

**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL  
DALAM MEMINIMALISIR PERNIKAHAN USIA DINI DI KABUPATEN  
GUNUNGKIDUL TAHUN 2011-2015**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 Ilmu  
Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

**DWI AGUNG NUGROHO**

**20120520139**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dwi Agung Nugroho

NIM : 20120520139

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul dalam

Meminimalisir Pernikahan Usia Dini di Kabupaten Gunungkidul

Tahun 2011-2015

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya penulis dan sepanjang pengetahuan penulis, di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain atau maupun pihak lain sebagai bentuk pengajuan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada perguruan tinggi manapun.

Selanjutnya apabila nanti dikemudian hari terdapat publikasi oleh pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut penulis atas karya tulis ini, maka hal itu merupakan suatu hal yang berbeda diluar kesengajaan penulis dan untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulisan ini serta menerima segala resiko apapun konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 28 April 2016

Dwi Agung Nugroho

## **MOTTO**

*Dan Kami telah menghamparkan bumi dan menjadikan padanya gunung-gunung dan  
Kami tumbuhkan padanya segala sesuatu menurut ukuran.*

*(Surat Al Hijr : 19)*

*“You only live once, but if you do it right, once is enough...”*

*(Mae West)*

*Setidaknya kita pernah bersalah dan berdosa dalam mencari sebuah jalan, tapi setelahnya  
kita paham untuk melangkah ke depan dengan bijak dan kebaikan. Tertimbang kita diam  
dan hanya melihat perjalanan banyak orang, sementara kita benar-benar tak pernah berjalan.*

*(D. A. Nugroho)*

## PERSEMBAHAN

Terima kasih kepada :

- Allah SWT yang senantiasa mendengarkan doa saya, dan memberi kekuatan dalam segala urusan duniawi yang saya anggap sulit.
- Kedua orang tua saya Bapak Slamet dan Ibu Markinah yang selalu mendoakan dan memberikan saya kekuatan lahir batin.
- Pembimbing skripsi saya Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, yang telah meluangkan waktu, tenaga, pemikiran tanpa bosan sekalipun untuk berdiskusi dengan penulis dan memberikan semangat kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
- Sahabat tercinta yang senantiasa bersama-sama berjuang di bangku kuliah sejak awal hingga akhir, Nining (Tri), Dewi, dan Pancang.
- Saudara-saudaraku, Ari, Anis, Arif, Mba Sri, Mas Agung, Mba Tri, Anwar, Mak Ono, Pakde Ono, Bulek Pri, Pakde Min, Mas Sigit, Mbah Buyut, dan keponakan tersayang Farin, Eno, Tian, Lila.
- Teman-teman KKN 13 (2015) Dawud, Irna, Dwi, Naila, Niar, Eko, Rendi, Arif, Fathur, Zela, Utha, Kusno, Dedi, Bagong, Emi, Enda.
- Sahabat satu jurusan Ilmu Pemerintahan UMY angkatan 2012 yang senantiasa saling berbagi ilmu dan pengalaman dalam menempuh ilmu perkuliahan.
- Sahabat-sahabat dirumah Heru, Eka, Cemplon, Uwan, Heri, Dika, Mas Cemplon, Adri, Toni, Romli, Mas Nur, Dika, Pepe, Genter, dll, yang selalu berbagi candaan yang menghibur dikala suasana hati gundah gulana memikirkan cinta dan skripsi.
- Teman berbagi cerita hidup selama 4 tahun lalu mba Rahajeng Berlianingtyas yang senantiasa menemani saya selama kuliah, semoga sama-sama sukses meskipun saat ini dengan jalan masing-masing.
- Bapak Sumpeno dan Ibu Siti Muslimah, Riska dan Ian, orang-orang yang sudah saya anggap orang tua dan keluarga, dan terima kasih sudah mau memberi semangat dalam segala hal.

- **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahirobbil'alamin, puji syukur penulis panjatkan kepadaMu Ya Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Gunungkidul dalam Meminimalisir Pernikahan Usia Dini di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2011-2015”. Skripsi ini ditulis berdasarkan penelitian lapangan yang penulis lakukan di Kabupaten Gunungkidul, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Penulisan Skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar srata 1 Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangatlah jauh dari sempurna, untuk itu penulis meminta maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penulisan skripsi ini banyak kesenjangan baik isi maupun cara pembuatannya.

Dalam penulisan skripsi ini juga tidak terlepas oleh bantuan, bimbingan, arahan, dan dorongan serta kerjasama dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini tidak ada kata yang paling pantas dalam penulisan ucapan kecuali kata terima kasih kepada orang-orang serta pihak-pihak yang terkait dalam proses penyelesaian skripsi ini ataupun kepada semua kawan-kawan seperjuangan yang telah banyak memberikan kontribusi kepada penulis selama penulis menempuh bangku kuliah, antara lain :

1. Bapak Prof. Dr Bambang Cipto, M.A. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D., selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si, selaku ketua program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, sekaligus penguji

pada ujian skripsi terima kasih untuk saran dan sumbangsuhnya kepada penulis.

4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, selaku pembimbing skripsi saya, yang telah meluangkan waktu, tenaga, pemikiran tanpa bosan sekalipun untuk berdiskusi dengan penulis dan memberikan semangat kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Bambang Eka C.W, S.IP, M.Si,. selaku penguji pada ujian proposal dan ujian skripsi, terimakasih untuk segala saran, masukan serta sumbangsuhnya kepada penulis.
6. Kedua orang Tuaku dan seluruh keluarga besarku yang telah banyak membantu dan mendoakan keberhasilan dan pencapaian ku.
7. Seluruh teman-teman mahasiswa seperjuangan jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2012.

