

**Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA  
Di Kabupaten Kebumen**

**"Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan"**

**TESIS**



**Oleh :  
Sri Rahayu  
20131040006**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

PENGESAHAN PEMBIMBING

Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA  
Di Kabupaten Kebumen

Tesis

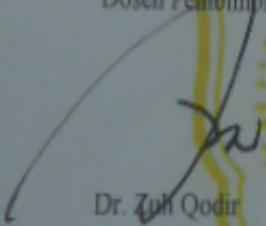
Diajukan oleh :

Nama : Sri Rahayu

NPM : 20131040006

Telah Disetujui Oleh

Dosen Pembimbing

  
Dr. Zuh Qodir



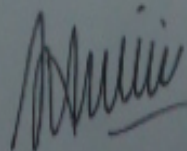
Yogyakarta, 29 Februari 2016

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

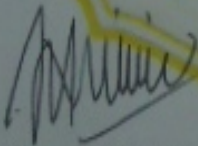
NIK. 19711108201004 163 089

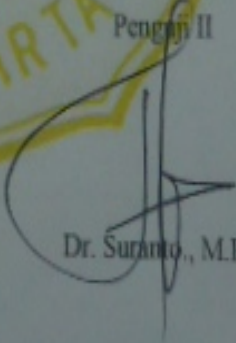
## PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA Di  
Kabupaten Kebumen  
Ditulis Oleh : Sri Rahayu  
NPM : 20131040006  
Pembimbing : Dr. Zuli Qodir

Yogyakarta, 29 Februari 2016



  
Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

  
Dr. Suranto., M.Pol

**PENGESAHAN PROGRAM STUDI**

Judul : Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA Di  
Kabupaten Kebumen

Ditulis Oleh : Sri Rahayu

NPM : 20131040006

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister  
Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Yogyakarta, 29 Februari 2016

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si  
NIK. 19711108201004 163 089

PENGESAHAN PEMBIMBING

Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA  
Di Kabupaten Kebumen

Tesis

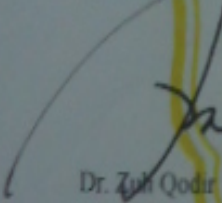
Diajukan oleh :

Nama : Sri Rahayu

NPM : 20131040006

Telah Disetujui Oleh

Dosen Pembimbing

  
Dr. Zuh Qodir



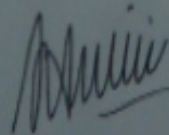
Yogyakarta, 29 Februari 2016

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dyah Mutiarin, M.Si  
NIK. 19711108201004 163 089

## LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari rabu tanggal 10 Februari pukul 13.00 bertempat digedung pasca lantai 3 ruang 306 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan revisi tesis oleh :

Nama : Sri Rahayu

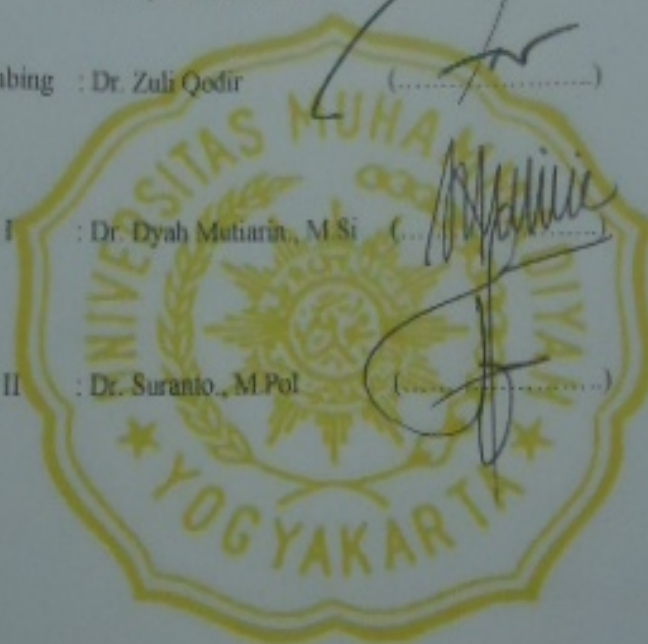
NPM : 20131040006

Judul : Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA Di Kabupaten Kebumen

Pembimbing : Dr. Zuli Qodir

Penguji I : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Penguji II : Dr. Suranto, M.Pol



Mengetahui,

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Dyah Mutiarin', written over a horizontal line.

