

**JARING ASPIRASI MELALUI RESEDEWAN PERWAKILAN RAKYA**

**DAERAH KABUPATEN LOMBOK TIMUR**

**TAHUN 2014-2015**

(Studi pada Daerah Pilihan 4 Kabupaten Lombok Timur Provinsi Nusa Tenggara Barat)

**TESIS**

“Diajukan kepada Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
guna memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar  
Magister Ilmu Pemerintahan”



**Disusun Oleh :**

**HIDAYATULLAH  
NIM : 20141040020**

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2015/201**

## LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Senin 09 Mei 2016, Jam 15.00 WIB, bertempat di Gedung Pascasarjana, Ruang Tutorial A Lantai 1, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan Revisi Tesis, kepada:

Ditulis oleh : Hidayatullah

NIM : 20141040020

Judul Tesis : **JARING ASPIRASI MELALUI RESES DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN LOMBOK TIMUR** (Studi Pada Daerah Pilihan 4 Kabupaten Lombok Timur Provinsi Nusa Tenggara Barat)

Pemimbing : Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Penguji I : Dr. Suranto, M.Pol

Penguji II : Suswanta, M.Si

Yogyakarta, 25 Mei 2016

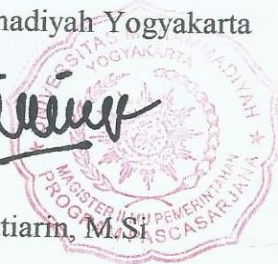
Mengetahui ,

Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dyah Mutiarini, M.Si



## LEMBAR PENGESAHAN

**Judul** : **Jaring Aspirasi Melalui Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lombok Timur 2014-2015 (Studi Pada Daerah Pilihan 4 Kabupaten Lombok Timur Provinsi Nusa Tenggara Barat)**

**Ditulis oleh** : Hidayatullah  
**NPM** : 20141040020  
**Pembimbing** : Dr. Ulung Pribadi., M.Si

Yogyakarta, 25 Mei 2016



**Penguji I**

**Dr. Saranto, M.Pol**

**Penguji II**

**Suswanta, M.Si**

**HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING**

**JARING ASPIRASI MELALUI RESES DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH KABUPATEN LOMBOK TIMUR**

**2014-2015**

(Studi Pada Daerah Piliha 4 Kabupaten Lombok Timur Provinsi Nusa Tenggara Barat)

**TESIS**

Diajukan Oleh

**Nama : Hidayatullah -**

**NPM : 20141040020**

**Telah disetujui oleh**

Dosen Pembimbing



Dr. Ulung Pribadi, M.Si



Yogyakarta, 25 Mei 2016

Mengetahui  
Ketua program studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Dr. Dyah Mutiara, M.Si**  
NIK: 1971108210004163-089



## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Hidayatullah

NPM : 20141040020

Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan Bahwa Tesis Dengan Judul Jaring Asprasi Melalui Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lombok Timur 2014-2015 (Studi Pada Daerah Pilihan 4 Kabupaten Lombok Timur Provinsi Nusa Tenggara Barat) adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 2 April 2016

Pembuat Pernyataan

**Hidayatullah**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **Motto**

*“Hidup adalah perjuangan, dan perjuangan adalah pengorbanan”*

### **Persembahan**

Dengan ketulusan hati, tulisan ini saya persembahkan kepada orang-orang tercinta:

Ibunda dan Ayahanda  
Marsiah dan Abdul Manan

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat, hidayah dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan tulisan ini dengan judul : “**Jaring Asprasi Melalui Reses Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lombok Timur 2014-2015** (Studi Pada Daerah Pilihan 4 Kabupaten Lombok Timur Provinsi Nusa Tenggara Barat)”. tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh Magister Ilmu Pemerintahan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini masih banyak terdapat kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan, hal ini dikarenakan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Atas segala kekurangan dan ketidaksempurnaan tesis ini, penulis sangat mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun kearah perbaikan dan penyempurnaan tesis ini. Cukup banyak kesulitan yang penulis temui dalam menulis sehingga menyadarkan pada penulis sendiri untuk selalu belajar, tetapi Alhamdulillah dapat penulis atasi dan selesaikan dengan baik. Akhir kata penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan semoga amal baik yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan dari Allah SWT.

Ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan sumbangsih untuk penyelesaian tesis ini. Penulis menyadari bahwa karya ini tidak dapat terwujud tanpa bantuan dari berbagai pihak. Melalui kata pengantar ini penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Bapak prof. Dr. Bambang Cipto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku pembimbing dalam penulisan tesis ini.
5. Seluruh dosen program studi Magister ilmu pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Kepada ibu dan ayahku tercinta yang selama ini selalu memberi motivasi, mendukung dan mendoakan penulis. Inilah bukti cinta dan kasih sayang yang engkau berikan dan kerja keras yang engkau lakukan untuk anakmu.
7. Untuk kakak-kakaku tercinta, terimakasih atas dukungan dan motivasi selama ini.
8. Kawan-kawan seperjuangan keluarga besar Magister Ilmu Pemerintahan angkatan 8 dan 9.

