

**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH
KABUPATEN KULON PROGO NOMOR 5 TAHUN 2014
TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK PADA TAHUN 2016**

SKRIPSI

(Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Strata-
1 (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)



Oleh:

BUDHI SETIAWAN

2012 052 0015

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016**

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**EVALUASI PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
KULONPROGO NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG KAWASAN TANPA
ROKOK PADA TAHUN 2016**

Oleh :

BUDHI SETIAWAN

2012 052 0015

Telah Dipertahankan Dan Disahkan Di Depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal : Kamis/12 Mei 2016
Tempat : Ruang IGOV lama 2
Pukul : 12.30-13.30

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

PENGUJI 1

PENGUJI 2

Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si.

Erni Zuhriyanti, S.IP., MA

Mengetahui

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Budhi Setiawan

NIM : 2012 052 0015

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Pada Tahun 2016

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan serta menerima segala konsekuensinya nanti.

Yogyakarta, April 2016

Penyusun

Budhi Setiawan

MOTTO

“Barang siapa bertawakkal pada Allah, maka Allah akan memberikan kecukupan padanya dan sesungguhnya Allah lah yang akan melaksanakan urusan (yang dikehendaki) –Nya” (QS. Ath-Thalaq Ayat 3)

“Harga Kebaikan Manusia Adalah Diukur Menurut Apa Yang Telah Dilaksanakan Atau Diperbuatnya” (Ali Bin Abi Thalib)

“Berangkat Dengan Penuh Keyakinan, Berjalan Dengan Penuh Keikhlasan Istiqomah Dalam Menghadapi Cobaan, Dan Bersyukur Dalam Segala Keadaan” (Budhi Setiawan)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

Ayahanda Sukirno dan Ibunda Tri Juwarti, S.Pd

Kakanda Restiana Oktavia, S.Pd

Keluarga besar yang selalu mendukung dan mendoakanku

Sahabat terbaik dimanapun kalian berada

Semoga kalian semua selalu dalam lindungan Allah SWT

UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah memberikan semangat, doa dan menjadi sumber motivasi serta inspirasi bagi penulis.

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada penulis selama penulis menempuh study di Ilmu Pemerintahan UMY ini.
2. Kedua orang tuaku, Ayahanda Sukirno dan Ibunda Tri Juwarti, S.Pd., yang selama ini berjuang keras tanpa mengenal lelah membesarkan dan mendidik penulis. Yang tiada henti-hentinya memberikan semangat, dukungan moril dan materil serta doa disetiap sujud beliau. Mungkin ucapan terima kasih ini tidak akan pernah sebanding dengan apa yang beliau lakukan untuk penulis. Semoga Allah SWT selalu melindungi dan meridhai setiap langkahnya.
3. Kakakku tercinta Restiana Oktavia, S.Pd., yang selalu ribut dirumah, yang selalu mengejar – ngejar untuk menyelesaikan skripsi. tapi ngangenin dan adek selalu sayang mba.
4. Keluarga besarku terimakasih banyak penulis ucapkan atas doa dan dukungan kalian semua penulis dapat menyelesaikan Study ini.
5. Bapak Awang Darumurti S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing yang tidak pernah lelah membimbing penulis dan selalu meluangkan waktunya di sela kepadatan kesibukan beliau meskipun hanya untuk memeriksa dan mengkoreksi skripsi ini.

6. Bapak dan Ibu dosen Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan bekal ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis. Semoga ilmu ini menjadi amal jariyah untuk kalian semua.
7. Semua staff di Prodi Ilmu Pemerintahan UMY (Pak Wahid, Pak Katon, Bu Ning, Pak Wisnu) terima kasih yang sudah mau penulis reportkan selama penulis menimba ilmu di prodi Ilmu Pemerintahan UMY ini.
8. Semua pegawai dan Staff Dinas Kesehatan dan Satpol PP Kabupaten Kulonprogo, serta MTCC terimakasih atas data dan informasi yang diberikan kepada penulis guna memenuhi kelengkapan data penulisan skripsi ini.
9. Defia Nur Astuti yang tak pernah lelah menyemangati, membantu, mengingatkan dan selalu ngejar-ngejar untuk menyelesaikan skripsi. Terima kasih atas semua pengorbanan yang telah diberikan kepada penulis. Meskipun kedepanya kita tidak tahu akan seperti apa, tapi bagaimanapun nantinya semoga menjadi keputusan yang terbaik buat kita atas ridha' Allah SWT. Sekali lagi terima kasih sudah menjadi bagian dari hidup penulis selama ini.
10. Buat Gengs yang sudah menghabiskan waktu persahabatan dari awal perkuliahan sampai akhir masa perkuliahan, yang menghabiskan waktu untuk mereshkan pikiran dari segala kesibukan, yang menghabiskan waktu untuk mengerti akan arti persahabatan sesungguhnya. Semoga kita tetap bersama dan sukses bersama. Mereka adalah Rifqi, Rais, Oka, Ivan, Randy, Lintang, Nizar, Diah, Talitha, Raras, Fitri, Wening, Eva.

11. Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP), terimakasih telah menjadi wadah belajar dan menjadi wadah mengembangkan diri penulis. Terimakasih telah menjadi bagian penulis dalam berproses menjadi lebih baik.
12. Divisi Penelitian dan Pengkajian, terimakasih telah mempercayai menjadi ketua Divisi Penelitian dan Pengkajian priode 2014-2015. Semoga semua proses yang kita lakukan selama ini menjadi perbaikan dan pelajaran baik dalam meningkatkan kualitas diri.
13. KKN 67 2015 Dusun Karangasem, Desa Gilangharjo, Kecamatan Pandak, Kabupaten Bantul. Terimakasih telah mempercayai penulis menjadi Ketua KKN, Meskipun kita hanya bersama dalam waktu yang sangat singkat tetapi cukup untuk menunjukkan apa itu arti kebersamaan. Maafkan penulis jika ada salah ketika menjadi ketua KKN. Semoga suatu saat nanti kita dipertemukan lagi dengan kesuksesan kita masing-masing.
14. Almamaterku IP UMY atas pengalaman dan kreatifitas yang sangat berharga untuk bekal masa depanku, pengalaman yang akan jadi guru terbaikku.
15. Untuk semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terimakasih banyak atas doa dan dukungan yang diberikan kepada penulis.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **“Evaluasi Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR)”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan serta do'a dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Ucapan terimakasih saya ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.A., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan tulus telah memberikan segenap waktu dan tenaganya untuk memberikan bimbingan, motivasi, dukungan, koreksi, dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si, selaku dosen penguji I yang telah berkenan berdiskusi memberikan masukannya yang sangat bermanfaat untuk skripsi ini.
6. Ibu Erni Zuhriyanti, S.IP., MA, selaku dosen penguji II yang telah memberikan kritikan dan masukannya yang sangat bermanfaat untuk skripsi ini.
7. Bapak/ Ibu dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya yang bermanfaat kepada penulis selama ini.
8. Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan maupun jurusan lain di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah berbagi ilmu, menjadi teman diskusi dan memberikan dukungan selama ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuannya sehingga skripsi ini selesai dengan baik.

Penulis tidak lupa memohon kritik dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Akhir kata semoga atas bantuannya, baik moril maupun materil akan mendapat balasan dari Allah SWT. Dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wasalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, April 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Kerangka Dasar Teori	7
1. Kebijakan Publik.....	7
2. Evaluasi Kebijakan	8
2.1. Fungsi Evaluasi Kebijakan	11
2.2. Pendekatan Evaluasi Kebijakan	12
2.3. Kriteria Evaluasi Kebijakan	13
2.4. Tahap Evaluasi Kebijakan	16
3. Peraturan Daerah.....	18
3.1. Kedudukan Peraturan Daerah	18
3.2. Hierarki Peraturan Daerah	18
F. Definisi Konseptual.....	19
G. Definisi Operasional.....	20
H. Metode Penelitian.....	22
1. Jenis Penelitian.....	22
2. Objek dan Lokasi Penelitian	23
3. Teknik Pengumpulan Data.....	24
4. Triangulasi Sumber	26

5. Teknik Analisis Data.....	27
BAB II : DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	30
A. Profil Kabupaten Kulon Progo.....	30
1. Kondisi Umum Kabupaten Kulon Progo	30
a. Letak Geografis	30
b. Pembagian Wilayah	31
c. Luas Wilayah	32
d. Kondisi Demografi	32
2. Visi dan Misi Kabupaten Kulon Progo	34
a. Visi	34
b. Misi	36
B. Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo	37
1. Sejarah Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo.....	37
2. Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kabupaten Kulon Progo	40
3. Susunan Organisasi dan Nama Pejabat Dinas Kesehatan	45
C. Profil Satgas KTR Kabupaten Kulon Progo	47
1. Visi dan Misi Satpol PP Kabupaten Kulon Progo	47
2. Struktur Organisasi Satpol PP Kabupaten Kulon Progo	48
3. Susunan Keanggotaan Satgas KTR	48
D. Deskripsi Kawasan Tanpa Rokok	50
1. Pengertian Kawasan Tanpa Rokok	50
2. Dasar Hukum Kawasan Tanpa Rokok	50
3. Manfaat Kawasan Tanpa Rokok	52
4. Tujuan Penetapan Kawasan Tanpa Rokok	52
5. Sasaran Kawasan Tanpa Rokok	53
BAB III : PEMBAHASAN	54
A. Evaluasi Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2015 Tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	54
1. Efektifitas	54
a. Iklan Rokok	55
b. Kawasan atau Area Dilarang Merokok	59
1. Fasilitas Pelayanan Kesehatan	59
2. Tempat Proses Belajar Mengajar	61
3. Tempat Anak Bermain	62
4. Tempat Ibadah	63
5. Angkutan Umum	64
6. Tempat Umum	65
7. Tempat Kerja	69
2. Efisiensi	72

