

**KINERJA BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA YOGYAKARTA
DALAM PENGELOLAAN SAMPAH**

(Studi Kasus :Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 10 tahun
2012 tentang Pengelolaan Sampah di Kecamatan Mergangsan)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

RAIS IMADUDDIN

NIM. 20120520146

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : RAIS IMADUDDIN

NIM : 20120520146

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“KINERJA BADAN LINGKUNGAN HIDUP KOTA YOGYAKARTA DALAM PENGELOLAAN SAMPAH (Studi Kasus : Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 10 tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah di Kecamatan Mergangsaan)”** adalah benar – benar merupakan karya sendiribukankarya orang lain, baik sebagai maupun seluruhnya kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 13 Mei 2016

RAIS IMADUDDIN

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan untuk :

- Ibuku Siti Muntaslimah dan Bapakku Sigit Asnawi yang sangat kucintai dan kubanggakan, berjuta terima kasihku atas doa yang selalu terpancar, dukungan yang tiada hentinya dan tulus cinta yang kalian berikan selama ini.
- Kakakku, mbak Kesti Khairunnisa atas doa dukungan dan candamu sehari-hari yang membuat keceriaan dalam rumah.
- Simbah putri, mbah satu-satunya yang masih dan masih menganggapku cucu kecilnya yang selalu memberikan doa hingga sampai titik ini.
- Sahabatku GENGS (Gondes Rifky, Oka sutil, Ivan Wiryo, Budi jlembud, Randy subur, mamas Nizar, ahok Lintang, bebeh Fitri, bos kecil Raras, tali Talita) kalian terbaik, terimakasih atas pikniknya, kenangannya, memorinya, pengalamannya, pokoknya semuanya. Semoga tali silaturahmi kita tetepa terjaga. GROUP LINE JANGAN SAMPAI SEPI! No Respon No Party!
- Sahabatku Muhammad Quranul Karim. Pejuang Rakyat tergalau yang pernah ada. Terima kasih telah membantu pengerjaan skripsi ini, kadang tak repoti tapi kadang koe ngrepoti aku ndes! Hahaha. Stay Strong and Catch Your Dream!
- Temen-temenku X4'09 SMAPTA, yang selalu mendukung selalu meramaikan grup hingga detik ini. Cah edan kabeh gek ndang lulus nyusul aku. Skripsi diagarap ojo gur didelok hehe.

MOTTO

- “Cukuplah Allah menjadi Penolong kami dan Allah adalah sebaik-baiknya Penolong” (QS. Ali Imran: 173)
- Never Give Up!
- Seseorang yang melanggar aturan disebut sampah. Tetapi seseorang yang meninggalkan dan tidak peduli dengan temannya jauh lebih rendah dari sampah. (UcihaObito)
- Oramlipir, Oramuntir, Sing Penting Yakin!
- Semua yang memiliki tubuh akan membusuk. Tidak ada yang abadi (Orochimaru)
- Hai orang-orang yang beriman. Jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai penolongmu. Sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar“ (QS. Al-Baqarah 153)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Dengan mengucapkan rasa syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang memberikan rahmat dan hidayahNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul (**Kinerja Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta dalam Implementasi tentang Pengelolaan Sampah Studi Kasus :Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 10 tahun 2012tentang Pengelolaan Sampah di Kecamatan Mergangsan**) ini sebagai tugas akhir dan pra syarat dalam rangka memenuhi dan melengkapi Program Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Namun, penulis sadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis memohon maaf dan mengharapkan saran, masukan, dan kritik dari semua pihak untuk perbaikan untuk penelitian selanjutnya. Semoga segala yang terdapat pada skripsi ini bermanfaat bagi khalayak umum atau sebagai referensi atau sekedar menambah pengetahuan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, kelancaran, nasehat maupun dukungan moral. Oleh karena itu penulis berterima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

2. Bapak Dr. Ali Muhammad, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Pembimbing Skripsi. Terima kasih atas kesabaran yang begitu besar serta waktu yang telah diberikan dalam membimbing penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ini.
5. Bapak Dr. Achmad Nurmandi M.Sc selaku penguji satu sekaligus proposal yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Tunjung Sulaksono S.IP., M.Si. selaku dosen penguji dua yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen dan Staf di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan ilmu dan membagi hal yang luar biasa selama penulis menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Para aparatur Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta, terkhusus Bapak Haryoko selaku Kasubid Pengangkutan Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta yang tak pernah bosan untuk dimintai data oleh penulis.
9. Teman-temanku seperjuangan di Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang tanpa bisa kusebutkan satu per satu. Terima kasih banyak atas semua cerita terbaik selama kurang lebih 4 tahun ini.

10. KOMAP UMY, organisasi satu-satunya yang aku jalani selama perkuliahan ini. Terima kasih atas pengalaman dan moment yang terbaik dan terlupakan selama berproses bersama kalian.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
SINOPSIS	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
1.) Manfaat Teoritis	7
2.) Manfaat Praktis	7
E. Kerangka Dasar Teori	8
1.) Kebijakan Publik	9
2.) Implementasi Kebijakan	14
3.) Kinerja	17
4.) Pengelolaan Sampah	22
F. Definisi Konseptual	31
G. Defiinisi Operasional	32

