

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN KEUANGAN KHUSUS  
DALAM MENGENTASKAN KEMISKINAN  
DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL  
TAHUN 2013-2014**

“Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Dalam Magister Ilmu  
Pemerintahan”

**NASKAH PUBLIKASI**



Oleh:  
**Rizal Khadafi**  
20111040027

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

**HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN KEUANGAN KHUSUS**

**DALAM MENGENTASKAN KEMISKINAN**

**DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL**

**TAHUN 2013-2014**

TESIS

Diajukan Oleh

Nama : Rizal Khadafi

NIM : 20111040027

**Telah disetujui oleh:**

Dosen Pembimbing

**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**

**Yogyakarta, 15 Februari 2016**

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**  
**NIK : 1971108201004 163 089**

## **PENGESAHAN TIM PENGUJI**

Judul : **EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN  
KEUANGAN KHUSUS DALAM  
MENGENTASKAN KEMISKINAN DI  
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2013-  
2014**

Ditulis oleh : Rizal Khadafi

NIM : 20111040027

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Yogyakarta, 15 Februari 2016

### **Ketua Penguji**

Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

### **Tim Penguji**

Penguji I

Penguji II

***Dr. Suranto, M.Pol***

***Dr.Zuly Qodir***

## **HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizal Khadafi

NPM : 20111040027

Jenjang : Magister Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa hasil penelitian ini benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya, dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari di dalamnya terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan. Dengan ini saya menyatakan bahwa saya bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2016  
Saya Yang Menyatakan

Rizal Khadafi

## LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Rabu, 10 Februari 2016 bertempat di Gedung PASCASARJANA lantai 2 (Dua) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis, oleh:

Nama : Rizal Khadafi  
NIM : 20111040027  
Judul : **EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN  
KEUANGAN KHUSUS DALAM  
MENGENTASKAN KEMISKINAN DI  
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2013-  
2014**

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin., M.Si (.....)  
Penguji I : *Dr. Suranto*, M.Pol (.....)  
Penguji II : Dr. Zuly Qodir (.....)

**Yogyakarta, 05 Desember 2016**

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**

**NIK : 1971108201004 163 089**

## **PENGESAHAN PROGRAM STUDI**

Judul : **EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN  
KEUANGAN KHUSUS DALAM  
MENGENTASKAN KEMISKINAN DI  
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2013-  
2014**

Ditulis oleh : Rizal Khadafi

NIM : 20111040027

**Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister  
Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Yogyakarta, 15 Februari 2016

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**

**NIK : 1971108201004 163 089**

## **Halaman Persembahan**

### **Terima Kasih yang Tiada Terhingga:**

#### **Ayahanda/Ibunda: Ramis Nasution dan Rohani Lubis**

Dunia telah berubah sedemikian rupa, menyerupa daun-daun berjatuhan dimusim gugur, embun pagi yang berlalu seiring sapa mentari, dan senja yang terdiam menyambut gelap malam. Biar alur waktu menerpa rapuhnya jiwa dan raga, kasih sayang itu, do'a-do'a itu, harapan-harapan itu masih utuh tegak berdiri berpijak tanpa pernah bertanya, tanpa pernah ragu, suci dan terus mengalir. Terima kasihku untuk itu semua.

#### **Istriku dan Anak-anakku: Wasniti Binti Kartiyah S.Kep, Ns, dengan dua bidadari kecilku Raghada Lipur Lara Nasution dan Nadilehen Ni Al-Mughni Nasution**

Saya pernah punya cita-cita yang teramat tinggi, punya keinginan yang tiada terbatas, punya tujuan yang tak berujung. Tapi kini saya sudah sampai pada kesimpulan abadi: tanpa kalian, saya bukan siapa-siapa, telah kutemukan yang kucari, dan dengan kalian saya merasa sudah memiliki segalanya.

#### **Saudara-Saudariku: Siti Rahma Nasution, Abdul Wahid Pangihutan Nasution, S.Psi Rabiah Nasution, S.IP, M.M, dan Nur Kholilah Nasution, S.Kep, Ns**

Untuk banyak hal yang membuat kita saling berkaca, untuk kesulitan-kesulitan yang membuat kita saling mengulur tangan, untuk peralihan-peralihan yang membuat kita tetap tunduk dengan kenyataan, bahwa di tubuhmu mengalir darah yang sama denganku. Biarlah itu terjadi dengan semestinya. Kalian adalah takdirku yang terbaik.

