

**Integrasi Anggaran Responsif Gender dalam  
Anggaran Pendapatan Belanja Daerah  
(Studi Pada Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar  
Tahun Anggaran 2014)**

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
dalam Magister Ilmu Pemerintahan

TESIS



Oleh:  
NUR KHAERAH  
20141040004

PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016

**HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING**

**Integrasi Anggaran Responsif Gender dalam  
Anggaran Pendapatan Belanja Daerah  
(Studi Pada Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun  
Anggaran 2014)**

TESIS

Diajukan oleh:

**Nur Khaerah  
20141040004**

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing

**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**

**Yogyakarta, 13 April 2016**

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**  
**NIK : 1971108201004 163 089**

## **PENGESAHAN TIM PENGUJI**

Judul : Integrasi Anggaran Responsif Gender dalam Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (Studi pada Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun Anggaran 2014)

Ditulis oleh : Nur Khaerah

NPM : 20141040004

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin.,M.Si

**Yogyakarta, 13 April 2016**

**Ketua Penguji**

**Dr. Dyah Mutiarin.,M.Si**

**Tim Penguji**

Penguji I

Penguji II

**Dr. Achmad Nurmandi.,M.Sc**

**Dr. Suranto.,M.Pol**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Khaerah

NPM : 20141040004

Jenjang : Strata dua (S2)

menyatakan bahwa Tesis dengan judul “Integrasi Anggaran Responsif Gender dalam Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (Studi pada Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun Anggaran 2014)” adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 13 April 2016  
Pembuat pernyataan,

**Nur Khaerah**  
**2014 104 0004**

## **LEMBAR REVISI**

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Senin tanggal 14 Maret 2016, Pukul 12.00 WIB bertempat di Gedung Pascasarjana Lantai 1 Ruang Studi Hall MIP dan MIHI Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan revisi Tesis, oleh:

Nama : Nur Khaerah  
NIM : 20141040004  
Judul Tesis : “Integrasi Anggaran Responsif Gender dalam Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (Studi pada Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun Anggaran 2014)”  
  
Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si (.....)  
  
Penguji I : Dr. Achmad Nurmandi.,M.Sc (.....)  
  
Penguji II : Dr. Suranto, M.Pol (.....)

**Yogyakarta, 13 April 2016**

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr. Dyah Mutiarin., M.Si**  
**NIK : 1971108201004 163 089**

*“Learning without thought is labor lost” (Confucius)*

Untuk:  
Saudara-saudarku  
MIP angkatan VII

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah akhirnya tesis ini berhasil penulis selesaikan. Selain sebagai salah satu syarat untuk mendapat gelar MIP dari Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, tesis ini merupakan jawaban atas rasa penasaran penulis mengenai perlunya integrasi anggaran responsif gender dalam Anggaran Pendapatan Belanja Daerah. Melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini. Terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dr. Dyah Mutiarin.,M.Si dan Dr.Zuly Qodir yang selalu mendorong penulis untuk terus belajar dan berusaha mengalahkan keterbatasa-keterbatasan yang ada. Terima kasih kepada Ayah, Ibu dan kakak atas dukungan yang senantiasa mengalir; kepada pembimbing dan penguji Dr. Dyah Mutiarin, Dr. Achmad Nurmandi dan Dra. Atik Septi Winarsih.,M.Si atas saran-saran kritis dan kesediaan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini; kepada Irfan.M.M, Andri Kesmawan.M.IP, Mbak Iyan, Ummy Zakiyah, Sakir.M.IP, Eko Atmojo.M.IP, Edo, Eka Rezki, Iqbal, Kak Uji dan Almuhajir atas berbagai bantuan yang telah diberikan; kepada teman-teman MIP angkatan VIII atas kebersamaan dan kerjasamanya; kepada semua responden (YASMIB SULAWESI & KOPEL SULAWESI) atas kesedian waktu untuk memberikan pendapatnya; dan kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Yogyakarta, 10 Maret 2016

Penulis,

Nur Khaerah

## **ABSTRAK**

Dalam pelaksanaan anggaran publik masih ditemukan adanya kesenjangan antara kebijakan yang berpihak pada keadilan gender dengan cara pemerintah melakukan pengalokasian serta penggunaan anggarannya (Sopannah,2004). Hal ini akan merugikan rakyat khususnya perempuan karena selama ini proporsi anggaran untuk kepentingan perempuan sangat kecil yaitu kurang dari 5% dari seluruh total anggaran. Olehnya, komitmen pemerintah untuk mewujudkan kesetaraan gender perlu dioperasionalisasikan melalui mekanisme, kebijakan dan anggaran responsif gender. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mempelajari bagaimana integrasi anggaran responsif gender dalam APBD, studi pada anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar tahun 2014.

Metode dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian ini mengindikasikan bahwa Alokasi anggaran spesifik gender dengan persentase 4% dengan 26 pos anggaran, dan alokasi anggaran untuk kesetaraan gender sebesar 3% dengan 3 pos anggaran, sedangkan untuk alokasi anggaran umum yang mainstream gender tidak ditemukan adanya alokasi atau pos anggaran atau 0% dari total anggaran belanja langsung Dinas Kesehatan Kota Makassar tahun 2014. Dalam penerapan anggaran responsif gender di Dinas Kesehatan Kota Makassar terdapat beberapa kendala, yaitu kendala kebijakan, kendala struktural dan kendala Kultural.

