

**STUDI MODEL KEMITRAAN DALAM PENGELOLAAN  
HUTAN KOTA BUNDA HAYATI DI TANJUNG SELOR  
KABUPATEN BULUNGAN PROVINSI KALIMANTAN UTARA**

**TESIS**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Gelar  
Magister Ilmu Pemerintahan Pada Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**IRSYAD SUDIRMAN**

**20111040032**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2016**

**HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING**

**STUDI MODEL KEMITRAAN DALAM PENGELOLAAN  
HUTAN KOTA BUNDA HAYATI DI TANJUNG SELOR KABUPATEN BULUNGAN  
PROVINSI KALIMANTAN UTARA**

**TESIS**

Diajukan oleh

**Nama : Irsyad Sudirman**

**NIM : 20111040032**

**Telah disetujui oleh :**

Dosen Pembimbing



**Dr. Dyah Mutairin, M.Si**

Yogyakarta, 14 Mei 2016

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan

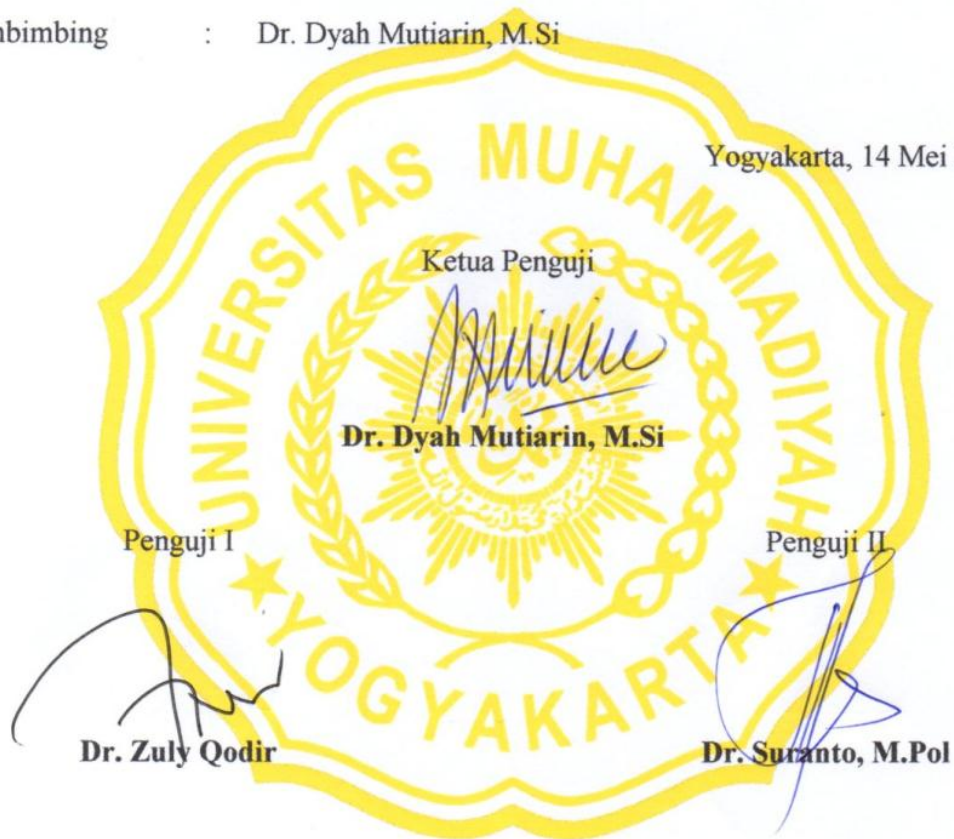


**Dr. Dyah Mutairin, M.Si**  
**NIK : 1971108201004 163 089**

## PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : Studi Model Kemitraan Dalam Pengelolaan Hutan Kota Bunda Hayati di Tanjung Selor Kabupaten Bulungan Provinsi Kalimantan Utara  
Ditulis oleh : Irsyad Sudirman  
NIM : 20111040032  
Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Yogyakarta, 14 Mei 2016



## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Irsyad Sudirman  
NIM : 20111040032  
Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan Judul **STUDI MODEL KEMITRAAN DALAM PENGELOLAAN HUTAN KOTA BUNDA HAYATI DI TANJUNG SELOR KABUPATEN BULUNGAN PROVINSI KALIMANTAN UTARA** adalah benar-benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 14 Mei 2016  
Pembuat Pernyataan,

**Irsyad Sudirman**

## LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Senin tanggal 9 Mei 2016, Jam 14.00 WIB bertempat di Gedung Pascasarjana Lantai 1 Ruang Studi Hall MIP dan MIHI Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan revisi tesis, oleh.

