

**MONITORING KEBIJAKAN PENGELOLAAN LIMBAH CAIR HOTEL  
KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2015**

**(Studi : Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Strata 1**

**Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**CAHYANINGTYAS LAKSITA KUSUMASTUTI**

**20120520033**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2016**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 27 April 2016

Cahyaningtyas Laksita Kusumastuti

## **MOTTO**

Tak perlu menjelaskan tentang dirimu pada siapapun. Karena yang menyukaimu tidak membutuhkannya dan yang membencimu tidak akan mempercayainya.

(Abu bin Abi Thalib)

Tiada balasan kebaikan kecuali kebaikan pula

(Arrahman: 60)

Jangan pernah mengkhawatirkan nikmat Tuhan untukmu, karena nikmat-Nya untukmu tidak mungkin bisa tertukar dengan nikmat orang lain. Maka bersyukurlah!!!

An original is always worth more than a copy, so be your self and be the best from your version

What hurts you today, makes you stronger tomorrow

Ikhlas dan Sabar tiada batasnya, jika masih mengeluh berarti kamu belum bersabar dan ikhlas.

**JANGAN LUPA BAHAGIA !!!**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur, Skripsi ini saya persembahkan untuk semua pihak yang sudah membantu saya, yaitu :

- ❖ Allah SWT Tuhan semesta alam. Maha Penolong, Maha Pemurah, Maha Membolak-balikan Hati Hamba-Nya. Terimakasih Ya Allah, Engkau berikan hamba kesempatan sejauh ini untuk menyelesaikan skripsi ini dengan kelancaran serta kesehatan. Lancarkan lah segala urusan dan langkah hamba selanjutnya Ya Allah.
- ❖ Kedua Orangtua. Bapak Ir. Agus Kuntara dan Kustantini, S.E yang selama ini telah menjadi motivasi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih atas segala do'a nya, ridho, kasih sayang, nasihat dan pengarahan dalam hidup. Terimakasih atas usaha nya yang luar biasa memperjuangkan kehidupan. Terimakasih sudah dibiayai sampai lulus kuliah. Terimakasih sudah menjadi orangtua yang memberikan banyak pelajaran, pengalaman serta suka dukanya. Doa dan ridho nya selalu Pak Buk semoga setiap langkah yang Mbak Tyas pijaki menjadi keberuntungan dan berkah.
- ❖ Saudara perempuan satu-satunya. Larasati Laksmi Kumalasari yang sejauh ini menjadi alarm atau pengingat ketika saya sudah pesimis meraih tujuan hidup yang sudah direncanakan. Terimakasih dek.
- ❖ Sahabat terkasih. Saudara baru. Annisa Nuramallina, S.IP yang udah kayak ibuk atau kakak buat aku. Selalu ngabisin makananku kalo aku males makan, nuruti smua kemaanjaanku, tempat berbagi rahasia, orang yang tau smua password dan rahasiaku, pendengar yang baik, brankas rahasiaku, pemberi solusi dan orang yang selalu paling sepemikiran denganku. Alhamdulillah akhirnya kita bisa wisuda bareng sist impian kita terwujud. Terimakasih selama ini sudah menjadi wadah yang menampung semua keluh kesah, bahagia, panik, dan segala macam ekspresi memalukan yang saya buat. Terimakasih sudah menjadi salah satu teman hidup yang ikut berjuang mendapatkan segala sesuatu yang sudah direncanakan. Terimakasih sudah kembali mengumpulkan harapan yang sempat terbang terbawa angin, memberikan motivasi serta tamparan yang luar biasa agar semua rencana dapat terwujud. Kamu gak ada duanya sist. Semoga persahabatan kita tidak hanya sampai disini, semoga kita tetep bisa terus jadi sodara tetaplah menjadi “Mesiss” ku yang baik, Jangan lupa bahagia sist.
- ❖ Teman-teman seperkumpulan. Anindhita Hastutiningrum S.IP, Rita Damayanti S.IP, Siti Mudrikah S.IP, Aghisna, S.IP, Ghalisa Denox

Maharanti, S.IP Suatu saat ketika kalian kembali ke kampung halaman, kita akan dipertemukan lagi dalam mimbar kesuksesan. Terimakasih atas keseruan nya selama kita kenal yahh wanita-wanita kece ku.