**Kata Kunci : Anggaran Responsif Gender; Analisis APBD**



## ABSTRACT

*The gap between gender equality policies and gender responsive budgeting is still ....in Indonesia's public finance (Sopanah,2004). This brings negative impacts to the society, in particular women, because the proportion of public expenditure for women's interest is still very low (less than 5% of total budget). Such condition requires the commitment of the Government to realize gender equality by mainstreaming gender perspective on various mechanism, policies and budgeting. This research aims to analyze the integration of gender responsive budgeting in regional expenditure at Department of Health in Makassar Municipality in 2014.*

*This research used qualitative methods of which the primary data were collected through in-depth interview and documentation. The result indicated that the allocation of gender specific budgeting was 4% with 26 posts and allocation of gender equality budgeting was 3% with 3 posts. Meanwhile general gender mainstreaming budgeting was unavailable or 0% of total direct expenditure at the Department of Health. There were several obstacles in implementing gender responsive budgeting at the Department including the obstacles on policies, structural and cultural.*

*Therefore, this research suggest to the national and provincial governments to actively do socialization and campaign on the implementation of gender responsive budgeting within planning, budgeting, implementation, monitoring and evaluation. It is also necessary to provide trainings for Regents/Mayors and Head of all Departments on this matter.*

**Keywords: Gender Responsive Budgeting, Regional Expenditure (APBD) Analysis.**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING .....	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN .....	iv
LEMBAR REVISI .....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	viii
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR SINGKATAN .....	xv
LAMPIRAN .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
I.1 Latar Belakang Masalah .....	1
I.2 Rumusan Masalah .....	9
I.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN TEORI</b> .....	<b>11</b>
II.1 Kajian Pustaka .....	11
II.2 Kerangka Teori .....	19
II.2.1 Anggaran Responsif Gender .....	18

II.2.1.1 Gender .....	19
II.2.1.2 Anggaran Responsif Gender .....	26
II.2.1.3 Teori tentang Kendala dalam Implementasi Anggaran Responsif Gender .....	41
II.2.2 Anggaran Belanja Daerah.....	44
II.2.2.1 Anggaran .....	44
II.2.2.1 Anggaran Belanja Daerah.....	53
II.3 Kerangka Befikir .....	56
II.4 Definisi Konsepsional .....	56
II.5 Definisi Operasional .....	57
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>59</b>
III.1 Jenis Penelitian .....	59
III.2 Lokasi Penelitian .....	59
III.3 Jenis Data .....	60
III.4 Tehnik Pengumpulan Data .....	61
III.5 Unit Analisis Data .....	63
III.6 Teknik Pengambilan Narasumber.....	64
III.7 Teknik Analisis Data .....	62
<b>BAB IV. DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>64</b>
IV.1 Deskripsi Kota Makassar .....	64
IV.1.1 Gambaran Umum Kota Makassar.....	64
IV.1.2 Keadaan Geografis .....	65
IV.1.3 Penduduk.....	65

IV.1.4 Visi dan Misi Kota Makassar .....	69
IV.1.5 Kondisi Sumberdaya Kesehatan Kota Makassar.....	71
IV.1.6 Kondisi Ekonomi dan Keuangan Kota Makassar .....	72
IV.2 Deskripsi Dinas Kesehatan Kota Makassar.....	73
IV.2.1 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kota Makassar	74
IV.2.2 Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Makassar.....	75
IV.2.3 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Makassar.....	76
<b>BAB V. PEMBAHASAN .....</b>	<b>78</b>
V.1 Persentase Alokasi Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar .	78
V.1.1 Persentase Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar TA. 2014 .....	81
V.2 Analisis Intergrasi Anggaran Responsif Gender dalam Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun 2014 .....	84
V.2.1 Pengkategorian Anggaran Dinas Kesehatan Tahun 2014 ke dalam Kategori Anggaran Responsif Gender ....	86
V.2.1.1 <i>Gender Specific Expenditures (Spesifik Gender)</i>	90
V.2.1.2 <i>Expenditure That Promote Gender Equity .....</i>	97
<i>Within The Public Services .....</i>	44
V.2.1.3 <i>General Or Manstream Expenditures .....</i>	100
V.2.2 Kendala Dalam Penerapan Anggaran Responsif Gender Dalam Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun 2014 .....	101
V.2.2.1 Kendala Kebijakan .....	101

V.2.2.2 Kendala Struktural .....	103
V.2.2.3 Kendala Kultural .....	106
<b>BAB VI. PENUTUP .....</b>	<b>111</b>
VI.1 Kesimpulan .....	111
VI.2 Saran .....	112
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>113</b>

## DAFTAR TABEL

- Tabel 1 : Usia Harapan Hidup, Gizi Kurang, Angka Kematian Bayi dan angka Kematian di Kota Makassar Tahun 2010-2015, 7
- Tabel 2 : Penelitian Terdahulu Tentang Anggaran Responsif Gender , 16
- Tabel 3 : Karakteristik Laki-laki dan Perempuan, 22
- Tabel 4 : Matriks Pengukuran Anggaran Responsive Gender, 58
- Tabel 5 : Data Sekunder Penelitian, 60
- Tabel 6 : Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Kota Makassar Tahun 2015, ,66
- Tabel 7 : Jumlah Penduduk Dirinci Menurut Rasio Jenis Kelamin Kota Makassar Tahun 2015, 68
- Tabel 8 : Persentase Realisasi Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun 2014 , 82
- Tabel 9 : Pengkategorian Alokasi Anggaran Responsif Gender Dalam Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar Tahun 2014, 88
- Tabel 10 : *Gender Specific Expenditures (Spesifik Gender)*, 91
- Tabel 11 : *Expenditure That Promote Gender Equity Within The Public Services* , 98

## DAFTAR SINGKATAN

AHH	: Angka Harapan Hidup
ARG	: Anggaran Responsfi Gender
APBD	: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Anggaran Dinas Kesehatan Yang terintegrasi Anggaran Responsif Gender

Lampiran 2 : Anggaran Dinas Kesehatan Kota Makassar tahun 2014