

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi saya ini adalah asli hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan apabila dikemudian hari mendapati ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 20 Mei 2016

Yang Membuat Pernyataan,

(Desti Kusumo Andanari)

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan karunia dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pengaruh Migrant CARE Terhadap Kebijakan Pemerintah Indonesia dalam Melindungi Buruh Migran Indonesia di Arab Saudi (2004-2014)”** dengan baik, maksimal dan tepat waktu. Penyusunan skripsi ini ditujukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP.) dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis sadar sepenuhnya, bahwa skripsi ini dapat terselesaikan berkat dorongan, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Nur Azizah M.Si., selaku Ketua Prodi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, serta semangat agar skripsi ini cepat terselesaikan.
4. Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si., selaku Dosen Penguji Proposal dan Skripsi yang telah bersedia memberikan masukan dan arahan demi kesempurnaan skripsi ini.

5. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah bersedia memberikan masukan dan arahan demi kesempurnaan skripsi ini.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen HI UMY yang telah bersedia membagi ilmunya selama saya berada di Universitas.
7. Seluruh tim jurusan HI UMY, Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayub, Mbak Lia, yang sudah turut serta membantu segala kelengkapan administrasi dan bersedia menerima segala keluh kesah penulis selama perjalanan menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga saran dan kritik yang sifatnya membangun sangat diharapkan dan dibutuhkan.

Demikian sedikit pengantar dari penulis, semoga skripsi ini dapat membawa manfaat terutama bagi penulis dan juga bagi pembaca.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Yogyakarta, 20 Mei 2016

Penulis

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala ketulusan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. **Mama Aida Nuraini, Alm. Bapak Cahyono Susilo.** Terimakasih atas kasih sayang, doa yang selalu dipanjatkan serta segala dukungan mulai dari moral hingga finansial, sehingga saya mampu menyelesaikan pendidikan hingga perguruan tinggi.
2. **Fihastatri Kusumastuti, S.IP. & Alnair Adimas Suryo, SH.,** kakak-kakak yang selalu menjadi panutan bagi saya. Terimakasih sudah menjadi kakak-kakak yang selalu mampu merangkul adiknya.
3. **Adjie Kukuh Wibianto,** SUPPORTER terbaik saya yang selalu bersedia direpotkan oleh saya. Terimakasih atas waktu, tenaga, pikiran, dan dukungan yang telah dikerahkan untuk saya mulai dari awal masuk kuliah hingga akhir studi saya 😊
4. **Sahabat-sahabat JAMBU (Adul, Inda, Vinda, Rifqi, Oon, Yola, Wilma, Aat, Galang, Angger, Lina, Gibran, Aam, Helen, Erza)** sahabat terbaik sejak SMA yang hingga kini selalu menemani, menjadi teman bercerita, teman berselisih paham, dan teman tertawa. Terimakasih atas perhatian dan kebaikan kalian.
5. **TB-Familia (Danny dan Mia, Lutfi dan Ana, Ambon, Ucup dan Nau, Tebo, Abdul, Jon).** Terimakasih untuk kalian yang selalu siap sedia pula untuk saya, terimakasih untuk segala saran yang membangun untuk kehidupan kuliah maupun kehidupan pribadi termasuk kehidupan percintaan saya. LOL.

6. **Teman-teman S-Famiglia (Devi, Winda, Abel, Ossa, Ical, Puza, Galang, Danar, Ryo),** teman rempong, teman ghibah, teman heboh dan teman foto bersama. Terimakasih atas keluangan kalian untuk bertahan dalam kepalsuan hubungan kita selama berkuliah hahahaha MWAH!
7. **BPH KOMAHI UMY 2014/2015 (Fanani, Dede, Lila, Ghiffari) dan KOMAHI UMY ANGKATAN 2012,** partner berorganisasi terbaik selama di UMY. Terimakasih atas kenangan 3 tahun pengabdian untuk KOMAHI UMY. Solid terus!
8. **KKN 25 UMY (Aziz, Dede, Kipun, Zen, Sheary, dan semua teman teman anggota genk 25).** Terimakasih sudah menjadi salah satu bagian terindah dari hidup saya, karena saya merasakan bagaimana sebulan tinggal bersama kalian di posko KKN. HAHA.
9. **HI UMY Angkatan 2012.** Terimakasih sudah bersedia menjadi teman berdiskusi, teman berbagi informasi, terkadang teman cerita pula selama perjalanan kuliah saya di HI UMY.
10. Seluruh pihak yang telah mendukung, membantu, dan mendoakan namun tidak bisa Desti sebutkan satu persatu.

Semoga sebetulnya karya yang tak sempurna ini mampu mewakili rasa terimakasih saya.

