

**ANALISIS KONFLIK KEPENTINGAN DAN MANAJEMEN KONFLIK  
DALAM PENAMBANGAN EMAS DI PULAU BURU TAHUN 2011 – 2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar S-1  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Universitas Muhamadiyah Yogyakarta**

Oleh :

**Syafrisal Haulussy**

**20120520181**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

### **SKRIPSI**

Dengan Judul :

### **ANALISIS KEPENTINGAN DAN MANAJEMEN KONFLIK DALAM PENAMBANGAN EMAS DI PULAU BURU TAHUN 2011 - 2015**

Oleh :

**SYAFRISAL HAULUSSY  
20120520181**

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhamadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari / Tanggal : Sabtu, 14 Mei 2016  
Tempat : Ruang IGOV Lama 2  
Jam : 10.00 WIB

### **SUSUNAN TIM PENGUJI KETUA**

Dian Eka Rahmawati, S.I.P., M.Si  
PENGUJI I PENGUJI II

Bambang Eka Cahyo Widodo, S.I.P., M.Si Rahmawati Husein, Ph.D

### **MENGETAHUI KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

Dr. Titin Purwaningsih, S.I.P., M.Si

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Syafrisal Haulussy

Nim : 20120520181

Judul : **ANALISIS KONFLIK KEPENTINGAN DAN  
MANAJEMEN KONFLIK DALAM PENAMBANGAN EMAS  
DI PULAU BURU TAHUN 2011 – 2015.**

Menyatatakan dengan sebenarnya bahwa penelitian ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhamadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, April 2016

SYAFRISAL HAULUSSY

20120520181

## **HALAMAN MOTTO**

*"Wahai Kaum Muslimin, Tegakanlah Keadilan dan jadilah saksi bagi tuhan walaupun mengenai diri kalau sendiri.*

**(Q.S An-Nisa [4] :135)**

*Adakalanya orang mmpunyai masa silam yang paling buruk, akan menjadi yang paling baik di masa depan.*

**(Umar bin Khatab r.a)**

*Jadilah kamu manusia yang pada kelasiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis, dan pada kematianmu semua orang menangis sedih dan hanya kamu sendiri yang tersenyum.*

**(Mahatma Gandhi)**

*Perjuangan mungkin tak memberimu keberhasilan dalam sekejap. Tapi perjuangan adalah jalan untuk membuka keberhasilan.*

**(Syafrisal Haulussy)**

**....YAKIN USAHA SAMPAI....**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Karya tulis ini saya persembahkan:

Kepada Tuhan-ku Allah SWT. Semoga bernilai ibadah disisi-Mu. Aminnn.

Kepada Ayahanda Mohamad Djohan Haulussy dan Ibunda Maryam Tamaela tercinta yang telah berjuang, berkorban, dan menunda segala kebutuhan demi pendidikan terbaik untukku, dan tanpa perlu kuminta senantiasa mendoakan setiap langkahku. Tiada hal yang pantas kusejajarkan dengan semua kebaikan yang telah kalian berikan kepadaku.

Kepada Kakak terbaikku Fachry Akep Haulussy yang tanpa lelah memberikan motivasi dan nasehatnya. Terima Kasih Kak Kesuksesan ini ada karena-mu.

Kepada kedua Adik-ku tersayang Apriyanti Kalsum Haulussy dan Rizky Haulussy, cepatlah besar ladang kreatifitas menunggu hadirmu.

**GELAR SARJANA INI HANYA SEBAGIAN KECIL UNTUK MEMBALAS SEMUA  
KEBAIKAN KALIAN.**

## **KATA PENGANTAR**

**Bismillahirahmanirahim....**

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya kepada kita semua, sholawat serta salam tetap senantiasa dilimpahkan Allah SWT kepada Nabi Muhamad SAW, keluarga dan para sahabatnya, serta pengikut-pengikutnya yang setia hingga akhir kelak, serta semoga limpahkan Syafaat Nabi Muhamad SAW senantiasa tercurah kepada kita semua, Amin.