#### **Sahabat-sahabatku Semuanya, Dimanapun berada**

Tidak adil rasanya menyebut nama, sebab semua telah tersimpan di dalam relung jiwa. Kita belajar bersama, berjalan bersama, kadang kala tertawa bersama dan dilain kesempatan sedih bersama pula. Apa yang indah, apa yang kelabu telah kamu ketahui apa adanya dan kamu tetap menyebut dan memperlakukanku sebagai sahabat. Semoga Ilahi Rabbi memberi yang terbaik untuk kita semua.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kami sampaikan ke hariban Ilahi Rabbi atas segala sesuatu yang telah diberikan-NYA kepada penulis baik berupa nikmat, karunia, maupun rahmat-NYA sehingga penulis mampu menyelesaikan penelitian ini sesuai dengan yang diharapkan. Besar harapan penulis, hasil penelitian yang berjudul *“Efektivitas Bantuan Keuangan Khusus Dalam Mengentaskan Kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2014”* ini, bermanfaat bagi kita semua. Disamping itu, penelitian ini bisa penulis jadikan sebagai pendukung bagi kelancaran studi penulis kedepannya.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini masih disertai banyak kekurangan. Oleh karena itu penulis menyadari bahwa penelitian ini masih memerlukan banyak perbaikan dan pembenahan. Penulis sangat berterima kasih kepada pihak-pihak yang berkenan menyampaikan kritik dan sarannya demi perbaikan hasil penelitian ini.

Melalui kesempatan ini pula. Penulis hendak menyampaikan ucapan dan rasa terima kasih yang tiada terhingga kepada pihak-pihak yang telah mendukung baik secara moril maupun materil demi kelancaran penulisan penelitian ini. Atas dukungan anda semua penulisan penelitian berjalan sesuai dengan yang diharapkan penulis.

Yogyakarta, Februari 2016

**Rizal Khadafi Nasution**



## ABSTRAK

Kabupaten Gunungkidul merupakan salah satu daerah yang berada dalam wilayah administratif Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Dalam hal kemiskinan Kabupaten Gunungkidul merupakan daerah termiskin diantara lima Kabupaten/Kota lainnya. Angka kemiskinan, angka buta huruf, angka perceraian, dan angka putus sekolah yang tinggi, semakin memperkuat status Kabupaten Gunungkidul sebagai Kabupaten termiskin di DIY. Dalam upaya mengentaskan kemiskinan di DIY pada umumnya dan di Gunungkidul pada khususnya, maka Pemerintah Provinsi DIY merasa perlu mencanangkan sebuah program pengentasan kemiskinan yang bersifat bantuan keuangan. Program ini kemudian dikenal dengan program Bantuan Keuangan Khusus (BKK).

Berdasarkan latar belakang diatas, maka diperlukan sebuah penelitian yang terkait dengan program Bantuan Keuangan Khusus (BKK) dalam upaya pengentasan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang bersifat deskriptif historis dengan tempat penelitian di Kabupaten Gunungkidul Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Data yang digunakan dalam penelitian ini diperoleh dari hasil wawancara dan dari dokumen yang berupa buku-buku, laporan, artikel, majalah serta laporan media massa yang berkaitan dengan program Bantuan Keuangan Khusus (BKK) di Kabupaten Gunungkidul. Penelitian ini difokuskan pada efektivitas program BKK dalam mengentaskan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul dengan menggunakan teknik analisa kualitatif.

Pengentasan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul pasca reformasi ternyata menunjukkan hasil yang cenderung statis. Sekalipun dalam hal ini, Pemerintah Pusat, Pemerintah Provinsi DIY, maupun Pemerintah Kabupaten Gunungkidul sendiri telah melakukan berbagai upaya dalam mengentaskan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul. Secara umum APBD kabupaten Gunungkidul masih sangat bergantung pada sektor pertanian. Angka penduduk miskin masih tinggi, begitu juga dengan angka buta huruf yang masih menempati urutan kelima diantara Kabupaten lain yang berada dalam wilayah administratif Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Berdasarkan fakta-fakta tersebut dapat dikatakan bahwa program-program pengentasan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul secara umum belum berjalan sesuai dengan yang diharapkan.