Nama : Irsyad Sudirman

NIM : 20111040032

Judul Tesis : Studi Model Kemitraan Dalam Pengelolaan Hutan Kota Bunda Hayati di Tanjung Selor Kabupaten Bulungan Provinsi Kalimantan Utara

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Penguji I : Dr. Zuli Qodir

Penguji II : Dr. Suranto, M.Pol

Yogyakarta, 14 Mei 2016

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

  
**Dr. Dyah Mutiarin, M.Si**  
NIK: 1971108201004 163 089

## MOTTO

*“Mereka yang tak menyadari kalau sedang berjalan di kegelapan, tak akan berusaha mencari cahaya”*

**(Bruce Lee)**

Berusaha mengingatkan adalah cahaya...

Mendiamkan kegelapan adalah kejahatan...

Jiwa tidaklah kekal untuk kehidupan dunia ini...

Begitu bahagianya bisa menyalakan cahaya di tengah kegelapan...

Apa arti status.. jabatan.. kehormatan.. selama kita tidak bisa memberikan manfaat

karena ALLAH Sang Maha Perkasa...

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Karya sederhana ini Ku persembahkan untuk manusia-manusia mulia yang selalu mendukung dan selalu berdoa dalam susah dan senang Ku,

Istri Ku tercinta

Selly Puri Widiarti

dan

Malaikat-Malaikat kecil Ku

Maryam Firdausi Nuzula

Dan

yang sedang Ku tunggu kelahirannya...

## KATA PENGANTAR

“Subhanallah... Walhamdulillah... Waa Laillaha Illallahu Allahu Akbar.. Laa Hawla  
Laa Wala Quwwata Illa Billahi..”

Segala Puja dan Puji serta sujud syukur ku persembahkan hanya kepada Mu Yaa Rabbul Alamin, Sang penguat jiwa dan raga ku yang senantiasa hadir setiap waktu.

Ucapan Terima Kasih tak terhingga juga, penulis ingin haturkan kepada mereka yang telah tidak kenal lelah menasehati, mengingatkan, mendukung dan mendo'akan penulis :

1. Ibu Dyah Mutiarin selaku Dosen Pembimbing penulisan Tesis ini, yang dengan sabar memberikan arahan penulisan, mengkoreksi dan selalu mengingatkan tentang konsistensi dalam menulis. Terima kasih Ibu Arin, hanya Allah yang Maha Mengetahui dan hanya Allah yang mampu membalas semua kebaikan dan kesabaran Ibu dalam membimbing dan mengarahkan penulis hingga mampu menyelesaikan penulisan Tesis ini.
2. Selly Puri Widiarti, istriku tersayang yang doyan ngomel. Dukungan yang tak terhingga dan omelan yang tak terbatas menjadi penyemangat teristimewa penulis dalam menyelesaikan studi S2 Magister Ilmu Pemerintahan ini. Terlebih malaikat kecilku Maryam Firdausi Nuzula yang tiada henti berceloteh buat yang terbaik untuk daddy nya, dan yang suka nendang di dalam perut Bunda nya, sehat selalu sayang, kehadiran mu adalah hadiah tak terhingga bagiku, muachh.. love you all.
3. Kedua orangtuaku, Ayahnda abah Zainal Abidinsjah yang sedang menikmati hari tua nya, semoga Allah selalu memberi mu kesehatan dan barokah sisa umur yang bermanfaat. Ibunda tersayang Musliah, terima kasih tak terhingga atas do'a mu dalam tiap ibadah mu yang telah engkau lantunkan setiap waktu.
4. Terima kasih buat Pak Zuly Qodir, Pak Suranto selaku dosen penguji. Kritik dan saran bapak berdua akan selalu menjadi penyemangat penulis untuk selalu menjadi lebih baik lagi dalam menulis dan menghasilkan manfaat bagi sesama.