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

NIK. 19711108201004 163 089

# IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KURIKULUM 2013 PADA GURU SMA DI KABUPATEN KEBUMEN

Oleh

**Sri Rahayu**

**20131040006**

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui (1). bagaimana implementasi kebijakan Kurikulum 2013 pada guru SMA di Kabupaten Kebumen (2). hambatan-hambatan apa saja yang dihadapi oleh guru dalam menerapkan Kurikulum 2013 (3). Upaya apa saja yang dilakukan oleh guru SMA serta dinas pendidikan dan olah raga di Kabupaten Kebumen untuk mengurangi hambatan-hambatan dalam mengimplementasikan Kurikulum 2013.

Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan menggunakan teknik *purposive*. Adapun lokasi penelitian ini yaitu SMA Negeri 1 Kutowinangun, SMA Negeri 1 dan 2 Kebumen serta dinas pendidikan dan olah raga Kabupaten Kebumen. Dengan sumbyek penelitiannya adalah guru dan kepaas sekolah SMA, serta pihak dari dinas pendidikan dan olah raga Kabupaten Kebumen.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa variabel komunikasi pada indikator transmisi dan kejelasan dilaksanakan dengan baik, hal ini dikarenakan dinas pendidikan dan olah raga bekerja sama dengan LPMP melakukan kegiatan secara langsung berupa pelatihan, *workshop*, diskusi, serta bimbingan teknis kepada guru dan kepala sekolah. Sedangkan komunikasi pada indikator konsisten dapat dikatakan belum konsisten, dimana dalam pelaksanaannya peraturan tentang Kurikulum 2013 selalu berubah-ubah sehingga membuat pihak sekolah kebingungan dalam menerapkannya. Kemudian pada variabel sumber daya dengan indikator sumber daya manusia (staff) dan non manusia (sarana dan prasarana) dapat dikatakan belum optimal hal ini dikarenakan masih banyak guru yang merasa kesulitan dalam menerapkan Kurikulum 2013. Kemudian adanya keterlambatan dalam pendistribusian buku ajar untuk siswa. Variabel disposisi atau sikap pelaksana kebijakan dapat dikatakan cukup baik, dimana dalam pelaksanaannya para pelaksana selalu siap dan bertanggungjawab dengan apa yang dilaksanakan. Selain itu sistem yang telah ada dijalankan secara sistematis dan sesuai dengan aturan Kurikulum 2013. Variabel yang ke empat yaitu struktur birokrasi dengan indikator *Standar Operating Procedure* (SOP) hal ini dapat dibuktikan dengan adanya juknis dalam pelaksanaan Kurikulum 2013, kemudian adanya kerjasama yang baik antara dinas pendidikan olah raga dan pihak SMA di Kabupaten Kebumen.

*Kata Kunci : Kebijakan, Pendidikan, Kurikulum*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA di Kabupaten Kebumen”**. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan segala fasilitas kemudahan penulis dalam proses pembelajaran.
2. Prodi Magister Ilmu Pemerintahan yang sudah memberikan izin dan mempermudah penelitian tesis ini.
3. Dr. Zuli Qodir selaku dosen pembimbing, yang dengan keikhlasan, kesabaran dan ketelitiannya telah membimbing, membantu, mengarahkan dan memberikan motivasi kepada penulis sehingga tesis ini dapat terwujud.
4. Dr. Dyah Mutiarin., M.Si dan Dr. Suranto., M.Pol selaku dewan penguji yang telah memberikan pengarahan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini dengan penuh kesabaran pada penulis.
5. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Pemerintahan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas bimbingan, ilmu dan semua yang telah diberikan kepada penulis.
6. Dinas Pendidikan Olah Raga Kabupaten Kebumen, SMA Negeri 1 Kutowinangun, serta SMA Negeri 1 dan 2 Kebumen yang sudah memberikan bantuan kepada penulis untuk memperoleh data dan memberikan bantuan sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
7. Kedua orang tua saya tercinta Bapak Purwowidodo dan Ibu Wagiyem, terima kasih atas segala do'a, cinta, kasih sayang, semangat dan motivasi serta tetesan butir keringat yang tiada pernah bisa aku membalasnya.
8. Bapak Maryoto dan Ibu Sunarti terimakasih atas segala bantuan dan do'a yang sudah di berikan.



9. Sahabat dan teman terbaik Heri Purwanto yang telah memberikan supportnya dengan tulus ikhlas, baik berupa pemikiran, tenaga dan materi yang tak henti-hentinya membantu tanpa kenal lelah.
10. Teman-teman mahasiswa jurusan Magister Ilmu Pemerintahan kelompok 1000 alink gorontalo, umi pangkal pinang, dan candri lombok serta teman-teman lain angkatan 6 geri lampung, ikhsan aceh, ismar ternate dan teman-teman dari berbagai pulau yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu terimakasih sudah menyediakan waktunya untuk bertukar pikiran selama perkuliahan semoga kita bisa dipertemukan kembali dengan jabatan dan amanah yang berbeda-beda.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini, yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu terima kasih atas dukungan dan do'anya.