Dalam rangka penulisan Skripsi yang berjudul “Analisis Konflik Kepentingan dan Manajemen Konflik dalam Penambangan Emas di Pulau Buru Tahun 2011- 2015” serta merupakan syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan. Sehingga penelitian ini perlu mendapat bimbingan yang banyak dari berbagai pihak yang terkait dengan penelitian ini. Alhamdulilah atas bantua dan dorongan yang diberikan, akhirnya Skripsi ini dapat penulis selesaikan. Terima kasih sebesar-besarnya penulis gaturkan kepada:

1. Allah SWT. Yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, magfiranya.  
Kepada junjungan hati Habiballah Muhamad SAW. Yang telah memberikan suri tauladan bagi ummat semesta.
2. Prof. Dr. Bambang Cipto selaku Rektor Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
3. Bapak. Ali Muhamad S.IP., MA, Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.

4. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
5. Dian Eka Rahmawati S.IP.,M.si selaku Dosen Pembimbing Skripsi tiada henti-hentinya memberi dorongan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Dr. Suranto M.Pol. selaku Dosen Pengaji proposal yang tiada henti-hentinya memberi dorongan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh jajaran Dekanat, Jurusan dan Tata Usaha Program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhamadiyah Yogyakarta.
9. Untuk Kedua orang yang paling saya cintai Bapak Mohamad Djohan Haulussy dan Ibu Maryam Tamaela yang dengan tulus dan ikhlas memberikan cinta kasih sayang, motivasi serta doa yang tiada henti-hentinya, dan selalu membimbingku hingga saya menjadi Sarjana Ilmu Pemerintahan sekarang.
10. Buat Kakak saya tercinta Fachry Akep Haulussy terima kasih banyak atas bantua dan do'a serta motivasinya kepada saya, semoga Allah Swt memberikan limpahan rezeki kepadamu. Doa ku semoga kau bisa wisuda tahun depan, Amin.
11. Buat kedua adik saya tercinta Apriyanti Kalsum Haulussy dan Rizky Haulussy. Terima kasih senyuman dan canda kalian yang lucu dan

menggemarkan, dan Sudah memberikan efek positif kepada kakak kalian untuk terus semangat dalam belajar di tanah rantau.

12. Buat Saudara saya di Waplau, dan Namlea, Tete Lep Haulussy, Tete Wan Hukul, Tete Odi Hukul, Nene Caya Haulussy, Om Syahril Haulussy, Om Kol Haulussy, Om Mochtar Haulussy, Bapa Abu Makatita, Bapa Mail Makatita, Bapa Dulla Hukul, Bapa Bachtiar Makatita, Om Ipul Hukul, Om Imran Makatita, Mama Ana Makatita, Kaka Oka Hukul, Kaka Nona Hukul, Kaka Daya Hukul, Bapa Ete dan Kaka Ita Loilatu. Bibi Mawa Haulussy, Bibi Ica Haulussy. Dan Untuk ketiga Neneku tercinta Alm. Nene Onco Hukul, Nene Ma Haulussy dan Nene Ija Haulussy.
13. Buat saudara saya di kota Yogyakarta Abang Ais Makatita, Abang Gustavo, Abang Ican, Abang Babang, Kaka Denock, Rio, Caca Vhit, Kaka Chi, Vita, Asty, Nabilah, Hany, Abang Vhais, Iwan, Gerry Bin Thalib, dan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih Sudah memberikan efek positif kepada saya untuk terus semangat dalam belajar di tanah rantau.
14. Buat teman-teman sekaligus keluarga, Raintz IP 2012 Romario, Yuda, Eki, Yan, Adit, Dede, Erik, Yudi, Nelson, Dani. Terima kasih atas dorongan dan motivasinya dalam merajut ilmu di kota gudeg ini. Semoga ilmu kita bermanfaat untuk kemaslahatan umat.
15. Buat Teman-teman Kelas D angkatan 2012 terima kasih banyak untuk canda tawanya. Good luck guys.