5. Kedua mertua, mbah Barkah Martosuwidjo dan nenek Ani. Do'a dan dukungan Bapak dan Ibu sangat membantu penulis untuk selalu bersemangat dalam menyelesaikan penulisan tesis ini.
6. Pak Sofyan, Mba Anna, Mas Eddo. Terima kasih telah berkenan membantu penulis dalam memberikan arahan penulisan tesis ini.
7. Teman-teman yang berada di Yogyakarta, kalian memang istimewa seperti julukan buat kota ini yang istimewa. Terima kasih telah menghibur penulis di saat waktu-waktu galau melanda hingga bisa menyelesaikan penulisan tesis ini.
8. Teman-teman dosen Universitas Kaltara seperjuangan : Masruri, Budi, Iskandar, Bambang, Dwi, Wawan dan Lia, teman-teman KPU Kabupaten Bulungan : Lili, Herman, Arif dan Errison. Terima kasih semua buat support nya.
9. Teman Muhammad Hatta di biro Hukum Pemda Bulungan, Abang Yahdian Noor dan teman-teman lainnya di SKPD Kabupaten Bulungan. Terima kasih telah membantu baik data serta bahan-bahan penulisan lainnya yang sangat membantu dalam proses penulisan tesis ini.

Dan ucapan terima kasih buat semua orang yang telah ikut andil berpartisipasi dalam penulisan tesis ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, semoga Allah membalas kebaikan kalian.. Aamiin..

Semoga karya sederhana ini dapat membawa manfaat dan inspirasi bagi para pejuang-pejuang intelektual lainnya di masa akan datang.

Yogyakarta, 14 Mei 2016

Penulis,

Irsyad Sudirman

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Model Kemitraan tentang Tata Ruang Terbuka Hijau (RTH) Hutan Kota Bunda Hayati di Tanjung Selor Kalimantan Utara. Penelitian ini menggambarkan belum efektifnya pengelolaan Hutan Kota Bunda Hayati. Serta terdapat stakeholders yang terlibat melakukan kerjasama dalam mengelola Hutan Kota Bunda Hayati.

Metode penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan menggunakan jenis data primer dan sekunder. Metode pengumpulan data dengan cara wawancara dan dokumentasi data sekunder. Hasil penelitian ini menunjukkan Model Kemitraan Solid dengan melibatkan Intitut Pertanian Bogor (IPB) sebagai mitra. Model Kemitraan Solid menggambarkan jejaring diantara pihak stakeholders dengan pemerintah daerah dalam pengelolaan Hutan Kota Bunda Hayati. Kerjasama tersebut menghasilkan Master Plan pembangunan Hutan Kota Bunda Hayati.

**Kata kunci :** Ruang Terbuka Hijau, Hutan Kota Bunda Hayati, Model Kemitraan Solid.

## **ABSTRACT**

This research aimed to examine the partnership model on the management of green open spatial planning in Tanjung Selor, North Kalimantan Focusing on Bunda Hayati City Park as the study case. This research described the less effective performance of the management. There were several stakeholders involved within the management of the park.

This research used qualitative descriptive approach to analyze primary and secondary data. The data collection methods was in-depth interview and documentation of secondary data. The findings of the research showed that the management of Bunda Hayati City Park was performed through a partnership model called Solid Partnership with the institute of Agriculture Bandung (IPB) as the main partner. Solid Partnership Model described the extensive network of several stakeholders with the local government in the management of Bunda Hayati City Park. The output of this partnership was a Master Plan for the development of the city park.

**Keywords** : Green Open Spatial Planning, Bunda Hayati City Park, Solid Partnership Model.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>PENGESAHAN TIM PENGUJI</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iv
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	v
<b>MOTTO</b> .....	vi
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>ABSTRACT</b> .....	xi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xvi
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	5
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II. TINJAUAN TEORI</b> .....	7
2.1 Kajian Pustaka .....	7
2.2 Kerangka Teori .....	12
2.2.1 Sustainable Development .....	12
2.2.2 Ruang Terbuka Hijau .....	20
2.2.3 Kemitraan .....	25
2.3 Kerangka Pikir Teoritis .....	30
2.4 Definisi Konseptual .....	31
2.5 Definisi Operasional .....	32
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b> .....	34
3.1 Jenis Penelitian .....	34
3.2 Lokasi Penelitian .....	35
3.3 Jenis Data .....	35
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	37
3.5 Unit Analisa Data .....	41
3.6 Teknik Analisa Data .....	41