## DAFTAR ISI

|   |             |
|---|-------------|
| <b>JUDUL .....</b>                                | <b>i</b>    |
| <b>PENGESAHAN PEMBIMBING .....</b>                | <b>ii</b>   |
| <b>PENGESAHAN TIM PENGUJI .....</b>               | <b>iii</b>  |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>                  | <b>iv</b>   |
| <b>LEMBAR REVISI .....</b>                        | <b>v</b>    |
| <b>PENGESAHAN PROGRAM STUDI .....</b>             | <b>vi</b>   |
| <b>MOTTO .....</b>                                | <b>vii</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                              | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                       | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                            | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                         | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                        | <b>xiii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                     | <b>1</b>    |
| I.1 Latar Belakang Masalah .....                  | 1           |
| I.2 Rumusan Masalah.....                          | 9           |
| I.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....            | 9           |
| <b>BAB II KAJIAN TEORI .....</b>                  | <b>12</b>   |
| II.1 Tinjauan Pustaka.....                        | 12          |
| II.2 Kerangka Teori .....                         | 18          |
| II.2.1 Konsep Kebijakan Publik .....              | 18          |
| II.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik .....        | 18          |
| II.2.1.2 Implementasi Kebijakan Publik .....      | 23          |
| II.2.1.3 Model Implementasi Kebijakan Publik..... | 26          |
| II.2.2 Konsep Pendidikan .....                    | 29          |
| II.2.2.1 Pengertian Pendidikan.....               | 29          |
| II.2.2.2 Tujuan Pendidikan.....                   | 35          |
| II.2.3 Konsep Kurikulum.....                      | 36          |
| II.2.3.1 Pengertian Kurikulum .....               | 36          |
| II.2.3.2 Tujuan dan Fungsi Kurikulum .....        | 40          |

|   |            |
|---|------------|
| II.2.4 Kerangka Berfikir .....  | 42         |
| II.2.5 Definisi Konseptual .....  | 44         |
| II.2.6 Definisi Operasional .....   | 45         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>  | <b>47</b>  |
| III.1 Jenis Penelitian .....  | 47         |
| III.2 Lokasi Penelitian .....   | 47         |
| III.3 Jenis Data.....   | 48         |
| III.4 Teknik Pengumpulan Data .....   | 48         |
| III.5 Unit Analisa Data .....   | 51         |
| III.6 Teknik Pengambilan Sampel/ Nara Sumber.....   | 51         |
| III.7 Teknik Analisis Data .....  | 52         |
| <b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....</b>   | <b>54</b>  |
| IV.1 Deskripsi Wilayah Kabupaten Kebumen.....   | 54         |
| IV.2 Deskripsi Wilayah Sekolah SMA di Kabupaten Kebumen.....                                      | 60         |
| IV.3 Peraturan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA di Kabupaten Kebumen.....                             | 69         |
| <b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>   | <b>72</b>  |
| V.1 Implementasi Kebijakan Kurikulum 2013 Pada Guru SMA di Kabupaten<br>Kebumen.....              | 72         |
| V.2 Deskripsi Hasil Penelitian Menggunakan Dengan Menggunakan Teori<br>George C. Edward III ..... | 74         |
| V.1.1 Komunikasi .....  | 74         |
| V.1.2 Sumberdaya .....  | 88         |
| V.1.3 Disposisi.....  | 97         |
| V.1.4 Struktur Organisasi .....   | 99         |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>   | <b>105</b> |
| VI.1 Kesimpulan.....  | 105        |
| VI.2 Saran.....   | 107        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>109</b> |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>   | <b>113</b> |

## DAFTAR TABEL

|   |     |
|---|-----|
| Tinjauan Penelitian .....   | 16  |
| Definisi Operasional .....  | 45  |
| Struktur Program Pelatihan Kurikulum 2013 .....   | 93  |
| Petunjuk Teknis Pemberlakuan Kurikulum 2006 dan Kurikulum 2013 Pada Sekolah Jenjang Pendidikan Dasar dan Menengah ..... | 102 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Kerangka Berfikir .....                                      | 43 |
| Struktur Organisasi SMA Negeri 1 Kutowinangun .....          | 62 |
| Struktur Organisasi SMA Negeri 1 Kebumen .....               | 65 |
| Kegiatan Pelatihan Kurikulum 2013 di Kabupaten Kebumen ..... | 78 |
| Sosialisasi Kurikulum 2013 .....                             | 82 |
| Surat Edaran Menteri Pendidikan dan Kebudayaan .....         | 87 |
| Model Penilaian Kurikulum 2013 .....                         | 91 |