Yogyakarta, 01 Juni 2016

Penulis

**Hidayatullah**



## ABSTRAK

Salah satu sarana bertemunya anggota DPRD dengan konstituen untuk menjangkau aspirasi adalah melalui kegiatan reses berdasarkan UU Nomor 17 Tahun 2014 merupakan dari masa persidangan dan dilaksanakan tiga kali dalam satu tahun. Pelaksanaan Reses DPRD Kabupaten Lombok Timur menjadi sorotan bagi masyarakat. Mekanisme reses yang jarang sekali di publikasi menyebabkan terjadi penyelewengan terutama dalam pembagian pos anggaran reses, proses pelaksanaan reses serta pelaksanaannya yang kurang mengakomodir aspirasi masyarakat. Sehingga masyarakat tidak merasakan hasil realisasi dari kegiatan yang bersifat pembangunan berdasarkan partisipasi masyarakat. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui proses, mekanisme serta hasil jaring aspirasi yang dilakukan melalui reses dan faktor-faktor yang mempengaruhi jaring aspirasi dalam reses itu sendiri.

Penelitian ini menerapkan metode kualitatif deskriptif yang bersifat analisis terhadap suatu gejala atau fenomena yang kemudian disinkronkan dengan teori yang digunakan dalam penelitian. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini dengan mengumpulkan data dokumentasi dan data hasil wawancara. Teknik analisis data yang digunakan adalah model Analisis Interaktif Miles dan Huberman.

Berdasarkan hasil penelitian yang ada, proses keberlangsungan kegiatan reses dimulai dari masa persiapan yang terdiri dari rapat pimpinan beserta badan musyawarah pada masa awal jabatan untuk menyepakati jadwal kegiatan reses dalam satu tahun kemudian penjelasan oleh ketua DPRD terkait proses pelaksanaan dan penjelasan administratif oleh sekretaris dewan. Masa pelaksanaan reses terdapat berbagai variasi dikarenakan tidak adanya aturan baku dari DPRD sendiri. Pada pelaporan hasil reses, dilaporkan oleh DPRD secara tertulis dan dilaporkan pada rapat internal fraksi kemudian menjadi pandangan umum fraksi dan ide-ide pokok pikiran DPRD yang akan dilaporkan pada sidang paripurna. Strategi fraksi untuk memperjuangkan aspirasi dilakukan dengan lobi-lobi ke Bupati, SKPD dan sesama fraksi lain. Hal ini dilakukan karena tidak ada titik temu pada permusyawaratan yang dilakukan oleh DPRD untuk memasukkan hasil aspirasi tersebut dalam rancangan KUA dan PPAS.

Faktor yang mempengaruhi reses adalah mandat yang dipegang oleh DPRD serta akuntabilitasnya pada masyarakat yang terwakili. Sebagai wakil maka mestinya bertanggung jawabkan aspirasi yang diwakili. Selain sebagai mandat kegiatan reses menjadi kepentingan politik bagi anggota DPRD Lombok timur karena bisa mendekatkan diri dan memberikan kepercayaan pada masyarakat. Namun karena jarang realisasi hasil reses, masyarakat akhirnya menganggap sebagai formalitas belaka sehingga pada pelaksanaan reses masyarakat terkadang memilih untuk tidak hadir sehingga mempengaruhi minimnya tingkat partisipasi masyarakat dalam kegiatan reses.

**Kata Kunci: Jaring Aspirasi, DPRD, Reses**

## **ABSTRACT**

One means premises constituent meeting of legislators to capture the aspirations is through recess activities based on Law No. 17 of 2014 is of legal proceedings, and held three times a year. Implementation of East Lombok Regency recess in the spotlight for the community. Mechanisms recess which rarely cause deviation in publications, especially in the division of budget items recess, recess implementation process as well as the poor implementation accommodate the aspirations of the people. so people do not feel the actual results of the activities of a development based on community participation. The purpose of this study was to determine the processes, mechanisms and aspirations net result made through recess and the factors that affect net aspirations in recess itself.

This research applies qualitative descriptive method which is an analysis of a phenomenon or phenomena which is then synchronized with the theory used in the study. Data used in this study are primary and secondary data. Data collection techniques in this study to collect data documentation and interview data. Data analysis technique used is the model of the Interactive Analysis Miles and Huberman.

