisan maupun dalam pembahasan materi. Hal tersebut dikarenakan keterbatasan kemampuan penulis. Sehingga penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun mudah-mudahan dikemudian hari dapat memperbaiki segala kekurangannya.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis selalu mendapatkan bimbingan, dorongan, serta semangat dari banyak pihak. Oleh karena itu Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak diantaranya:

1. Bapak DR. Trisno Raharjo, SH., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Bapak Bagus Sarnawa, S. H., M. Hum selaku ketua sidang ujian skripsi jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Sunarno, SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing I penulisan Hukum yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan hukum ini.
4. Bapak Beni Hidayat, SH.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing II penulisan Hukum yang telah memberikan bantuan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan hukum ini.
5. Seluruh Dosen Bagian Hukum Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu, bimbingan dan bantuan selama penulis menyelesaikan studinya.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas semua ilmu pengetahuan yang sangat berguna bagi kehidupan sejak penulis menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Hukum Yogyakarta.
7. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas semua kemudahan yang telah diberikan selama penulis menempuh pendidikan.
8. Seluruh staff Balai Taman Nasional Gunung Merapi atas semua bantuan dan informasinya, Bapak Teguh Wardaya Terimakasih atas semua bantuanya.
9. Kedua orang tua Bapak Sumarsono dan Ibu Sukarmi, atas semua pengorbanan yang telah dilakukan, yang telah membiayai, membimbing dengan penuh kesabaran serta memberikan doa tulus guna kesuksesan penulis

juga nasehatnya, semoga akan ada saatnya untuk membalas semua pengorbanan itu dengan sesuatu yang lebih baik.

10. Kakaku Tri Galuh Pemiluwati, SH. Yang telah banyak membantu penulisan hukum penulis dan telah memberikan semangat selama ini kepada penulis.
11. Nenek, Bulek Dan Omku, Simbah Ponirah, Bulek Sudarmi, Om Yono, Bulek Tri Suwarni, Om Agus Indarto yang telah memberikan semangat dan dukungan, nasehat serta doa selama ini kepada penulis.
12. Adik-Adiku Tersayang Cesar Apri W, Eky Nurbaya, Nurus Saroyah yang telah membantu kelancaran penulisan hukum ini, dan memberikan semangat dan doa selama ini kepada penulis.
13. Sahabatku Ivonny Nuzula F, Kurniawan Andre P, Rizky D Ningrum yang selalu mendukung penulis dan yang pasti terimakasih untuk bantuannya atas kelancaran penulisan Hukum ini.
14. Teman Baikku di Fakultas Hukum UMY, Ivan Vata, Sigit Dhanu, Khairul Azis, Andika, Bogy Gunanda, Aditya Rizki Trinanda, Yusuf Khairul Gunawan, David Febrianto dan semua teman-teman perempuan yang ngga bisa saya sebutkan satu persatu yang dari awal semester pertama hingga semester akhir yang selalu mendukung dan yang pasti terima kasih untuk bantuannya dan hari-hari ceria yang mengurangi rasa lelah penulis.
15. Teman-teman KKN 51 Temuwuh Kidul 2015, Tri Hartanto, Ahmad Fatoni, Dimas Mei Ansyah P, M yusuf, Nur Fadila H, Yulia Dewi R, Annisa Fitriani yang telah memberikan semangat dan doa dalam menyelesaikan penulisan Hukum ini.

16. Komunitas parkir selatan Fakultas Hukum UMY (Sud De Jante) terlalu banyak untuk bisa disebutkan satu persatu, terima kasih untuk hari-hari yang penuh dengan canda tawa.
17. Seluruh pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, atas semua bantuan baik materiil maupun imateriil.

Penulis menyadari bahwa penulisan Hukum ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi lebih baiknya penulisan Hukum ini. Akhir kata semoga penulisan Hukum ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 20 Januari 2016

Aviara Sumarsono

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7

BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PARTISIPASI MASYARAKAT

DALAM PENGELOLAAN LINGKUNGAN DAN SUMBER DAYA

ALAM

A. Pengertian dan Konsep Partisipasi Masyarakat Dalam Konservasi	9
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	13
C. Macam Dan Bentuk Partisipasi Masyarakat	15
D. Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Konservasi Wisata Alam	18

TINJAUAN UMUM TENTANG TAMAN NASIONAL GUNUNG

MERAPI DAN PENGELOLAANYA

A. Tinjauan Umum Taman Nasional	24
1. Istilah Taman Nasional	24
2. Pengelolaan Taman Nasional	27
3. Peran Serta Masyarakat Dalam Pengelolaan Taman Nasional	30
B. Tinjauan Umum Balai Taman Nasional Gunung Merapi	33
C. Kawasan Tlogo Muncar	46
D. Pengelolaaan Taman Nasional Gunung Merapi	48

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	54
B. Sumber Data Penelitian	54
C. Lokasi Penelitian	56
D. Teknik Pengumpulan Data	58
E. Metode Analisis Data	58

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pengelolaan Konversi Kawasan Tlogo Muncar Taman Nasional Gunung Merapi	59
B. Aspek Keterlibatan Masyarakat Dalam Pengembangan dan Pengelolaan Konservasi Kawasan Wisata Alam Tlogo Muncar	67
C. Keterlibatan Masyarakat Dalam Keamanan dan Keterlibatan Kawasan Serta Kebijakan TNGM	75

