

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Faza Fauzana

NIM : 20120520156

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : **“DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PEDESAAN TERHADAP PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DESA POHGADING KECAMATAN GEMBONG KABUPATEN PATI TAHUN 2007-2014”** adalah benar-benar merupakan karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi serta ada pihak lain yang merasa dirugikan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 24 Mei 2016

Faza Fauzana

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Degan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang di ridhai Allah SWT. Limpahan kasih, dan hidayah-Nya sehingga Penulis mampu menyusun Skripsi dengan judul **“DAMPAK PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI PEDESAAN TERHADAP PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASARAKAT DESA POHGADING KECAMATAN GEMBONG KABUPATEN PATI TAHUN 2007-2014”** ini dengan cukup baik.

Penulis sangat menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta berbagai hambatan dan kendala yang datang silih berganti mewarnai penyusunan skripsi ini. Namun berkat usaha, do'a, dan fokus serta bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, akhirnya penyusunan ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Awang Darumurti, S.IP, M.Si, selaku Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang penuh kesabaran dan ketulusan membimbing penulis serta meluangkan waktu dan memberikan masukan yang sangat berarti bagi penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan bagi penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP.,M.Si selaku Penguji II yang telah memberikan masukan bagi penyelesaian skripsi ini.
8. Seluruh dosen dan staff di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu yang sangat berharga dan memberikan bantuan demi proses penyelesaian skripsi ini.
9. Teman- teman IP angkatan 2012 yang saling memberikan dukungan untuk bersama- sama berjuang demi meraih gelar S.IP.

Demikian kata pengantar ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung dan mendoakan, semoga kebbaikanya yang telah di berikan kepada penulis demi kelancaran skripsi ini akan mendapat balasan dari Allah SWT. Semoga dengan hasil skripsi ini bisa bermanfaat bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 21 Mei 2016

Faza Fauzana

MOTTO

*Allah tidak hendak menyulitkan kamu, tetapi Dia hendak membersihkan kamu
dan menyempurnakan nikmat-Nya bagimu, supaya kamu bersyukur*

(Al-Maidah : 6)

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Untuk Bapak dan Ibu, yang tidak berhenti memberikan kasih sayang
Adikku, yang telah melewati masa kecil bersama
dan Sahabat-sahabat, yang selalu mendukung*

UCAPAN TERIMAKASIH

Terimakasih yang sebesar-besarnya penulis ucapkan kepada pihak – pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini :

1. Bapak dan Ibuk yang selalu mendoakan, mendukung dan tidak berhenti mencurahkan kasih sayang.
2. Dr. Diyah Mutiarin yang dengan sabar membimbing dan mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Pemdes Desa Pohgading, TPK & UPK PNPM M-Pd dan para ketua kelompok SPP yang bersedia memberikan informasi bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Lusi, Umaroh, Nina yang selalu menjadi *mood booster* saat penulis mulai kehilangan semangat dan Linda yang selalu bersedia mendengarkan curhatan-curhatan serta memberikan saran bagi penulis.
5. Teman-teman Muwa Angkatan IV yang selalu menginspirasi : Dian, Diah, Khusna, Ida, Citra, Eka dan lain-lain. Semoga ilmu yang kita miliki bermanfaat untuk umat. Amiiin.
6. *Wonder woman* Lupyta , rombongan bimbingan Bu Arin : Junior, Eva, Ayu, Dirlham, Raras yang telah banyak menghabiskan waktu bersama.
7. Bu Parmi dan Pak Sarijan, Ibu kos dan Bapak kos terbaik yang pernah penulis temui . Semoga kebaikan-kebaikan kalian dibalas dengan pahala yang luar biasa dari Allah. Amiin.