Based on the research results, the continuity of the recess starts from the preparation of the meeting consists of leaders and deliberative body in the early days of office to agree a timetable for recess activities within one year later explanation by the chairman of the parliament related to the implementation process and an explanation by the administrative secretary of the board. The period of implementation of the recess there are many variations because there is no fixed rule of Parliament itself. In reporting the results of the recess, reported by Parliament and reported at an internal meeting fraction then a common view and a fraction of the key ideas of Parliament thought that would be reported to the plenary session. Strategies to promote the aspirations fraction do with lobbying to Regent, fellow SKPD and other factions. this is done because there is no common ground on the parley made by the Parliament to incorporate the results of these aspirations in the draft KUA and PPAS.

Factors affecting the recess is held by Parliament's mandate and accountability to the people who are represented. As representatives then it should account for the aspirations represented. In addition to the mandate recess activities became political interest for legislators because the eastern Lombok can draw closer and give confidence to the community. However, due to the rarity realisi recess result, people eventually consider as a mere formality so that the execution recess sometimes people choose not to attend that affect the low level of public participation in the activities of the recess.

**Keywords: Net Aspiration, Parliament, Recess**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR REVISI .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang .....	1
I.2 Rumusan Masalah .....	7
I.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	7
I.3.1 Tujuan Penelitian .....	7
I.3.2 kegunaan Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN TEORI .....	9
II.1 Kajian Pustaka .....	9
II.2 Kerangka Teori .....	22

II.2.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan.....	22
II.2.2 Jaring Aspirasi Masyarakat .....	27
II.2.3 Reses.....	46
II.3 Kerangka Pikir .....	50
II.4 Devinisi Konseptual .....	51
II.4.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan.....	51
II.4.2 Jaring Aspirasi Masyarakat .....	51
II.4.3 Reses.....	51
II.4.4 Perwakilan .....	51
II.5 Devinisi Operasional .....	52
II.5.1 Aspek Jaring Aspirasi Pada Reses.....	52
II.5.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Jaring Aspirasi.....	53
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>54</b>
III.1 Jenis Penelitian .....	54
III.2 Lokasi Penelitian .....	55
III.3 Jenis Data .....	56
III.4 Teknik Pengumpulan Data .....	57
III.5 Unit Analisa Data .....	59
III.6 Teknik Analisa Data.....	60
III.7 Teknik Analisa Data.....	55
<b>BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>64</b>
IV.1 Deskripsi Kabupaten Lombok Timur .....	64
IV.2 Deskripsi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Lombok Timur	

periode 2014-2019.....	70
V.3 Tugas dan Fungsi DPRD .....	80
V.4 Deskripsi Kegiatan Reses DPRD Kabupaten Lombok Timur .....	82
V.4.1 Dasar Hukum Pelaksanaan .....	82
V.4.1 Subtansi pelaksanaan Reses dan Manfaatnya Bagi DPRD .	84
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	87
V.1 Aspek Jaring Aspirasi Pada Reses.....	87
V.1.1 Masa Persiapan Pada Pelaksanaan Reses .....	87
V.1.2 Masa Pelaksanaan Kegiatan Reses.....	94
V.1.3 Masa Pelaporan Hasil Reses.....	106
V.1.4 Masa Tindak Lanjut Hasil Reses.....	115
V.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Jaring Aspirasi .....	121
V.2.1 Perwakilan Politik (Mandat) .....	121
V.2.2 Akuntabilitas Politik.....	125
V.2.3 Kepentingan Politik.....	129
V.2.4 Tuntutan Masyarakat Pemilih .....	132
V.3 Faktor Pendukung dan Penghambat .....	134
V.4 Temuan Penelitian .....	140
BAB VI PENUTUP .....	143
VI.1 Kesimpulan .....	143
VI.2 Saran.....	144
DAFTAR APUSTAKA .....	144
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Ringkasa Hasil Penelitian Terdahulu .....	17
Tabel IV.1 Jumlah Desa/ Kelurahan dan Dusun Kab Lombok Timur .....	66
Tabel IV.2 Jumlah Pendudu Berdasarkan Jenis Kelamin .....	68
Tabel IV.4 Komposisi Anggota DPRD Menurut Partai Politik .....	71
Tabel IV.5 Komposisi Pimpinan DPRD Kabupaten Lombok Timur .....	70
Tabel IV.11 Jumlah Dapil Anggota DPRD dalam Kegiatan Reses .....	80
Tabel V.1 Jadwal Kegiatan Reses anggota DPRD Kab Lombok Timur .....	89
Tabel V.2 Jadwal dan tempat Kegiatan reses DPRD Dapil IV .....	99
Tabel V.3 Hasil Jaring Aspirasi Masyarakat Pada Reses Tingkat I, II Dan III Pada Dapil IV Kabupaten Lombok Timur .....	120

## DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1 Peta Kecamatan Dapil IV.....	6
Gambar III.1 Model Analisa Interaktif Miles dan Huberman .....	61
Gambar IV.1 Peta Kabupaten Lombok Timur .....	65