3. Kecukupan	79
4. Perataan atau Pemerataan	81
5. Responsivitas	83
6. Ketepatan	85
B. Faktor Pendukung dan Penghambat Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo nomor 5 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok.....	87
1. Faktor Pendukung	87
2. Faktor Penghambat	90
BAB IV : KESIMPULAN DAN SARAN	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN.....	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kriteria Evaluasi	16
Tabel 2.1 Luas dan Presentase Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo (ha).....	32
Tabel 2.2 Estimasi Jumlah Penduduk di Kabupaten Kulon Progo	33
Tabel 2.3 Ratio Jenis Kelamin Menurut Kecamatan di Kabupaten Kulon Progo	33
Tabel 2.4 Susunan Keanggotaan Satuan Tugas Pengawasan Kawasan Tanpa Rokok	48
Tabel 3.1 Hasil Monitoring Iklan Media dan Promosi Secara Keseluruhan.....	57
Tabel 3.2 Hasil Monitoring KTR di tempat Umum di Kecamatan.....	67
Tabel 3.3 Hasil Monitoring di Tempat Kerja di 12 Kecamatan.....	70
Tabel 3.4 Indikator dan Tolak Ukur Kinerja PHBS Tahun 2014	74
Tabel 3.5 Indikator dan Tolak Ukur Kinerja PBHS Tahun 2015	76
Tabel 3.6 Padukuhan Bebas Asap Rokok	78
Tabel 3.7 Padukuhan Bebas Asap Rokok Sebelum Perda diberlakukan	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kabupaten Kulon Progo	29
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Satpol PP Kabupaten Kulon Progo	48
Gambar 3.1 Baliho Kawasan Tanpa Rokok	56
Gambar 3.2 Stand Banner Kawasan Tanpa Rokok di RSUD Wates	60
Gambar 3.3. Kajian PHBS Prilaku Tidak Merokok Kabupaten Kulon Progo	75
Gambar 3.4. Grafik Hasil PHBS Kabupaten Kulon Progo Tahun 2015	77

SINOPSIS

Pembangunan kesehatan merupakan salah satu upaya pemerintah Indonesia dalam pembangunan nasional untuk meningkatkan kesadaran, kemauan, dan kemampuan hidup sehat bagi setiap orang agar terwujudnya kesehatan masyarakat yang baik. Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) adalah suatu bentuk keseriusan Pemerintah Daerah Kabupaten Kulon Progo untuk melindungi kesehatan masyarakat Kabupaten Kulon Progo dari bahaya produk tembakau. Penelitian ini difokuskan pada tahap evaluasi pelaksanaan. Hal ini menarik untuk diteliti oleh Peneliti karena penelitian ini dilaksanakan pada tahun 2015 yang merupakan gencar – gencarnya semua daerah di Indonesia menerapkan regulasi tentang kawasan tanpa rokok, dan Wilayah Kabupaten Kulon Progo menarik menjadi obyek penelitian karena wilayah tersebut cukup berani dan cepat dalam merumuskan serta mengimplementasikan regulasi tentang kesehatan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana evaluasi pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo nomor 5 Tahun 2014 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR). Penelitian ini menggunakan metode deskriptif-kualitatif dengan teknik pengumpulan datanya berupa wawancara, observasi dan dokumentasi. Untuk menganalisa dengan ketiga teknik pengumpulan data tersebut evaluasi peraturan daerah menggunakan indikator pengukuran milik William n. Dunn yakni Efektifitas (*effectiveness*), Efisiensi (*efficiency*), Kecukupan (*adequacy*), Kriteria perataan/Pemerataan atau kesamaan (*equity*), Responsivitas (*responsiveness*), dan Ketepatan (*appropriateness*).

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan oleh peneliti, didapatkan hasil bahwa a). Masih belum efektifnya penerapan Kawasan Tanpa Rokok pada semua area atau kawasan yang ditetapkan didalam Perda. b). Penerapan Perda No 5 Tahun 2014 belum memiliki anggaran yang secara khusus di anggarkan oleh APBD, sehingga belum maksimal dalam penerapannya, dan Kegiatan – kegiatan untuk melaksanakan Perda KTR masih dimasukkan dalam program PHBS belum berdiri sendiri dalam sebuah program yang dianggarkan APBD. c). Dengan kurangnya dukungan anggaran untuk penerapan Perda KTR berdampak pada belum efektifnya penerapan kawasan KTR, dan Belum adanya fasilitas atau tempat untuk merokok pada setiap kawasan tanpa rokok. e). Dampak positif yang dirasakan masyarakat untuk tahun pertama ini adalah sudah mulai bersihnya kawasan Kabupaten Kulonprogo dari iklan rokok seperti baliho dan spanduk besar lainnya, khususnya pada jalan – jalan protokol kabupaten.

Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo nomor 5 Tahun 2014 tentang Kawasan Tanpa Rokok sudah berjalan cukup baik, namun masih ada beberapa kekurangan dan kendala. Hasil evaluasi diharapkan menjadi bahan masukan untuk melaksanakannya pada tahun berikutnya agar menjadi lebih baik lagi dan tercapai tujuan untuk melindungi kesehatan masyarakat kabupaten Kulon Progo dari bahaya produk tembakau.