8. Keluarga Bu Penty dan Pak Amril, Mbak Lia, Aan , Yayan , Irul. Semoga kebaikan-kebaikan kalian dibalas dengan pahala yang luar biasa dari Allah. Amiin.
9. Seluruh teman-teman IP 2012 yang saling menyemangati, dan menguatkan satu sama lain.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
UCAPAN TERIMAKASIH	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
D. Kerangka Dasar Teori	6
1. Tinjauan Pustaka.....	6
2. Evaluasi Dampak	10
3. Kesejahteraan Masyarakat.....	18
E. Definisi Konseptual	23
1. Dampak Program.....	23
2. Kesejahteraan Masyarakat.....	23
F. Definisi Operasional	23
1. Dampak.....	23
2. Kesejahteraan.....	24
G. Metode Penelitian	25
1. Jenis Penelitian.....	25

2. Jenis Data.....	30
a. Data Primer.....	30
b. Data Sekunder.....	31
3. Teknik Pengumpulan Data.....	32
a. Wawancara.....	32
b. Dokumentasi.....	33
c. Kuisisioner.....	33
4. Teknik Analisa Data.....	33
BAB II	DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN
A. Deskripsi Desa Pohgading.....	35
1. Sejarah Desa Pohgading.....	35
2. Visi dan Misi Desa Pohgading.....	38
3. Kondisi Geografis Desa Pohgading.....	38
a. Letak Geografis.....	38
b. Batas Wilayah.....	39
c. Luas Wilayah.....	41
d. Demografi.....	41
B. PNPM Mandiri Pedesaan Desa Pohgading.....	41
1. PNPM Mandiri.....	41
2. Tujuan PNPM Mandiri.....	44
3. PNPM Mandiri Pedesaan Desa Pohgading.....	45
BAB III	PEMBAHASAN
A. Hasil PNPM Mandiri Pedesaan Desa Pohgading.....	69
1. Kegiatan Simpan Pinjam Perempuan.....	69
2. Kegiatan Fisik.....	83
B. Dampak PNPM Mandiri Pedesaan Desa Pohgading.....	85
1. Dampak Pada Kehidupan Ekonomi.....	85
a. Peningkatan Usaha.....	85
b. Peningkatan Pendapatan.....	89
c. Peningkatan Akses Terhadap Sumber Produktif.....	93

2. Dampak Pada Sikap Publik.....	96
3. Dampak Pada Pengambilan Keputusan.....	99
a. Peningkatan Partisipasi Publik.....	99
4. Dampak Pada Kualitas Kehidupan.....	104
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	107
B. Saran	110
1. Unit Pengelola Kegiatan dan Tim Pelaksana Kegiatan.....	110
2. Pemerintah Desa.....	111
3. Kelompok Masyarakat.....	111
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Perbedaan Tipe Evaluasi Kebijakan.....	13
Tabel 2	Program-Program Desa Pohgading.....	28
Tabel 3	Daftar Narasumber.....	31
Tabel 4	Daftar Dokumen.....	32
Tabel 5	Struktur Organisasi PNPM MPd Desa Pohgading.....	47
Tabel 6	Struktur Organisasi Dan Hubungan Kelembagaan PNPM M-Pd.....	54
Tabel 7	Penggunaan Dana PNPM M-Pd Desa Pohgading.....	67
Tabel 8	Daftar Kelompok SPP	70
Tabel 9	Pencairan Dana SPP Per Tahun.....	71
Tabel 10	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Yasinan Bajangan Rt. 1/4..	72
Tabel 11	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Yasinan Rambutan Rt. 1/6.	73
Tabel 12	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Yasinan Rambutan Rt. 2/6.	74
Tabel 13	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Yasinan Alastuwo Rt. 1/5..	75
Tabel 14	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Arisan Sumuran Rt. 1/3....	76
Tabel 15	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Yasinan Sumuran Rt. 1/3...	77
Tabel 16	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Arisan PKK Rw. 02.....	78
Tabel 17	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Yasinan Rt. 1/2.....	79
Tabel 18	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Kader PKK Rt. 1/1	79
Tabel 19	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Arisan PKK Rw. 01	80
Tabel 20	Perguliran Dana SPP Berbasis Kelompok Yasinan Bajangan Rt. 2/4..	81
Tabel 21	Jenis Usaha Kelompok SPP.....	82
Tabel 22	Kegiatan Fisik PNPM M-Pd	84
Tabel 23	Perkiraan Jumlah Peningkatan Usaha	88
Tabel 24	Statistik Jumlah Industri Kecil dan Mikro Kec. Gembong Th. 2014...	89
Tabel 25	Komposisi PADesa Tahun 2008-2014.....	93
Tabel 26	Jumlah APBDesa dan Dana PNPM MPd.....	98
Tabel 27	Partisipasi Masyarakat dalam PNPM M-Pd Tahun 2013.....	103
Tabel 28	Alokasi Dana Bidang Kesehatan dan Pendidikan.....	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Peta Kecamatan Gembong.....	39
Gambar 2	Peta Desa Pohgading.....	40
Gambar 3	Pembangunan Jalan.....	85
Gambar 4	Kondisi Usaha Masyarakat.....	87
Gambar 5	Jumlah Sarana Ekonomi Desa Pohgading.....	89
Gambar 6	Pendapatan Masyarakat.....	90
Gambar 7	Jumlah Penduduk Miskin Tahun 2007-2013.....	92
Gambar 8	Akses Terhadap Sumber Produktif.....	95
Gambar 9	Keterlibatan Dalam Pengambilan Keputusan.....	101