Dalam upaya mengentaskan kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul kedepannya, Pemerintah Kabupaten Gunungkidul harus segera membenahi diri dengan cara menyediakan data yang lengkap, serta konsisten dengan program pengentasan kemiskinan yang berkesinambungan dan anggaran yang pro terhadap pengentasan kemiskinan. Kreatifitas dan inovasi dalam membuat kebijakan sangat mutlak dibutuhkan, hal ini dikarenakan Kabupaten Gunungkidul terbilang memiliki potensi alam yang luar biasa. Memaksimalkan lahan yang tersedia, mengelola potensi wisata, serta meningkatkan kualitas sumber daya manusia adalah hal yang paling realistis untuk dilakukan saat ini. Mengingat, bahwa Kabupaten Gunungkidul merupakan Kabupaten terluas di DIY dengan potensi alam yang luar biasa, sudah semestinya masalah kemiskinan di Gunungkidul dapat segera diatasi.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>PENGESAHAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>PENGESAHAN TIM PENGUJI</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iv
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	v
<b>PENGESAHAN PROGRAM STUDI</b> .....	vi
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
I.1 Latar Belakang Masalah .....	1
I.2 Rumuan Masalah .....	10
I.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN TEORI</b> .....	12
II.1 Kajian Pustaka .....	12
II.2 Kerangka Teori .....	20
II.3 Kerangka Pemikiran .....	44
II.4 Definisi Konseptual .....	45
II.5 Definisi Operasional .....	46
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	48
III.1 Jenis Penelitian .....	48
III.2 Lokasi Penelitian .....	49
III.3 Jenis Data .....	49
III.4 Teknik Pemilihan Narasumber .....	51
III.5 Teknik Pengumpulan Data .....	53
III.6 Unit Analisa Data .....	55
III.7 Teknik Analisa Data .....	55
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN</b> .....	57
IV.1 Kondisi Umum Kabupaten Gunungkidul .....	57
IV.2 Pemerintah Kabupaten Gunungkidul .....	77
<b>BAB V PEMBAHASAN</b> .....	80
V.1 Sosialisasi .....	80
V.2 Ketepatan Sasaran .....	86
V.3 Ketepatan Jumlah .....	92
V.4 Ketepatan Administrasi .....	95
V.5 Ketepatan Waktu .....	100
V.6 Ketepatan Penggunaan .....	104
V.7 Faktor-faktor yang Mempengaruhi .....	112

<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	117
VI.1 Kesimpulan .....	117
VI.2 Saran .....	119
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Menurut Provinsi di Indonesia Per September 2014.....	2
Tabel I.2	Garis Kemiskinan, Indeks Kedalaman Kemiskinan (P1), dan Indeks Keparahan Kemiskinan (P2) Menurut Provinsi Se –Jawa Per September 2014 .....	3
Tabel I.3	Indeks Pembangunan Manusia Per Provinsi dan Nasional 2010 -2013 .....	4
Tabel I.4	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Menurut Komponen dan Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta.....	7
Tabel I.5	Jumlah Penduduk Miskin dan Garis Kemiskinan Menurut Kabupaten/Kota di D.I. Yogyakarta.....	8
Tabel II.1	Hasil Penelitian Terdahulu Tentang Pengentasan Kemiskinan .....	15
Tabel II.2	Matriks Realisasi dan Pelaksanaan Program, Indikator Efektivitas Program dan Tolok Ukur .....	46
Tabel IV.1	Luas Kabupaten Gunungkidul Menurut Kecamatan Tahun 2015 .....	57
Tabel IV.2	Jumlah Desa, Dusun, Rukun Warga (RW) dan Rukun Tetangga (RT) Menurut Kecamatan di Kab. Gunungkidul Tahun 2015 .....	59
Tabel IV.3	Jumlah Rumah Tangga dan Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010 – 2014 .....	60
Tabel IV.4	Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten di Gunungkidul Tahun 2014 .....	61
Tabel IV.5	Persentase Penduduk Miskin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 210-21014 .....	62
Tabel IV.6	Angka Kemiskinan Berdasarkan Data Pusat Perlindungan Sosial (PPLS) Kabupaten Gunungkidul 2011 .....	64
Tabel IV.7	Program-program Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Gunungkidul 2013-2014 .....	69
Tabel IV.8	Alokasi Anggaran Program-program Pengentasan Kemiskinan Di Kabupaten Gunungkidul 2013- 2014.....	71
Tabel IV.9	Indikator Pendidikan Kabupaten Gunungkidul 2014.....	72
Tabel IV.10	Jumlah Sekolah, Kelas, Murid, dan Guru Menurut Tingkat dan Status Sekolah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 20015 .....	73
Tabel IV.11	Rasio Murid Terhadap Sekolah, Kelas, dan Guru Menurut Tingkat Sekolah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2015.....	72
Tabel IV.12	Jumlah Pemeluk Agama dan Sarana Ibadah di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2010-2014 .....	75
Tabel IV.13	Realisasi Penerimaan Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2014 .....	78
Tabel IV.14	Realisasi Pengeluaran Pemerintah Daerah Kabupaten	