16. Buat Teman-teman KKN kelompok 32 (Dusun Depok), Yan, Oka, Rara, Aini, Dede, Ferry, Nisa dan lainya.
17. Kepada Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam MPO, Kanda Ikmal, Ibong, Fatikh, Nurahman, Syarief ‘Acong’, Luthfi, Ashar, Makatita, Anta, Abdul, Aldhy, Nafis, Qadri, Gulam, Fajri, Kahfi, Ammar, Sadam, Igun, Decky, Juprizal, Pace Ahmad, Pace Taufiq, Mulyadi, Hairil Amri, Andi Zamharira, Maya, Indri, Nikhi, Emma. Terima kasih telah mengajarkan saya 1001 makna kehidupan, semoga ilmu ini dapat mewujudkan tatanan masyarakat yang di Ridhoi oleh Allah SWT. YAKUSA.
18. Buat kawan serta keluarga di “Ottoman Family”, Baginda Aldo, Dimas, Baron, Arjun, Ikmal, Anam, Bastian, Ikhrun, Nadir, Iwan, Apri. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas pertemuan dan kekeluargaan yang telah terjalin selama ini.

Sebagai kata akhir, tiada gading yang tak retak, penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik, saran, dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk kedalaman karya tulis dengan topik ini.

Yogyakarta, April 2016

Syafrisal Haulussy

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pernyataan .....	ii
Halaman Motto .....	iii
Halaman Persembahan .....	iv
Kata Pengantar .....	vi
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel .....	xiii
Daftar Gambar .....	xiv

## **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Dasar Teori .....	9
F. Definisi Konseptual .....	22
G. Definisi Operasional .....	23
H. Metode Penelitian .....	24
1. Jenis Penelitian .....	24
2. Lokasi Penelitian.....	25
3. Unit Analisa.....	25
4. Jenis dan Sumber Data.....	25
5. Teknik Pengumpulan Data.....	26
6. Teknik analisa Data.....	28

## **BAB II DESKRIPSI WILAYAH**

A.	Sejarah Kabupaten Buru.....	29
B.	Kondisi Geografis.....	31
C.	Potensi Pertambangan.....	36
D.	Kondisi Kecamatan.....	38
E.	Kondisi Perekonomian.....	38
F.	Kondisi Sosial dan Budaya.....	39
G.	Pemerintahan Adat.....	41
H.	Visi dan Misi Kabupaten Buru.....	42
I.	Batas Wilayah Petuanan.....	43
J.	Lokasi Pertambangan.....	43

### **BAB III PEMBAHASAN**

A.	Analisis Konflik dilihat dari Segitiga SPK (Sikap, Perilaku, Kontradiksi).....	45
a.	Sikap.....	45
	1) Klaim Kepemilikan Tanah.....	46
	1.1) Analisis Klaim Kepemilikan Tanah.....	47
	2) Adanya Dominasi Lahan Tambang.....	50
b.	Perilaku.....	53
	1) Konflik Kebijakan Pertambangan.....	53
	1.1) Analisis Konflik Kebijakan Pertambangan.....	56
c.	Kontradiksi.....	59
	1) Konflik Pengelolaan Kepentingan di Tambang Emas.....	59
	1.1) Analisis Konflik Kebijakan Pertambangan.....	66
B.	Manajemen Konflik dalam Mengatasi Konflik di Lokasi Pertambangan.....	74
1.	Teori Ross dalam mengatasi konflik .....	74
	1.1) Analisis teori Ross dalam mengatasi konflik .....	84

### **BAB IV PENUTUP**

A.	Kesimpulan.....	87
B.	Saran.....	88

**DAFTAR PUSTAKA**  
**LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 : Karakteristik Konflik Konstruktif dan Desktruktif .....	15
Tabel 2.1 : Luas Wilayah Kabupaten Buru dirinci menurut Kecamatan.	32
Tabel 2.2 : Jumlah Desa dan Dusun.....	33
Tabel 2.3 : Visi dan Misi.....	42
Tabel 3.1 : Intensitas Konflik di lokasi pertambangan Gunung Botak.....	63

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 : Segitiga SPK.....	11
Gambar 1.2 : Wilayah Kabupaten Buru.....	31
Gambar 2.2 : Lokasi Tambang Emas Gunung Botak .....	37
Gambar 3.1 : Korban konflik di lokasi pertambangan.....	61
Gambar 3.2 : Panel Data Dinamika Operasi (PDDO).....	65
Gambar 3.3 : Operasi Penyisiran dan Penutupan Aktivitas Tambang.....	81