

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KULON PROGO NOMOR 66
TAHUN 2013 TENTANG PEMBENTUKAN PUSAT PELAYANAN
TERPADU PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM
PENANGANAN KORBAN KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK
TAHUN 2015**

**(Studi Kasus di Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan
Anak (P2TP2A Kabupaten Kulon Progo)**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai Gelar Sarjana Strata-1
Pada Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

Elzica Kumalasari
(20120520192)

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi dengan Judul :

**“IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KULON PROGO NOMOR 66
TAHUN 2013 TENTANG PEMBENTUKAN PUSAT PELAYANAN
TERPADU PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM
PENANGANAN KORBAN KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK
TAHUN 2015”**

Oleh :

ELZICA KUMALASARI
20120520192

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 12 Mei 2016

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

Jam : 08.00 s/d 09.00 WIB

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Ane Permatasari, S.IP., M.A

Penguji I

Penguji II

Erni Zuhriyati, S.S., S.IP., MA

Rahmawati Husein, MCP, Ph.D.

**Mengetahui,
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul *“Implementasi Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 66 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan Anak dalam Penanganan Korban Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Tahun 2015”* ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan dalam acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 12 Mei 2016

Elzica Kumalasari

HALAMAN PERSEMBAHAN

Yang Utama dari Segalanya...

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu terlimpahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW.

Ku persembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat ku kasih dan ku sayangi.

Ibunda dan Ayahanda Tercinta, Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga ku persembahkan karya kecil ini kepada mamak Maini dan bapak Kuwoto yang telah memberikan kasih sayang, dukungan yang tiada hentinya dan tidak mungkin dapat ku balas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat mamak dan bapak bahagia, karena ku sadar selama ini belum bisa berbuat yang lebih. Untuk mamak dan bapak yang selalu membuatku termotivasi dan selalu menyirami kasih sayang, selalu mendoakanku, selalu menasehatiku menjadi lebih baik, Terima Kasih Mamak.... Terima Kasih Bapak.... Love U Full...

My Sweet Sister, Untuk mbak-mbak ku yang manis, tiada yang paling membahagiakan kecuali kumpul bersama kalian, terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini, hanya karya kecil ini yang dapat adek kalian persembahkan.

My Sweet Heart, Sebagai tanda cinta kasihku, Elzi persembahkan karya kecil ini buat Nurhadi. S.T Terima kasih selama 2 tahun 2 bulan sudah menemani dan banyak membantu Elzi di Jogja. Terima kasih atas kasih sayang, perhatian, dan kesabarannya yang telah memberikan semangat, dukungan, menemani selama penelitian, menemani bimbingan dan inspirasi dalam menyelesaikan Skripsi ini, semoga Hadi pilihan yang terbaik buat Elzi dan masa depan Elzi.
Terima Kasih "Sayang"....

My Friend's,

Buat soulmate ku "Siti Hidayatul Juma'ah/biasa disapa Juju boneng" terima kasih atas bantuan, doa, nasehat, hiburan, dan semangat yang kamu berikan selama kuliah, semoga suatu saat nanti kita bisa bertemu lagi. Buat "Nining" teman magangku, seperjuanganku, terima kasih atas dukungannya selama ini. Buat Ciwi-ciwi sepembimbinganku, Riri yang sudah duluan lulus terima kasih atas masukan dan nasehat-nasehatnya dalam skripsi ini, Eja, Fitri, Pancang, Geo, tetap semangat semoga kalian sukses ya..

Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih sudah membantu selama penyelesaian Skripsi ini...

"Dream it. Wish it. Do it"

HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya Allah Mengubah suatu kaum, sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri sendiri”

“(Al-Qur’an, Surat Ar-Ra’d : 11)”

“ Barang siapa menempuh jalan untuk mencari ilmu, maka Allah akan memudahkan jalan baginya menuju surga”

“(H.R. Muslim dan Tirmizi)”

“Hidup itu sederhana, jika kau mengambil pilihan, maka jangan pernah menyesali dengan pilihan mu”

“ Tidak ada kesuksesan jika tanpa ada doa dan dukungan dari orang-orang dibelakang kita”

“ Jika anda bersikap “sepenuh hati” dan beraktivitas dengan prinsip positif, anda bisa melakukan hal-hal luar biasa”

“ Jangan pernah bicara soal kekalahan. Gunakan kata-kata seperti Harapan, Kepercayaan, Keyakinan, dan Kemenangan”

