

HALAMAN PERSETUJUAN**PERANAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM
MENYELESAIKAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM KEPALA
DAERAH DI KABUPATEN CILACAP TAHUN 2012****SKRIPSI**

Oleh:

Nama : Baitho Nusantoro

NIM : 20070610004

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada Tanggal : 16 April 2016

Mengetahui;

Dosen Pembimbing I**Dosen Pembimbing II****Nanik Prasetyoningsih,S.H.,M.H**
NIK. 19740415200004153043**Anang Sya'roni,S.H.,M.Hum**
NIK. 19520552198403001

HALAMAN PENGESAHAN

**PERANAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM
MENYELESAIKAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM KEPALA
DAERAH DI KABUPATEN CILACAP TAHUN 2012**

SKRIPSI

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi HTN Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada tanggal, 30 April 2016

Yang terdiri dari

KETUA

Hj. Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.
NIK.19730918199702153029

Anggota I

Anggota II

Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.
NIK.19740415200004153043

Anang Sya'roni, S.H., M.Hum
NIK. 19520552198403001

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Dr. Trisno Rahardjo, S.H., M.Hum
NIK. 19710409199702153028

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Baitho Nusantoro
NIM : 20070610004
Jurusan/Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis dengan judul **PERANAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM MENYELESAIKAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH DI KABUPATEN CILACAP TAHUN 2012** ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil-alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Mengetahui:

Dosen pembimbing I

Yogyakarta, 30 Maret 2016

Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H
NIK.19740415200004153043

Baitho Nusantoro
NIM.2007061000

HALAMAN MOTTO

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar,.....”

(QS. Al-Baqarah: 153)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain). Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.”

(QS. Al-Insyirah,6-8)

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu padahal ia buruk bagimu”

(QS AL-Baqarah 2:216)

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum kecuali kaum itu sendiri yang mengubah apa apa yang pada diri mereka”

(QS Al-Ra`d 13:11)

“ Your Love Make Me Strong, Your Hate Make Me Stronger ”

(C. Ronaldo)

HALAMAN PERSEMBAHAHAN



Dengan rahmat Allah SWT yang Maha Pengasih dan Juga Maha Penyayang Skripsi ini Penulis persembahkan kepada:

- *Kedua orang tua, ayahanda Alm. Sudarmono dan Ibundaku tersayang Haryati. Ucapan tiada terhingga tidak dapat ternilai kuucapkan dengan segala takdim dan hormatku, atas bimbingan, doa, kasih sayang, jerih payah, serta dukungan yang tiada terhingga kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.*
- *Alm. Kakek dan Nenek, Achmad Basori dan Rumsiti yang selalu ingin melihat penulis menyelesaikan studinya dan ingin menghadiri acara Wisuda.*
- *Kedua Kakak, Toni Sunandar dan Wawan Setiawan.*
- *Isteriku Reni Riyanti yang Selalu Sabar dan mengerti keadaan penulis serta selalu memberikan Do'a dan dukungan tiada henti*
- *Seluruh Anggota Keluarga yang selalu memberikan dukungannya kepada penulis.*
- *Almamaterku tercinta Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.*

ABSTRAK

Pesta demokrasi merupakan salah satu momen yang di tunggu oleh rakyat Indonesia, karena demokrasi merupakan jalan untuk menyampaikan hak dan aspirasi rakyat. Untuk melaksanakan pesta rakyat tersebut dibutuhkan sarana untuk menyampaikan hak dan aspirasi dari rakyat, yaitu penyelenggaraan pemilihan umum (PEMILU). Pemilu menurut UU No. 8 tahun 2012 adalah sarana pelaksanaan kedaulatan rakyat yang dilaksanakan secara langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil dalam Negara Kesatuan Republik Indonesia berdasarkan Pancasila dan Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Demokrasi adalah bentuk pemerintahan yang semua warga negaranya memiliki hak setara dalam pengambilan keputusan yang dapat mengubah hidup mereka.

