

STRATEGI PENGAWASAN PEMILUKADA SERENTAK

**(Studi Kasus Tentang Strategi Panwaslu Sleman dalam Menindaklanjuti Pelanggaran
Pra Pemilukada Serentak Tahun 2015 di Kabupaten Sleman.)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh :

Yudi Saputra

20120520113

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS

MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan bahkan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 24 Mei 2016

Yang membuat pernyataan

YUDI SAPUTRA

NIM 20120520113

MOTTO

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S. Asy- Syarh : 5)

“Sesungguhnya Kewajiban-Kewajiban yang harus kita lakukan jauh lebih banyak dari waktu yang tersedia”

(Imam Hassan Al Banna)

“Kita tidak bisa menjadi bijaksana dengan kebijaksanaan orang lain, tapi kita bisa berpengetahuan dengan pengetahuan orang lain“

(Michel De Montaigne)

“Dengan latihan dapat mengasah kemampuan, dengan berbagai dapat mewujudkan harmonisasi kehidupan sosial”

(Penyusun)

HALAMAN PERSEMBAHAN

**Skripsi ini saya persembahkan kepada :
Kedua Orang Tuaku yang sangat saya cintai
Sudaraku
Keluarga Besarku
Sahabat-sahabatku
Teman-teman terdekatku
Almamaterku**

PERSEMBAHAN

Ku persembahkan skripsi ini untuk :

Kedua orang tuaku (Bapak Suharto dan Ibu Hartini)

Saudara-saudaraku Kakak & Abang (Siskawati & Heriyanto)

Dosen-dosen dan seluruh tenaga pengajar di UMY (Universitas Muhammadiyah Yogyakarta)

Teman-teman Seperjuanganku yang telah memberikan kenangan terindah

Dan untuk Almamaterku. . .

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Assalamu'Alaikum Wr.Wb.

Segala puji bagi Allah swt atas segala limpahan karunia, hidayah, serta Inayahnya. Shalawat dan salam semoga selalu tercantumkan kepada nabi muhammad SAW yang telah mengajarkan ketakwaan dan kesabaran dalam menempuh hidup sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Strategi Panwaslu Sleman dalam Menindaklanjuti Pelanggaran Pra Pemilihan Pemilukada Serentak Tahun 2015 di Kabupaten Sleman”**. Skripsi ini ditulis guna mencapai gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas ISIPOL di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dengan selesainya skripsi ini penyusun sangat menyadari bahwa tanpa bantuan dan dukungan dalam berbagai pihak tidak dapat membuahkan hasil yang maksimal. Sebab itu pada kesempatan ini sudah selayaknya perkenankan penyusun untuk menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Kepala Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Tunjug Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran didalam memberikan petunjuk, bimbingan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
5. Dosen Penguji I dan Dosen Penguji II.
6. Bapak Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
7. Seluruh staff akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

8. Kepada Bapak Ir. Djajadi selaku Ketua panwaslu yang sudah memberikan izin penelitian di Panwaslu Sleman.
9. Bapak Rahadian, Drs. Sutoto Jatmiko, M.M. dan staf Panwaslu sleman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih banyak telah membantu penulis didalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Semua pihak yang tidak bisa penulis cantumkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung hingga terselesaikan skripsi ini.

Semoga Alla SWT membalas segala kebaikan yang telah diberikan dengan pahala yang sebaik-baiknya, Amien.

Akhir kata penulis berharap, semoga laporan ini bermanfaat sebagai perbandingan dan pertimbangan serta memberikan manfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 24 Mei 2016

YUDI SAPUTRA

20120520113

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan Penelitian.....	13
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Kerangka Teori.....	14
1. Panwaslu Kabupaten/Kota.....	14
2. Teori Strategi Pengawasan.....	18
3. Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	23
F. Definisi Konseptual.....	26
1. Panwaslu Kabupaten/Kota.....	26
2. Teori Strategi Pengawasan.....	26
3. Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	26
G. Definisi Operasional.....	27

H. Metode Penelitian.....	28
1. Jenis Penelitian.....	28
2. Lokasi Penelitian.....	29
3. Unit Analisis Data.....	29
4. Jenis Data.....	31
5. Teknik Pengumpulan Data.....	32
6. Teknik Analisis Data.....	33
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	34
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman.....	34
1. Sejarah Berdirinya Kabupaten Sleman.....	34
2. Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif.....	35
3. Kependudukan	37
4. Sejarah Pemilukada Kabupaten Sleman.....	41
B. Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Sleman.....	44
1. Sejarah Panitia Pengawas Pemilihan Umum.....	44
2. Panitia Pengawas Pemilihan Umum Sleman.....	45
3. Pembagian Divisi dan Staff Sekretariat Panwaslu.....	47
4. Dinamika Pengawasan.....	52
BAB III PEMBAHASAN.....	54
A. Obyek Pengawasan di Panwaslu Kabupaten Sleman.....	54
B. Titik-titik Strategi Pengawasan Panwaslu Sleman.....	67
C. Tolak Ukur Kriteria/Kaidah-kaidah dalam Pengawasan.....	74
D. Teknik Prosedur Pengawasan Panwaslu Sleman.....	78
E. Sebab-sebab Penyimpangan dalam Pengawasan.....	85
F. Tindaklanjut Panwaslu dalam Menindaklanjuti Pelanggaran.....	87
G. Penilaian Akhir Panwaslu Sleman dalam Pengawasan.....	89

BAB IV PENUTUP.....	91
A. Kesimpulan.....	91
B. Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN.....	95

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Pembagian Daerah Administratif di Kabupaten Sleman.....	36
Tabel 2.2 Kepadatan Penduduk Geografis Per Kecamatan Tahun 2014.....	38
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur.....	40
Tabel 3.1 Program Kegiatan Panwaslu Sleman dalam Tahapan Penyelenggaraan Pemilukada di Kabupaten Sleman.....	58

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
3.2 Alur Penanganan Pelanggaran Pemilihan Gubernur, Bupati/Walikota Alur Penyelesaian Pelanggaran Administrasi.....	74
3.3 Alur Penyelesaian Tindak Pidana.....	76
3.4 Alur Penyelesaian Pelanggaran Kode Etik.....	78