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan 81

B. Saran 84

DAFTAR PUSTAKA..... xv

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Data Program Pengelolaan Kawasan Wisata Alam Tlogo Muncar....	59
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Responden Desa Target	70

DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Amperawati, Tjatur. 2009. *Kajian Potensi Flora Untuk Souvernir Di kawasan Wisata Alam Plawangan-Turgo Taman Nasional Gunung Merapi*. Tesis Mahasiswa Pasca Sarjana Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta.
- Anonim. 1998. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Depdikbud RI, Jakarta
- Balai Konservasi Sumber Daya Alam, 2004. *Rencana Pengelolaan Taman Nasional Gunung Merapi Periode 2005-2024*. Pusat Studi Agreokologi UGM. Yogyakarta.
- Bambang Pamulardi, 1996. *Hukum Khutanan dan Pembangunan Bidang Kehutanan*. PT. Raja Grafindo Persada. Jakarta.
- Departemen Pendidikan Nasional, 2003, *Kamus Besar Bahasa Indonesia, Balai Pustaka, Jakarta*. Hlm.952
- Fandeli, chafid. 2000. *Dasar-Dasar Manajemen Kepariwisata Alam*. Leberi, Yogyakarta.
- _____. 2000. *Pengusahaan Ekowisata*, Fakultas Kehutanan Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta.
- _____. 2000. *Pencanaan Kepariwisata Alam*, Fakultas Kehutanan Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta.
- Harjasoemantri, 1991. *Konversi Sumber Daya Alam Hayati dan Ekosistemnya*. Gadjah Mada University Press, Yogyakarta
- Heli Restiati, 2009. *Kecukupan Disclosure Atas Kondisi Lingkungan Pada Perusahaan Perakayan*. ELSDA Institute. Jakarta.
- H, Khairudin. 1992. *Pembangunan Masyarakat*. Liberty, Yogyakarta.
- Koentjaningrat. 1991. *Metode-Metode Penelitian Masyarakat*. Gramedia, Yogyakarta.
- Ndraha, Taliziduhu. 1996. *Pembangunan Masyarakat Mempersiapkan Masyarakat Tinggal Landas*. Rineka Cipta, Jakarta.
- Prasmaningrum. 2009. *Kajian Partisipai Masyarakat Dalam Pengembangan*

Pariwisata Alam Kawasan Zona Pemanfaatan Taman Nasional Gunung Merapi. Tesis Mahasiswa Pasca Sarjana UGM, Yogyakarta.

R.G Soekadijo, 2000, *Anatomi Pariwisata*, PT.Gramedia Pustaka Utama, Jakarta.

Renstra Balai Taman Nasional Gunung Merapi Tahun 2010-2014.

Soetrisno, Loekman.1995. Menuju Masyarakat Partisipatif. Kanisius, Yogyakarta.

Susanto, Agung. 2008, *Kajian Peran Serta Masyarakat Dalam Pengembangan Pariwisata Alam Ngebel Kabupaten Ponorogo.* Tesis Mahasiswa Pasca Sarjana Universitas Gadjah Mada Yogyakarta

Yoeti, Oka, A. 1997. *Perencanaan dan Pengembangan Pariwisata*, jakarta : PT. Pradnya Paramita, Jakarta.

UNDANG UNDANG

UU RI No. 41 tahun 1999 tentang kehutanan.

UU No. 5 Tahun 1990 Tentang Konservasi Sumber daya alam hayati dan ekosistemnya.

UU No 32 Tahun 2009 tentang perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup.

UU No 10 tahun 2009 Tentang Pariwisata.

Peraturan Mentri Kehutanan No 56 Tahun 2006 tentang penetapan Zonasi.

Peraturan Pemerintah No 68 Kawasan Pelestarian Alam dan Kawasan Suaka Alam.

Kepmenhut No. 134/Menhut-II/2004 tentang Perubahan Fungsi Kawasan Hutan Lindung, Cagar Alam dan Wisata Alam pada Kelompok Hutan Gunung Merapi.

Kepmenhut No 48/Menhut-II/2004 tentang Perubahan Keputusan Menteri Kehutanan No 70/Kpts-II/2001 tentang Penetapan Kawasan Hutan, Perubahan Status dan Fungsi Kawasan Hutan.

INTERNET

"Gunung Merapi Mengapa Jadi Taman Nasional ", Wordpress, Selasa, 26 Januari 2010, <http://www.tngunungmerapi.org/>, Diakses : 02 Oktober 2015 pukul 15.00

"kawasan wisata alam plawangan", <http://www.blogspot.com>. Diakses : 18 September 2015 pukul 20.00

"Taman Nasional Gunung Merapi Pasca Erupsi", <http://www.dppm.uui.ac.id>,
http://www.academia.edu/8324260/Valuasi_Ekonomi_Sumberdaya_Alam Diakses : 18 September 2015 pukul 20.00

Wisatamu, Pengertian Wisata Alam, <http://www.wisatamu.com/pengertian-wisata-alam>. Diakses : 27 Oktober 2015 pukul 12:36