SINOPSIS

Kemiskinan merupakan salah satu masalah yang selalu hidup di tengah-tengah masyarakat, padahal sejak sebelum kemerdekaan bahkan sampai sekarang pemerintah selalu menjadikan kemiskinan sebagai perhatian utama. Salah satu bentuk usaha pemerintah untuk mengentaskan kemiskinan adalah dengan mengimplementasikan PNPM Mandiri Pedesaan. Berjalan selama kurang lebih delapan tahun, implementasi PNPM Mandiri Pedesaan sebagai salah satu program penanggulangan kemiskinan, tentu perlu dikaji, seberapa besar dampaknya terhadap peningkatan kesejahteraan masyarakat.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dampak program PNPM Mandiri Pedesaan terhadap peningkatan kesejahteraan masyarakat. Dampak yang diukur adalah dampak pada kehidupan ekonomi, dampak pada pembuatan keputusan, dampak pada sikap publik, dan dampak pada kualitas kehidupan. Kesejahteraan diukur dengan berbagai indikator, yaitu peningkatan usaha, peningkatan pendapatan, peningkatan akses terhadap sumber produktif, dan peningkatan partisipasi publik. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan menggunakan *design before after*. Untuk mengumpulkan data dalam penelitian ini menggunakan tiga teknik yaitu wawancara, dokumentasi dan kuisioner.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi PNPM M-Pd memberikan dampak positif bagi kesejahteraan masyarakat. Pada setiap indikator kesejahteraan terdapat perubahan positif dari keadaan sebelum (*before*) dan sesudah (*after*) implementasi PNPM M-Pd. Dampak terhadap kehidupan ekonomi ditandai dengan kondisi usaha masyarakat dari biasa saja menjadi meningkat rata-rata 41.8%. Sikap publik masyarakat juga berubah dari memandang negatif dan apatis menjadi positif terhadap pemerintah dan kebijakannya. Dalam pengambilan keputusan pun terjadi perubahan dari tidak melibatkan masyarakat menjadi melibatkan masyarakat, dengan kata lain partisipasi publik meningkat. Dampak terhadap kualitas kehidupan ditandai dengan meningkatnya kemampuan masyarakat dalam memenuhi kebutuhan kesehatan dan pendidikan.

Meskipun membawa berbagai dampak positif bagi kesejahteraan masyarakat, PNPM M-Pd juga tidak luput dari kekurangan, yaitu jenis usaha pada kegiatan SPP yang dilakukan secara individu bukan secara kolektif. Sehingga dampak dari berkembangnya sebuah usaha tidak dirasakan secara merata melainkan masing-masing individu. Penulis merekomendasikan agar dibentuk satu kelompok secara kolektif agar manfaat dari berkembangnya usaha dapat dirasakan secara merata oleh semua anggota. Selain itu, fasilitator baik di tingkat desa maupun kecamatan harus selalu melakukan pendampingan kepada kelompok masyarakat.

Kata kunci : dampak, PNPM M-Pd, kesejahteraan masyarakat, Desa Pohgading