

**HUBUNGAN ANTARA DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK
INDONESIA (DPD RI) DAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH DI PROVINSI DIY**

SKRIPSI



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh gelar sarjana
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

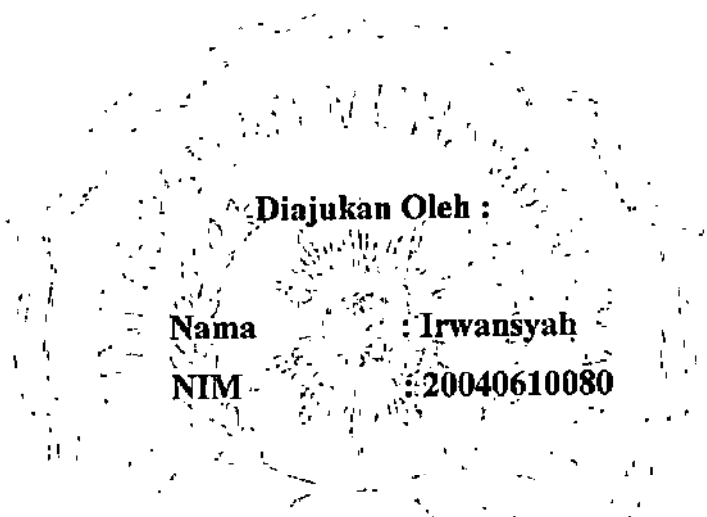
Disusun Oleh:

Nama	: IRWANSYAH
NIM	: 20040610080
Program Studi	: Ilmu Hukum
Bagian	: Hukum Tata Negara

FAKULTAS HUKUM

HALAMAN PERSETUJUAN
HUBUNGAN ANTARA DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK
INDONESIA (DPD RI) DAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH DI PROVINSI DIY

SKRIPSI



Diajukan Oleh :

Nama : Irwansyah
NIM : 20040610080

Skripsi ini disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 28 Oktober 2008

Dosen Pembimbing I

Senti Nurwijianti S H M H

Dosen Pembimbing II

Nanik Prasetyoning S H M H


HALAMAN PENGESAHAN

HUBUNGAN ANTARA DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA (DPD RI) DAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH DI PROVINSI DIY

SKRIPSI

Telah dipertahankan di hadapan dewan penguji Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 28 Oktober 2008, yang terdiri dari :

Ketua,



Anang Sya'roni, S.H., M. Hum
NIP. 131 415 402

Anggota I



Septi Nurwijayanti, S.H.M.H.
NIK. 153 029

Anggota II

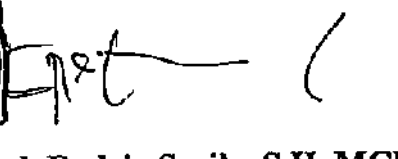


Nanik Prasetyoningsih S.H., M.H.
NIK. 153 043

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

HALAMAN MOTTO

- Manusia tidak akan memperoleh sesuatu kecuali apa yang dikerjakan
(Q. S. An nadjan, 59)

- "...lebih baik Indonesia tenggelam ke dasar lautan
daripada menjadi embel-embel bangsa lain..."
(Bung Hatta, Den Haag, 1928)

- Janganlah menjadi preman hukum,
(Hafid Asrom)

- Orang besar adalah orang yang mampu melawan hawa nafsunya"
(Ahmad Sahide)

- Law is like water. It reaches every aspect of life. Human beings inevitably need
law to materialize their goals of life.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

✚ Ambokku H. Arife Mallu dan Emmakku Hj. Nur Daya

✚ Kakak-kakakku dan iparku beserta anaknya:

1. Hj. Ari-Sadire dan Hamda

2. Rohani-Kamaruddin dan Farhan

✚ Adik-adikku dan iparku:

1. Hartati-Herman

2. Alwarda-Yunus

✚ Radhi Achsoni, SH., Ahmad Sahide Al-Makassary, Anita Kriptiani, SH.