With love, Desti Kusumo Andanari

DAFTAR ISI

JUDUL SKRIPSI.....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Kerangka Pemikiran.....	13
1. Konsep INGOs.....	13
2. Konsep Sistem Politik.....	17
D. Hipotesa.....	22
E. Metode Penelitian.....	22
F. Jangkauan Penelitian.....	23
G. Sistematika Penulisan.....	23
BAB II. KONDISI TENAGA KERJA INDONESIA DI ARAB SAUDI.....	25
A. Sejarah dan Kebijakan Tenaga Kerja Indonesia.....	26

1. Kebijakan Tenaga Kerja Indonesia Tahun 1945-1997.....	27
2. Kebijakan Tenaga Kerja Indonesia Tahun 1998-2003.....	30
3. Kebijakan Tenaga Kerja Indonesia Tahun 2004-2014 (era Presiden Susilo Bambang Yudhoyono).....	33
B. Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi.....	36
1. Formal.....	37
2. Informal.....	39
C. Permasalahan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi.....	42
1. Status Legalitas.....	43
2. Penganiayaan dan Pemerasan.....	45
3. Kerentanan Sistem Perlindungan.....	47

BAB III. PROGRAM-PROGRAM MIGRANT CARE SEBAGAI ORGANISASI

KRITIS TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH.....	56
A. Sejarah, Tujuan, dan Strategi Kerja Migrant CARE.....	57
1. Sejarah Migrant CARE.....	59
2. Tujuan Migrant CARE.....	61
3. Strategi Kerja Migrant CARE.....	63
B. Program Migrant CARE sebagai Penyalur Aspirasi Tenaga Kerja Indonesia.....	65
1. Program Konseling.....	66
2. Program Advokasi.....	69
3. Program Penelitian.....	71
4. Program Edukasi.....	73
C. Program Migrant CARE dalam Membantu Permasalahan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi (2004-2014).....	75
1. Advokasi Kebijakan.....	76

2. Pendampingan Tenaga Kerja Indonesia Bermasalah.....	81
3. Pengamatan di Lapangan.....	84

BAB IV. HUBUNGAN MIGRANT CARE DENGAN PEMERINTAH DAN

ORGANISASI NON-PEMERINTAH.....88

A. Hubungan Migrant CARE dengan Pemerintah.....89

1. Hubungan Migrant CARE dan Kementerian Republik Indonesia.....89
2. Hubungan Migrant CARE dan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR RI).....91
3. Hubungan Migrant CARE dan Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK).....93

B. Hubungan Migrant CARE dengan Organisasi Lokal.....95

1. Hubungan Migrant CARE dan Solidaritas Perempuan (SP).....95
2. Hubungan Migrant CARE dan Serikat Buruh Migran Indonesia (SBMI).....97
3. Hubungan Migrant CARE dan Maju Perempuan Indonesia untuk Penanggulangan Kemiskinan (MAMPU)98
4. Hubungan Migrant CARE dan Komisi untuk Orang Hilang dan Korban Tindak Kekerasan (KontraS).....99
5. Hubungan Migrant CARE dan Jaringan Nasional Advokasi Pekerja Rumah Tangga (JALA-PRT).....100

C. Hubungan Migrant CARE dengan Organisasi Regional dan Internasional.....102

1. Hubungan Migrant CARE dan Human Rights Watch (HRW).....102
2. Hubungan Migrant CARE dan International Labour Organizations (ILO).....104
3. Hubungan Migrant CARE dan Migrant Forum in Asia (MFA).....106

BAB V. KESIMPULAN.....110

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Skema Sistem Politik.....	17
Gambar 1.2. Implementasi Skema Sistem Politik.....	20
Gambar 2.1. Skema Hukum Kafalah.....	49

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Penempatan TKI Sektor Formal dan Informal di Arab Saudi pada Tahun 2004-2006.....	38
Tabel 2.2. Penempatan TKI Sektor Formal dan Informal di Arab Saudi pada Tahun 2007-2012.....	38
Tabel 2.3. Penempatan TKI di Arab Saudi berdasarkan Jenis Kelamin pada Tahun 2006-2012.....	41

DAFTAR LAMPIRAN

1.1. Stuktur Migrant CARE.....	123
1.2. Migrant CARE dan Kegiatannya.....	123
1.3. Risalah Rapat Komisi IX DPR RI dan Migrant CARE.....	124
1.4. Undang-undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2012.....	126
1.5. Momerandum of Understanding (MoU) Indonesia dan Arab Saudi.....	133
1.6. Konvensi Buuh Migran Perserikatan Bangsa-Bangsa 1990.....	141
1.7. Undang-undang Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2004.....	143