“ Percaya diri merupakan rahasia pertama kesuksesan. Jadi percayalah dan yakinlah pada diri sendiri”

“Demi hidup tak perlu harus mati”

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah rabbil'alamin. Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan bimbingan-Nya selama ini sehingga penyusunan Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang kita nantikan syafaatnya pada Yaumul Akhir. Dengan keagungannya juga sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul ***“Implementasi Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 66 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan Anak Dalam Penanganan Korban Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Tahun 2015”***. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ayahanda Kuwoto dan Ibunda Maini yang telah memberikan dukungan penuh dalam penyelesaian skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Ali Muhammad S.IP.,MA.,Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Ane Permatasari, S.IP., MA selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran, keikhlasan meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis dari awal hingga selesainya skripsi ini dan kepada dosen penguji I Ibu Erni Zuhriyati S.S., S.IP., MA dan dosen penguji II Ibu Rahmawati Husein MCP, Ph.D atas masukannya demi kesempurnaan skripsi ini.

6. Dosen-dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
7. Kepada Badan Pemberdayaan Masyarakat, Pemerintahan Desa, Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo dan UPT Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan Anak beserta pihak yang terlibat dalam penelitian ini yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian dan menyediakan semua data yang dibutuhkan.
8. Staff Tata Usaha Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Staff Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah banyak membantu penulis menyelesaikan masalah administrasi.
9. Serta terima kasih kepada semua pihak yang tidak dapat ditulis satu persatu, atas dukungan dan perhatiannya selama ini.

Penulis menyadari dalam skripsi ini masih banyak kekurangan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca untuk kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 12 Mei 2016

Elzica Kumalasari

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
1.5. Kerangka Teori.....	6
1.5.1. Implementasi Kebijakan Publik	6
1.5.2. Tindak Kekerasan Perempuan dan Anak	16
1.5.3. Perlindungan Perempuan dan Anak	24
1.6. Definisi Konseptual.....	28
1.7. Definisi Operasional.....	29
1.8. Metode Penelitian.....	30
1.8.1. Jenis Penelitian	30
1.8.2. Unit Analisa Data	31
1.8.3. Lokasi Penelitian	31
1.8.4. Sumber Data	31
1.8.5. Teknik Pengumpulan Data	34
1.8.6. Teknik Analisa Data	36

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

2.1. Profil Kabupaten Kulon Progo

2.1.1. Letak dan Geografis Kabupaten Kulon Progo	39
2.1.2. Pendidikan di Kabupaten Kulon Progo.....	40
2.1.3. Kondisi Sosial di Kabupaten Kulon Progo	42
2.1.4. Budaya di Kabupaten Kulon Progo	43

2.2. Profil Badan Pemberdayaan Masyarakat, Pemerintahan Desa, Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo

2.2.1. Visi dan Misi Organisasi.....	44
2.2.2. Organisasi dan Tata Kerja BPMPDPKB	44
2.2.3. Tugas dan Fungsi	46

2.3. Profil Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan Anak Kabupaten Kulon Progo

2.3.1. Sejarah Pembentukan P2TP2A	50
2.3.2. Susunan Struktur Organisasi P2TP2A.....	51
2.3.3. Tujuan P2TP2A	54
2.3.4. Fungsi dan Tugas P2TP2A	54

2.4. Profil Kasus Kekerasan terhadap Perempuan dan Anak di Kabupaten Kulon Progo Tahun 2015.....

BAB III PEMBAHASAN

Implementasi Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 66 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan Anak Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan dan Anak Tahun 2015

3.1. Komunikasi.....	61
3.1.1. Komunikasi Melalui Sosialisasi.....	62
3.1.2. Komunikasi Penyelenggara dengan Penerima Layanan.....	69

3.2. Sumber Daya	73
3.2.1. SDM/ Jumlah Staf dan Potensi	73
3.2.2. Sumber Daya Informasi	84
3.2.3. Sumber Daya Finansial	87
3.2.4. Sumber Daya Wewenang.....	90
3.2.5. Sumber Daya Sarana Dan Prasarana.....	92
3.3. Disposisi	102
3.3.1. Respon dan Pemahaman Implementator Terhadap Kebijakan.....	103
3.4. Struktur Birokrasi	105
3.4.1. Standard Operational Procedures (SOP).....	105
3.4.2. Koordinasi dan Peran Jejaring	110
BAB IV PENUTUP	
4.1. Kesimpulan.....	119
4.2. Saran	120
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Jumlah Sekolah di Kabupaten Kulon Progo TA 2013/2014.....	41
Tabel 2.2. Struktur Organisasi Badan Pemberdayaan Masyarakat Pemerintahan Desa Perempuan dan Keluarga Berencana Kabupaten Kulon Progo	45
Tabel 3.1. Sosialisasi Masing-Masing Kecamatan Tahun 2015	67
Tabel 3.2. Perbandingan Struktur Organisasi Peraturan Bupati Nomor 66 Tahun 2013 Tentang Pembentukan P2TP2A VS Realita di Lapangan	78
Tabel 3.3. Surat Perintah Perjalanan Dinas (SPPD)	82
Tabel 3.4. Susunan dan Personalia Tim Jejaring Penanganan Korban Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak.....	111