- ❖ Keluarga besar KKN 53 Padasan Pakembinangun, Pakem, Sleman 2015. Semoga silaturahmi dapat terus terjaga ya buat kalian semua Agus, Yerry, Dondon, Ragil, Eko, Aar, Nadia, Riza, Risna, Ayu, Lina, Lucky, Ragil, Galisa, Sandra, Angga, Fais, Putra, Ita. Terimakasih buat keseruan sebulan penuh, ngajarin suka kopi, selalu ngajakin maen malem, kapan makan entok slenget bareng lagi? Makasih udah sayang samaUtii, Utii sayang kalian semua.
- ❖ Keluarga besar Ilmu Pemerintahan UMY 2012
- ❖ Keluarga besar Bapak Larjo dan Ibu Sri (keluarganya caca mesissku) Terimakasih sudah menerima saya seperti anak sendiri, jadi berasa punya ibuk baru. Terimakasih untuk kehangatan nya menerima saya selama ini. Terimakasih untuk dek Putri Hastifah Isnaini “Tahu Bulat” nya “Sosis dan Mesiss” yang selalu memberikan hiburan berupa dance dan zumba ala tahu bulat sebagai upaya menjalankan misi dietnya sosis dan mesiss.
- ❖ Almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- ❖ Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta, khususnya Bagian Pengawasan dan Pengendalian Lingkungan Hidup yang telah menyambut dengan hangat niat saya untuk penelitian. Semoga Allah selalu melimpahkan kesehatan kepada Bapak Ibu semua.
- ❖ Terimakasih untuk Pak Wahid. Jasa bapak tidak akan pernah kami lupakan pak. Sehat terus ya Pak Wahid agar seluruh mahasiswa bisa terbantu dengan kebaikan bapak.
- ❖ Rumah Baca Komunitas dan segala keadaan sekitarnya.
- ❖ Gengs nongkrong Taufiq dan Caca.
- ❖ Orang-orang terkasih yang pernah singgah dalam hidupku dan memberikan berjuta kebahagiaan walaupun singkat. Memberi pelajaran hidup supaya dapat menjadi pribadi yang lebih baik lagi.
- ❖ Orang-orang yang telah memberikan bantuan, support, dukungan, saran, kritik, bimbingan, semangat, waktu, tenaga, pikiran dengan ikhlas dalam proses pembuatan skripsi ini sampai selesai.

Dan seluruh pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu karena keterbatasan ingatan dan halaman persembahan. Terimakasih telah mendukung segala aspek kegiatan saya selama ini.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
SINOPSIS.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	12
C. TUJUAN PENELITIAN.....	12
D. MANFAAT PENELITIAN.....	13
E. KERANGKA DASAR TEORI.....	14
F. DEFINISI KONSEPSIONAL.....	50
G. DEFINISI OPERASIONAL.....	51
H. METODE PENELITIAN.....	51
1. Jenis Penelitian.....	51
2. Lokasi Penelitian.....	52
3. Jenis dan Sumber Data.....	53
4. Unit Analisis Data.....	55
5. Teknik Pengumpulan Data.....	55
6. Teknik Analisis Data.....	58
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	61
A. PROFIL KOTA YOGYAKARTA.....	61
1. Sejarah Kota Yogyakarta.....	61
2. Visi dan Misi Kota Yogyakarta.....	64
3. Peta Kota Yogyakarta.....	65
4. Kondisi Geografis, Luas Wilayah, Jumlah Penduduk.....	65
B. PROFIL BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA YOGYAKARTA.....	67
1. Sejarah Pembentukan Organisasi.....	70
2. Rencana Strategis BLH 2012-2016.....	72
3. Tugas Pokok dan Fungsi BLH Kota Yogyakarta.....	73
4. Struktur Organisasi BLH Kota Yogyakarta.....	75
5. Tugas Pokok dan Fungsi Masing- Masing Bidang.....	75