Jayanti P. S.H., Risna, Fulansari

✚ Keluarga Besar di Kelaka dan di Dobo

KATA PENGANTAR

Kata terindah dan pantas penulis ucapkan setelah merampungkan skripsi ini adalah rasa syukur dan khidmat kepada Allah SWT, atas segala kesempatan dan kesehatan yang selalu dibeerikan kepada penulis. Sehingga penulis berhak menyandang gelar sebagai Mahasiswa Sarjana Hukum. Sebagai pengikut setia dan penyambung lidah perjuangan Nabi besar Muhammad SAW, maka penulis selalu berdoa, mudah-mudah Allah SWT tiada henti-hentinya memberikan rahmat kepadanya, keluarganya dan orang-orang yang tetap loyal melanjutkan perjuangan beliau hingga akhir zaman nanti. Amin...

Pengambilan judul skripsi ini tidak terlepas dari isu-isu yang hangat dibicarakan pada saat ini yaitu **“HUBUNGAN ANTARA DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA (DPD RI) DAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH DI PROVINSI DIY”**.

Dalam penulisan ini, penulis harus mengakui bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, namun usaha jiwa dan raga penulis sudah dimaksimalkan sehingga kritikan dan saran yang membangun selalu penulis harapkan dari siapapun, demi mendekati kesempurnaan.

Penulis yakin dan seyakin-yakinnya bahwa penulisan hukum ini tidak akan pernah terwujud tanpa bantuan materi dan inmateri dari semua pihak yang tidak

yang sedalam-dalamnya dan doalah yang sempat penulis persembahkan kepada mereka, meskipun hanya lewat sebuah tulisan :

1. Kudua orang tuaku H. Arife Mallu dan Hj. Nur Daya yang tiada henti-hentinya mencurahkan kasih sayangnya dan memberikan semangat hidup, bimbingan, kebutuhan keuangan dan yang lebih berharga lagi adalah doa yang selalu diperuntukkan buat saya. Saya selalu berharap dan berdoa agar kelak Ambo' dan Emmaku sayang selalu diberi kesehatan dan keselamatan oleh Allah SWT. Karena doa-doa dan jasa-jasa merekalah saya dapat menyelesaikan studi ini.
2. Bapak Dasron Hamid selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak H. Moh. Endrio Susila, SH., MCL selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Septi Nur Wijayanti, SH., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan sehingga saya dapat menyelesaikan studi dalam kurung waktu yang saya harapkan.
5. Ibu Nanik Prasetyoningsih, SH., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan banyak masukan dan bimbingan dan arahan pada proses penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL. Yang selama saya jadi mahasiswa selalu memberikan motivasi dan semangat untuk menjadi mahasiswa yang ekcelent.
7. Ibu Ni'matul Huda selaku pakar Hukum Tata Negara yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai, dan memberikan provokasi yang membuat saya tambah semangat untuk mendalami Hukum Tata Negara.

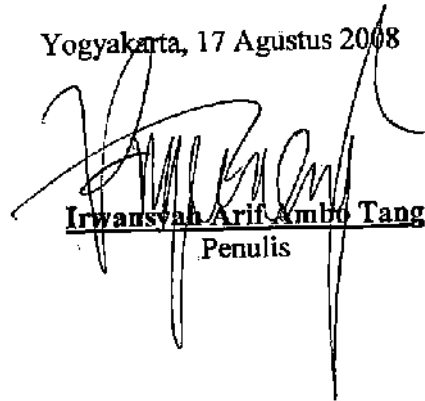
15. Keluarga Besar Forum Komunikasi Mahasiswa Bone Yogyakarta: Ian, Juswang, Andi Hendra, Tayyung, dll.
16. Teman-teman Pengurus Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum UMY periode 2006-2007, terimah kasih dan salut saya kepada dedikasi teman-teman.
17. Teman-teman Fakultas Hukum UMY: Rudhi, Nita, Agus, Sofyan, Ato, Septi, lisa, Nisa, Tika, Anto, Kliwon, Hafis, Maulana, Rika, Wily, Arkie, Anto, Anita '03, Heri, Christo, Naga, dan semua teman-teman yang namanya tidak bisa disebut satu-persatu.
18. Teman seperjuangan nongkrong: Syarif, Deny, Rudhi, Ahmad, Agus, Arkie, Ato, Fauzan (beserta anggota), Arul, Handra, Gempa, Andri, Ari, Rony, Detkri, dll
19. Alumni Ontorejo 6: Bang Fatwa, Ahmed Sahide, Rudhi Achsoni, Deny, Syarif, Helmi, Sulaiman, Boy, Ibu Ida, Bapak Kos, Gozy, Eming, Nani, dan Rini.
20. Teman-teman yang tergabung dalam Young Generation Care, Adit, Ida, Fai, Retno, Esti, dll
21. Teman-Teman DPP Permahi, Ezhar, Busro, Gufi, Andri, Dana, dll
22. Ketua KM FH Jamaluddin Malik, Egar dan Mas Clywon.
23. Teman-teman pendiri Law English Club, mudah-mudahan jasa-jasamu selalu bermanfaat pada orang banyak
24. Teman-teman Debater UMY; Rangga, Fido, Shelin, Abi, Angga, Nabila, Nia, Mas Haryo, dll
25. Semua nama-nama yang saya sebut di atas merupakan orang yang sangat