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Bagan Struktur Organisasi P2TP2A Kabupaten Kulon Progo..	51
Gambar 3.1. Gedung P2TP2A Kabupaten Kulon Progo.....	94
Gambar 3.2. Ruang Tamu P2TP2A	96
Gambar 3.3. Fasilitas Kantor P2TP2A.....	97
Gambar 3.4. Ruang Konseling P2TP2A	98
Gambar 3.5. Kamar Shelter P2TP2A.....	100
Gambar 3.6. SOP Penanganan Perempuan Dan Anak Korban Kekerasan di P2TP2A Kabupaten Kulon Progo.....	107
Gambar 3.7. SOP Pelayanan Penanganan Pengaduan di P2TP2A Kabupaten Kulon Progo.....	108
Gambar 3.8. SOP Pelayanan Rehabilitasi Sosial di P2TP2A Kabupaten Kulon Progo.....	109

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Implementasi Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 66 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan Dan Anak Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan Dan Anak Tahun 2015”. Latar belakang masalah penelitian ini adalah untuk melindungi perempuan dan anak dari tindak kekerasan dan untuk memenuhi kebutuhan korban yang mengalami kekerasan serta untuk menghindari pelanggaran HAM yang sering terjadi pada saat ini. Sehingga untuk mempertahankan Kabupaten Kulon Progo sebagai Kabupaten peduli HAM maka diperlukan adanya payung hukum yang mampu melindungi perempuan dan anak dari tindak kekerasan. Rumusan masalah yang diambil adalah Bagaimana Implementasi Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 66 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan Dan Anak Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan Dan Anak Tahun 2015.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, penelitian deskriptif adalah menggambarkan, melukiskan atau mendeskripsikan fakta dalam implementasi yang diteliti sesuai dengan keadaan terkini. Dengan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi serta data primer dan sekunder.

Hasil pembahasan dari Implementasi Peraturan Bupati Kulon Progo Nomor 66 Tahun 2013 Tentang Pembentukan Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan Dan Anak Dalam Penanganan Korban Kekerasan Perempuan Dan Anak Tahun 2015 belum dilaksanakan secara optimal. Dalam pelaksanaannya P2TP2A belum mendapatkan respon yang positif dari masyarakat terhadap sosialisasi yang pernah dilakukan. Selain itu, P2TP2A belum dipimpin oleh seorang kepala dan sekretaris sehingga wewenang dan tanggung jawab seorang kepala dan sekretaris dilimpahkan kepada 2 orang staf saja serta sarana dan prasarana yang belum memadai untuk P2TP2A dalam memberikan layanan kepada korban kekerasan. Akan tetapi, para pelaksana kebijakan yang termasuk didalamnya jejaring penanganan korban kekerasan sudah melakukan tugas dan tanggung jawabnya sesuai dengan SOP yang telah ditentukan serta mendukung sekali dalam pelaksanaan P2TP2A ini.

Berdasarkan hasil pembahasan di atas bahwa jaringan yang sudah terjalin dalam penanganan korban kekerasan terhadap perempuan dan anak telah berjalan dengan baik, tetapi sosialisasi yang pernah dilakukan belum mendapatkan respon yang positif dari masyarakat kulon progo. Selain itu, kendala dalam pengimplementasian perbup ini juga pelayanan yang masih lambat karena terbatasnya sarana dan prasarana yang ada. Untuk itu, diharapkan pihak jejaring maupun semua pihak yang terlibat dalam pelaksanaan P2TP2A ini dapat mengatasi permasalahan pada anggaran dan sumber daya, sehingga P2TP2A Kabupaten Kulon Progo dapat berkesinambungan dan menjadikan lembaga P2TP2A ini sebagai Pusat Layanan Utama dalam penanganan korban kekerasan berbasis gender.