H. Metode Penelitian	34
a) Jenis Penelitian	34
b) Lokasi Penelitian	35
c) Unit Analisis Data	36
d) Jenis Data	36
e) Teknik Pengumpulan Data	37
f) Teknik Analisis Data	38
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	39
A. Deskripsi Wilayah Kecamatan Mergangsan	39
1) Geografi	39
2) Kondisi Demografi	40
3) Sosial dan Ekonomi	43
4) Kondisi Persampahan	46
B. Profil Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta	48
1) Visi & Misi	48
2) Sasaran	48
3) Kebijakan Badan Lingkungan Hidup	49
4) Tugas Pokok dan Fungsi	49
5) Struktur Organisasi	50
BAB III PEMBAHASAN	52
A. Akses	53
a. Fasilitas Persampahan Fisik	53
b. Fasilitas Komunikasi	57
B. Cakupan	59
C. Frekuensi	65
a. Satuan Petugas Sungai	65

b. Pelatihan Daur Ulang	67
c. Monitoring Evaluasi dan Pengawasan.....	68
d. TrukSampah	70
D. Bias	72
a. Satuan Petugas Sungai (SATGAS)	72
b. Tim PemantauSampah Liar	73
c. Kurang Tegasnya Sanksi	73
E. Service Delivery	73
a. Pemilahan	74
b. PengumpulanSampah	74
c. PengangkutanSampah.....	74
d. PengolahanSampah	75
e. PemrosesanAkhirSampah.....	75
F. Kesesuaian Program	75
a. Sarana Persampahan Fisik	76
b. Program	78
G. Akuntabilitas	85

BAB IV PENUTUP (KESIMPULAN)

A. Kesimpulan	89
B. Saran.....	91

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN – LAMPIRAN

- 1.1. DAFTAR PERTANYAAAN
- 1.2. PERUNDANG-UNDANGAN
- 1.3. SURAT IJIN PENELITIAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Tahapan Analisis Kebijakan	12
Tabel 1.2 Daftar Narasumber Wawancara	37
Tabel 2.1 Jumlah angka total Penduduk Per Kelurahan Kecamatan Mergangsan 2015	41
Tabel 2.2. Ratio Jenis Kelamin Kecamatan Mergangsan 2015	42
Tabel 2.3 Rekapitulasi Jumlah Penduduk Per Kepala Keluarga Kecamatan Mergangsan 2016	43
Tabel 2.4 Jumlah Sarana Perekonomian Kecamatan Mergangsan Tahun 2015	45
Tabel 2.5 Jumlah Hotel di Kecamatan Mergangsan	46
Tabel 2.6 Rekapitulasi Hasil Pemantauan Dan Analisa Perhitungan Metode Storet Untuk Penentuan Status Mutu Kualitas Air Sungai Code Tahun 2013.....	46
Tabel 3.1 Volume Sampah dan Jumlah Kapasitas Volume Tempat Pembuangan Sampah Kecamatan Mergangsan	54
Tabel 3.2 Rute Pengambilan Sampah Sektor Ngasem-Gading.....	61
Tabel 3.3 Jumlah Tempat Pembuangan Sementara (TPS), Landasan Container dan Transfer Depo Di Kota Yogyakarta 2015.....	62
Tabel 3.4 Daftar Nama Fasilitas Kelurahan Kecamatan Mergangsan 2016	63
Tabel 3.5 Cakupan Program SATGAS Area Sungai Code.....	64
Tabel 3.6 Laporan Pemantauan Titik Rawan Sampah Kelurahan Keparakan	66
Tabel 3.7 Jadwal Pelatihan Daur Ulang (Daur Ulang Sampah Plastik) Kecamatan Mergangsan	67
Tabel 3.8 Evaluasi Triwulan ke 4 Bank Sampah di Kecamatan Mergangsan Tahun 2015	69
Tabel 3.9 Data Sarana Prasarana Persampahan Sektor Ngasem-Gading.....	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar1.1.Sumber Terjadinya Sampah	1
Gambar1.2 Proses Kebijakan Publik.....	11
Gambar1.3 Proses Kebijakan Menurut Ripley.....	13
Gambar 2.1.PetaKecamatanMergangsan	39
Gambar2.2 Diagram Prosentase Jumlah Penduduk Per Kelurahan Mergangsan2016	41
Gambar 2.3 Grafik Fasilitas Kesehatan Kesehatan Mergangsan Tahun 2015.....	44
Gambar 2.4 Bagan Struktur Organisasi Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta	51
Gambar 3.1 Kali Code di Kelurahan Keparakan Kecamatan Mergangsan.....	52
Gambar 3.2 Tempat Pembuangan Sampah di Kelurahan Brontokusuman.....	54
Gambar 3.3 Kondisi Tempat Pembuangan Akhir Piyungan Bantul	57
Gambar 3.4 Pelatihan Daur Ulang Sampah Ecobrick di Kelurahan Wirogunan	59
Gambar3.5 Foto Salah satu hasil Pelatihan Daur Ulang Ecobrick.....	68
Gambar 3.6 DEPO Purawisata di KecamatanMergangsan	72
Gambar 3.7Truk Sampah BLH Kota Yogyakarta sedang mengambil sampah Dari TPS di Jalan Sisingamangaraja Kecamatan Mergangsan	77
Gambarl 3.8 Gerobak sampah yang berada di Kantor Badan Lingkungan Hidup Kota Yogyakarta	77
Gambar 3.9 Satuan Petugas Sungai membersihkan Kali Gajah Wong.....	79
Gambar 3.10 Keadaan Sungai Code di Kelurahan Keparakan Kecamatan Mergangsan.....	80
Gambar 3.11 Kegiatan Bank SampahNgudi Luhur di Kelurahan Brontokusuman Kecamatan Mergangsan.....	81
Gambar 3.12 Buku tabungan sampah dari BLH Kota Yogyakarta.....	82
Gambar 3.13 Warga menimbang sampah dengan timbangan dari BLH Kota Yogyakarta	82

Gambar 3.14 Keadaan selokan yang mengalir di sepanjang Kelurahan Keparakan Kecamatan Mergangsan.....	83
Gambar 3.14 Alat bio digester di Kantor BLH Kota Yogyakarta	85