Saya menyadari bahwa, semua orang yang berkontribusi besar dalam hidupku tidak bisa saya sebut satu-persatu, oleh karena itu, hanya doa dan keikhlasan diri yang bisa mengakrabkan. Di dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan-kekurangan yang perlu disempurnakan, sehingga saya selalu membuka diri untuk menerima segala bentuk kritikan dan masukan yang membangun dari siapapun.

Semoga skripsi ini berguna bagi bangsa, negara, dan rakyat Indonesia.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 17 Agustus 2008



Irwansyah Arif Ambo Tang
Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	x
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Tinjauan Pustaka.....	10
F. Metodologi Penelitian.....	18
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG DEWAN PERWAKILAN	
DAERAH.....	22
A. Pengertian Dewan Perwakilan Daerah dan Dasar Hukumnya.....	22
A.1. Pengertian Dewan Perwakilan Daerah.....	22

B. Sejarah Pembentukan Dewan Perwakilan Daerah.....	26
C. Mekanisme Pembentukan Dewan Perwakilan Daerah.....	32
C.1. Prinsip Dasar.....	32
C.2. Mekanisme Rekrutmen Anggota Dewan Perwakilan Daerah...	35
D. Kedudukan, Fungsi, Tugas dan Wewenang Dewan Perwakilan Daerah.....	44
D.1. Kedudukan.....	44
D.2. Fungsi.....	45
D.3. Tugas.....	45
D.4. Wewenang.....	47
E. Hak-Hak Dewan Perwakilan Daerah dan Pelaksanaanya.....	48
F. Hubungan antara Dewan Perwakilan Daerah dengan Lembaga Lainnya.....	51
BAB III OTONOMI DAERAH DAN PEMERINTAH DAERAH.....	66
A. Pengertian Otonomi Daerah dan Dasar Hukum Pembentukannya....	66
A.1. Pengertian Otonomi Daerah.....	66
A.2. Dasar Hukum Pembentukan Otonomi Daerah.....	71
B. Pengertian Pemerintahan Daerah.....	73
C. Teori Otonomi dan Desentralisasi dalam Pemerintahan Daerah.....	76
D. Landasan Hukum Pemerintahan Daerah di Indonesia.....	86

F. Asas-asas Penelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	107
F.1. Asas Desentralisasi.....	107
F.2. Asas Dekonsentrasi.....	110
F.3. Tugas Pembantuan.....	111
BAB IV HUBUNGAN ANTARA DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIC INDONESIA DAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH DI PROVINSI DIY.....	113
A. Hubungan Dewan Perwakilan Daerah dan Pemerintah Daerah dalam Proses Penyelenggaraan Otonomi Daerah.....	113
B. Kendala Penyelenggaraan Otonomi Daerah di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	127
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	136
A. Kesimpulan.....	136
B. Saran.....	137
C. Daftar Pustaka.....	139
- - - - -	140