<b>BAB IV. KAWASAN HUTAN KOTA BUNDA HAYATI SEBAGAI TATA RUANG TERBUKA HIJAU</b>	43
4.1 Letak dan Luas	43
4.2 Kondisi Topografi dan Kemiringan Lahan	44
4.3 Kondisi Ekosistem	48
4.4 Sosial Ekonomi Kebudayaan	51
4.5 Kelembagaan dan Dasar Hukum	52
4.6 Visi Dan Misi Pembangunan Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati	55
<b>BAB V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	57
5.1 Analisis Model Kemitraan Jaring Kerja	57
5.1.1 Kegiatan Pengelolaan Hutan Kota	59
5.1.2 Bentuk Pengawasan Pengelolaan Hutan Kota Bunda Hayati	60
5.1.3 Persepsi dan Motivasi	63
5.1.3.1 Persepsi Tingkatan Regulasi	63
5.1.3.2 Pembangunan Hutan Kota Bunda Hayati	65
5.2 Analisis Model Kemitraan Solid	67
5.2.1 Kelembagaan	69
5.2.1.1 Dasar Hukum	70
5.2.1.2 Kebijakan Pengembangan Hayati Hutan Kota Bunda	74
5.2.1.2.1 Arahan Pembuatan Master Plan Hutan Kota	74
5.2.1.2.2 Tipe dan Bentuk Hutan Kota Yang Dikembangkan	74
5.2.1.2.2.1 Tipe Hutan Kota	74
5.2.1.2.2.2 Program Pengembangan Hutan Kota	81
5.2.1.2.2.3 Konsep Pengembangan Lansekap	82
5.2.1.2.2.3.1 Konsep Dasar	82
5.2.1.2.2.3.2 Konsep Penataan Ruang	83
5.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pengelolaan Model Kemitraan	85
5.3.1 Faktor Dukungan Masyarakat	85
5.3.2 Faktor Kesiapan Pemerintah Daerah	87
5.3.3 Faktor Lokasi Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati	90
5.4 Analisis Konsep Ruang Terbuka Hijau (RTH) Sustainable Development	91
<b>BAB VI PENUTUP</b>	94
6.1 Kesimpulan	94
6.2 Rekomendasi	95
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	97
<b>LAMPIRAN</b>	103

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu .....	7
Tabel 3.1	Data Primer Penelitian .....	37
Tabel 3.2	Data Sekunder Penelitian .....	37
Tabel 3.3	Daftar Narasumber Penelitian .....	39
Tabel 4.1	Persentase Kemiringan Lahan Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati	45
Tabel 4.2	Tipe dan Luas Ekosistem di Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati .	48
Tabel 4.3	Daftar Jenis burung di Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati .....	49
Tabel 4.4	Daftar Jenis Mamalia di Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati .....	50
Tabel 5.1	Hubungan keterkaitan Fungsional Institusi di Kabupaten Bulungan Dengan Pembangunan dan Pengelolaan Hutan Kota Bunda Hayati	60
Tabel 5.2	Jenis Tugas dan Kegiatan Yang Dapat Diselenggarakan Oleh Lembaga di Luar Dinas Kehutanan .....	61
Tabel 5.3	Data Narasumber Terkait Regulasi Hutan Kota Bunda Hayati ....	64
Tabel 5.4	Pendapat Narasumber Terkait Pembangunan Hutan Kota Bunda Hayati .....	66
Tabel 5.5	Rangkuman Hasil Wawancara Dengan Pemuka Masyarakat .....	86
Tabel 5.6	Rangkuman Dokumen Pemerintah Daerah Tentang Hutan Kota Bunda Hayati .....	88
Tabel 5.7	Rangkuman Hasil Wawancara .....	89