Yogyakarta, April 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>xiv</b>

### **BAB I**

<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Rumusan Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Tujuan dan Manfaat.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Kerangka Dasar Teori .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Peran.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Pemerintah Daerah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3. Pernikahan Usia Dini .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E. Definisi Konseptual.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
F. Definisi Operasional .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
G. Metode Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

1. Jenis Penelitian .....**Error! Bookmark not defined.**
2. Sifat Analisis.....**Error! Bookmark not defined.**
3. Teknik Pengumpulan Data.....**Error! Bookmark not defined.**
4. Unit Analisis .....**Error! Bookmark not defined.**
5. Analisis Data .....**Error! Bookmark not defined.**
6. Pembahasan .....**Error! Bookmark not defined.**
7. Pengambilan kesimpulan.....**Error! Bookmark not defined.**

## **BAB II**

### **DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....Error! Bookmark not defined.**

- A. Deskripsi Umum Kabupaten Gunungkidul..... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Deskripsi Pemerintahan Kabupaten Gunungkidul . **Error! Bookmark not defined.**

## **BAB III**

### **PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL DALAM MEMINIMALISIR PERNIKAHAN USIA DINI DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2011-2015 .....Error! Bookmark not defined.**

#### **1. PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL.....Error! Bookmark not defined.**

- A. Pemerintah Daerah .....**Error! Bookmark not defined.**
- B. Peran Pengadilan Agama Wonosari.....**Error! Bookmark not defined.**

#### **2. FAKTOR PENDORONG DAN PENGHAMBAT DALAM UPAYA PEMERINTAH DAERAH MEMINIMALISIR PERNIKAHAN USIA DINI DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL.....Error! Bookmark not defined.**

- A. Faktor yang Mempengaruhi Terjadinya Pernikahan Usia Dini di  
Kabupaten Gunungkidul .....**Error! Bookmark not defined.**



B. Faktor Pendorong Pencegahan Pernikahan Usia Dini dalam Upaya  
Pemerintah Daerah Meminimalisir Pernikahan Usia Dini **Error! Bookmark not  
defined.**

C. Faktor Penghambat Pencegahan Pernikahan Usia Dini dalam Upaya  
Pemerintah Daerah Meminimalisir Pernikahan Usia Dini **Error! Bookmark not  
defined.**

#### **BAB IV**

**PENUTUP** ..... **Error! Bookmark not defined.**

A. Kesimpulan ..... 92

B. Saran ..... **Error! Bookmark not defined.**

**DAFTAR PUSTAKA** ..... **Error! Bookmark not defined.**

**LAMPIRAN- LAPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Angka pernikahan usia dini provinsi DIY .....	7
Tabel 2. Jumlah permohonan dispensasi nikah Kab. Gunungkidul .....	8
Tabel 3. Pemabagian luas wilayah administrasi Kab. Gunungkidul .....	33
Tabel 4. Jumlah dan kepadatan penduduk Kab. Gunungkidul .....	35
Tabel 5. Indikator pendidikan Kab. Gunungkidul th. 2011-2014 .....	41
Tabel 6. Indikator kesehatan Kab. Gunungkidul th. 2010-2014 .....	51
Tabel 7. Dispensasi nikah yang diterima dan diputuskan Pengadilan Agama Wonosari Tahun 2011-2015 .....	61
Tabel 8. Jumlah angka dispensasi nikah berdasarkan usia .....	63
Tabel 9. Data perkawinan pada usia 16 tahun sampai dengan 18 tahun pada tahun 2013-2015 (Juni) .....	64
Tabel 10. Jumlah kematian ibu melahirkan tahun 2011-2014 .....	90

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Peta Kabupaten Gunungkidul.....	34
Gambar 2. Laju Pertumbuhan Ekonomi Kab. Gunungkidul, 2011-2014 (Persen) .....	87
Gambar 3. Foto wawancara dengan Bupati Kabupaten Gunungkidul Hj. Badingah S.Sos. ....	Lamp.
Gambar 4. Foto kegiatan nota kesepakatan di Kecamatan Gedangsari	Lamp.

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian Skripsi dari Fakultas ISIPOL UMY
- Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian di Kabupaten Gunungkidul dari KPMPT
- Lampiran 3. Nota Kesepakatan bersama penanggulangan masalah-masalah sosial serta peningkatan kualitas pernikahan dan rumah tangga Kecamatan Gedangsari
- Lampiran 4. Deklarasi dukuh se-Kecamatan Gedangsari
- Lampiran 5. Lampiran foto kegiatan nota kesepakatan di Kecamatan Gedangsari
- Lampiran 6. Kajian terhadap Raperbup Pencegahan Perkawinan pada Usia Anak
- Lampiran 7. Pointer Upaya Pencegahan Perkawinan pada Usia Anak
- Lampiran 8. Laporan Perkara yang Diputus menurut Jenisnya pada Pengadilan Agama Wonosari dari Tahun 2011-2015
- Lampiran 9. UUD RI Nomor 1. Tentang Perkawinan
- Lampiran 10. PERATURAN BUPATI GUNUNGKIDUL NO. 36 Tahun 2015 Tentang Pencegahan Perkawinan Usia Anak
- Lampiran 11. Daftar pertanyaan wawancara
- Lampiran 12. Berita Acara Ujian Proposal Skripsi
- Lampiran 13. Undangan Ujian Skripsi
- Lampiran 14. Indeks Pembangunan Manusia Kab. Gunungkidul Taun 2014
- Lampiran 15. Foto wawancara