C. KEBIJAKAN PENGAWASAN LIMBAH CAIR HOTEL.....	88
BAB III PEMBAHASAN.....	91
A. Proses Monitoring Kebijakan Limbah Cair Hotel.....	91
1. Peran Badan Lingkungan Hidup dalam Proses Monitoring.....	91
2. Pengelolaan Limbah Cair Hotel di Kota Yogyakarta oleh BLH....	129
B. Faktor Penghambat dalam Proses Monitoring.....	149
C. Analisa Hasil Proses Monitoring.....	158
BAB IV PENUTUP.....	162
A. Kesimpulan.....	162
B. Saran.....	165

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- 1. Peraturan Gubernur DIY Nomor 7 Tahun 2010 Tentang Baku Mutu Limbah Cair Bagi Kegiatan Industri, Pelayanan Kesehatan dan Jasa Pariwisata**
- 2. Surat Keputusan Kepala Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta Nomor 188/ 345/ II/ KEP/ 2016 Tentang Penerapan Sanksi Administratif Teguran Tertulis Kepada Hotel Cavinton Yogyakarta**
- 3. Berita Acara Pengawasan dan Penataan Pengelolaan Lingkungan Hidup**



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Ten Steps to a Result-Based Monitoring and Evaluation System .....	27
Gambar 2 Outcome Statements Derived from Identified Problems or Issues.....	28
Gambar 3 Building Baseline Information .....	29
Gambar 4 Result-Based Monitoring .....	32
Gambar 5 Achieving Results Through Partnership .....	33
Gambar 6 Peta Kota Yogyakarta .....	65
Gambar 7 Tabel Baku Mutu Limbah Cair Hotel .....	89 - 90

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Data Primer .....	53
Tabel 2 Data Sekunder .....	54
Tabel 3 Tabel Jumlah SDM Bidang Pengawasan dan Pemulihan Lingkungan Hidup .....	78
Tabel 4 Tabel Sarana Prasarana Bidang Wasdal Tahun 2013 – 2014 .....	79
Tabel 5 Tabel Sarana Prasarana Bidang Wasdal Tahun 2015 – 2016 .....	79
Tabel 6 Tabel Dokumen Lingkungan yang Diterbitkan .....	80
Tabel 7 Tabel Rencana Program dan Kegiatan .....	102
Tabel 8 Tabel Jumlah Kegiatan usaha yang Diawasi .....	106
Tabel 9 Tabel Presentase Kegiatan Usaha yang Mentaati Persyaratan Administratif dan Teknis Pencegahan Pencemaran Air .....	111
Tabel 10 Tabel Dasar Pengukuran dalam Proses Monitoring .....	115
Tabel 11 Berita Acara Pengawasan Pentaatan Pelaksanaan Sanksi Administratif .....	119
Tabel 12 Tabel Berita Acara Pengawasan .....	121
Tabel 13 Tabel Realisasi Kinerja dan Anggaran Tahun 2015 .....	126
Tabel 14 Kualitas Limbah Cair Hotel Berbintang di Kota Yogyakarta .....	132
Tabel 15 Daftar Perusahaan Terkena Sanksi Administratif Dari Pemerintah .....	135
Tabel 16 Klasifikasi Jenis Sanksi yang Sudah Diterapkan pada Hotel .....	140

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Komponen Analisis Model Interaktif .....	59
Bagan 2 Bagan Struktur Organisasi BLH Kota Yogyakarta .....	75
Bagan 3 Jenis Kriteria Pelanggaran dan Pejabat yang Berwenang Menerapkan Sanksi Administrasi .....	137
Bagan 4 Bagan Alur Sanksi Administratif .....	147

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta Tahun 2007-2014 .....	67
Grafik 2 Pertumbuhan Hotel Bintang dan Non Bintang di Yogyakarta Tahun 2009-2014 .....	69
Grafik 3 Target dan Pencapaian Hasil Monitoring Kegiatan Usaha yang Mentaati Persyaratan Administratif dan Teknis Pencegahan Pencemaran Air .....	112
Grafik 4 Pemantauan Perusahaan Yang Mentaati Administrasi dan Teknis Pencegahan Pencemaran Air. ....	123