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Scheme Of Sustainable Development : At The Confluence Of Pre-Three Occupations .....	20
Gambar 2.2	Diagram Ruang Lingkup Kemitraan .....	28
Gambar 2.3	Tingkat/Jenjang Kemitraan .....	30
Gambar 2.4	Kerangka Pikir Penelitian .....	31
Gambar 4.1	Peta Situasi Hutan Kota Bunda Hayati .....	43
Gambar 4.2	Peta Topografi Hutan Kota Bunda Hayati .....	46
Gambar 4.3	Peta Kemiringan Lahan Hutan Kota Bunda Hayati .....	46
Gambar 4.4	Distribusi Suhu di Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati .....	47
Gambar 4.5	Tipe Ekosistem di Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati .....	48
Gambar 4.6	Berbagai Kondisi Penutupan Lahan di Kawasan Hutan Kota Bunda Hayati : (a) area kosong pada rawa gambut yang mulai mengering; (b)area yang ditumbuhi semak belukar; (c) area hutan gambut dengan regenerasi dengan baik; (d) tegakan dengan tajuk rimbun di tanah kering .....	49
Gambar 5.1	Bagan Hubungan Keterkaitan Antar Institusi Dalam Pengelolaan Hutan Kota Bunda Hayati .....	62
Gambar 5.2	Master Plan Hutan Kota Bunda Hayati .....	80
Gambar 5.3	Konsep Ruang Pengembangan Hutan Kota Bunda Hayati .....	85

## DAFTAR SINGKATAN

AD/ART	: Anggaran Dasar / Anggaran Rumah Tangga
BAPELDALDA	: Badan Pengendalian Dampak Lingkungan Daerah
BAPPEDA	: Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah
BKSDA	: Balai Konservasi Sumber Daya Alam
BPDAS	: Balai Pengelolaan Daerah Aliran Sungai
BPS	: Badan Pusat Statistik
CE	: Caring for the Earth
CO <sub>2</sub>	: Carbon Dioksida
DAS	Daerah Aliran Sungai
DIKNAS	: Dinas Pendidikan Nasional
DINSOS	: Dinas Sosial
DINKES	: Dinas Kesehatan
DISHUB	: Dinas Perhubungan
DKPP	: Dinas Kebersihan, Pertamanan, Pemakanan
PMK	: Pemadam Kebakaran
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
DPU	: Dinas Pekerjaan Umum
DPKL	: Dinas Perikanan dan Kelautan
DPU-TR	: Dinas Pekerjaan Umum dan Tata Ruang
DISHUT	: Dinas Kehutanan
DITJEN P2L & PM	: Direktorat Jenderal Pengendalian Penyakit dan Penyehatan Lingkungan dan Penyakit Masyarakat
DISNAKERTRANS	: Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi
DISPERINDAGKOP &UMKM	: Dinas Perindustrian Perdagangan Koperasi dan Usaha Mikro Kecil Menengah
DISPERTAN	: Dinas Pertanian
GNRHL	: Gerakan Nasional Rehabilitasi Hutan dan Lahan
HP	: Hutan Produksi Terbatas
HPT	: Hutan Produksi Tetap



INMENDAGRI	: Instruksi Menteri Dalam Negeri
IUCN	: International Union For Conservation Of Nature
IPB	: Institut Pertanian Bogor
KK	: Kepala Keluarga
KEPBUP	: Keputusan Bupati
KHY	: Kawasan Hutan Kahayan
KODIM	: Komando Daerah Militer
KTT	: Konferensi Tingkat Tinggi
LSM/ORMAS	: Lembaga Swadaya Masyarakat / Organisasi Masyarakat
MAN	: Madrasah Aliyah Negeri
PDK/DPP-UMM	: Penelitian Dasar Keilmuan / Dana Pengembangan Pendidikan Universitas Muhammadiyah Malang
PERDA	: Peraturan Daerah
PERMEN	: Peraturan Menteri
PERMENDAGRI	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
PP	: Peraturan Pemerintah
POA	: Point Of Authority
PKK	: Pembinaan Kesejahteraan Keluarga
RKA/L	: Rencana Kerja Anggaran / Lembaga
RT	: Rukun Tetangga
RTH	: Ruang Terbuka Hijau
RUTRW	: Rencana Umum Tata Ruang Wilayah
RW	: Rukun Warga
SEKDA	: Sekretaris Daerah
SDM	: Sumber Daya Manusia
UKM	: Usaha Kecil Menengah
UN	: United Nations
UNEP	: United Nations Environment Programme
UNESCO	: United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization
UU	: Undang-Undang

UUPR	: Undang-Undang Perencanaan Ruang
WECD	: World Commission on Environment and Development
WCS	: World Conservation Strategy
WWF	: World Wildlife Fund