	Gunungkidul Tahun 2014 .....	79
Tabel V.1	Sosialiasi Bantuan Keuangan Khusus (BKK).....	80
Tabel V.2	Jumlah Rumah Tangga Sasaran Penerima Bantuan Keuangan Khusus (BKK) Per Kabupaten/Kota di DIY Tahun 2013-2014 .....	86
Tabel V.3	Hasil Verifikasi RTS Penerima Bantuan Keuangan Khusus (BKK) Per Kabupaten/Kota di DIY Tahun 2014.....	87
Tabel V.4	Jumlah Penduduk Miskin, Jumlah RTS Penerima BKK dan Persentase RTS Terhadap Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2014.....	88
Tabel V.5	Jumlah Dana Bantuan Keuangan Khusus (BKK) Per Kabupaten/Kota di DIY 2013-2014.....	92
Tabel V.6	Pengangguran di DIY Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2012 - 2014 .....	111

## DAFTAR GAMBAR

Gambar I. 1	Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Gunungkidul .....	8
Gambar II.1	Kerangka Pemikiran .....	44
Gambar V.1	Sosialisasi Program .....	84
Gambar V.2	Ketepatan Sasaran .....	90
Gambar V.3	Ketepatan Jumlah .....	94
Gambar V.4	Mekanisme Pencairan Dana BKK di Kabupaten Gunungkidul.....	95
Gambar V.5	Ketepatan Administrasi .....	98
Gambar V.6	Proses Pencairan Dana Program BKK di Gunungkidul.....	100
Gambar V.7	Ketepatan Waktu .....	102
Gambar V.8	Ketepatan Penggunaan .....	108
Gambar V.9	Kemiskinan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2102-2015 ..	110

## DAFTAR SINGKATAN

ADB	: Asian Development Bank
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
BAPPEDA	: Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah
BKK	: Bantuan Keuangan Khusus
BP2KP	: Badan Pelaksana Penyuluhan dan Ketahanan Pangan
BPS	: Badan Pusat Statistik
BUMD	: Badan Usaha Milik Daerah
CSR	: Corporate Social Responsivebility
DAS	: Daerah Aliran Sungai
DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
DPPKAD	: Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia
KDRT	: Kekerasan Dalam Rumah Tangga
KK	: Kepala Keluarga
LAKIP	: Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah
MDGs	: Millennium Development Goals
P2KP-3	: Program Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan
P3BM	: Pro Poor Planning, Budgeting and Monitoring
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
PEMDA	: Pemerintah Daerah
PEMKAB	: Pemerintah Kabupaten
PEM PROV	: Pemerintah Provinsi
PERBUP	: Peraturan Bupati
PPLS	: Pendataan Program Perlindungan Sosial
RPJM	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah
RT	: Rukun Tangga
RTS	: Rumah Tangga Sasaran
RW	: Rukun Warga
SAKERNAS	: Survey Angkatan Kerja Nasional
SDM	: Sumber Daya Manusia
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SUSENAS	: Survey Sosial Ekonomi Nasional
TBM	: Taman Bacaan Masyarakat
TKPKD	: Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Daerah
TNI	: Tentara Nasional Indonesia
UNDP	: United Nation Development Programme