Penyelenggara Pemilihan Umum adalah lembaga yang menyelenggarakan Pemilihan Umum yang terdiri atas Komisi Pemilihan Umum (KPU) dan Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) sebagai satu kesatuan fungsi penyelenggaraan Pemilihan Umum untuk memilih anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, Presiden dan Wakil Presiden secara langsung oleh rakyat, serta untuk memilih Gubernur, Bupati, dan Walikota secara demokratis Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) merupakan lembaga penyelenggara pemilu yang bertugas melaksanakan pengawasan pemilu di negara kesatuan Republik Indonesia. Dalam Undang-Undang No. 15 Tahun 2011 tentang Penyelenggara Pemilu, Bawaslu dipimpin oleh lima orang Anggota Bawaslu dari kalangan profesional yang memiliki kemampuan dalam pengawasan terhadap pelaksanaan Pemilu di Indonesia.

Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan ini menggunakan metode penelitian Hukum Empiris dan metode penelitian Hukum Normatif. Kemudian Data yang diperoleh dari hasil penelitian lapangan atau kepustakaan dikumpulkan, selanjutnya di analisa menggunakan analisis kualitatif dengan pendekatan yuridis. dari hasil penelitian yang dilakukan diperoleh data jumlah pelanggaran yang terjadi terkait Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kabupaten Cilacap Tahun 2012. Selain jumlah laporan dan temuan pelanggaran, banyak terdapat beberapa hambatan yang mempengaruhi kinerja Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Cilacap Tahun 2012.

Kata Kunci : Pemilihan Umum, Demokrasi, Penyelenggara Pemilihan

Umum, Bawaslu, Cilacap Tahun 2012

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb..

Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan rasa syukur yang amat besar kepada Allah SWT, karena dengan rahmat dan inayahnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PERANAN PANITIA PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DALAM MENYELESAIKAN PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM KEPALA DAERAH DI KABUPATEN CILACAP TAHUN 2012”.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam penyelesaian Program Strata satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini penulis tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak.

Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Ayahandaku Alm. Sudarmono dan ibundaku tersayang Haryati.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum, selaku ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing I yang telah membimbing, mengarahkan dan memberi masukan, pandangan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat di selesaikan;

5. Bapak Anang Sya'roni, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing II yang tiada lelah dan bosan-bosan memberikan bimbingan kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat di selesaikan;
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen, yang telah memberikan wawasan dan ilmu bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum, tak lupa juga staf TU dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Seluruh Staf PANWASLU dan KPUD Kabupaten Cilacap, yang Memberikan Penulis Akses untuk melakukan Penelitian.

Penulis dapat menyelesaikan studi dan skripsi ini di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta berkat dukungan orang-orang terdekat penulis:

8. Seluruh kawan-kawan angkatan 2007 dan kawan-kawan seperjuanganku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Roby Alfa, Prabowo Lutfi, Zulfan Naiem, Ares Nuryaman, terimakasih untuk saling mengingatkan.
9. Kawan-kawan dari Desa Ciporos, Kec. Karang Pucung, Kab. Cilacap, yang selalu membantu penulis dikala mengalami kesulitan.
10. Kepada seluruh orang yang sudah membantu secara langsung maupun tidak langsung dalam pengerjaan skripsi ini. Terima kasih banyak.

Selanjutnya, penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih banyak sekali kekurangan dan kelemahannya, oleh karena itu penulis mengharapkan saran, kritik yang bersifat membangun untuk memenuhi segala kekurangan dan kelemahannya dalam skripsi ini. Akhirnya penulis senantiasa berdo'a semoga

amal baik tersebut mendapatkan balasan dari Allah SWT. (Amin) Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua khalayak umum yang membaca hari ini maupun dikemudian hari.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, 30 Maret 2016

Baito Nusantoro
NIM. 20070610004

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II PEMILIHAN UMUM	9
A. Demokrasi dan Kedaulatan Rakyat di Indonesia	9
1. Pengertian Demokrasi	9

2. Kedaulatan Rakyat	16
3. Hubungan Demokrasi, Kedaulatan Rakyat dan Pemilihan Umum	19
B. Pemilihan Umum di Indonesia	21
1. Dasar Hukum Pemilihan Umum	21
2. Pengertian Pemilihan Umum.....	23
3. Asas Pemilihan Umum.....	25
4. Tujuan Pemilihan Umum	27
5. Sistem Pemilihan Umum di Indonesia.....	29
6. Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	32
C. Penyelenggara Pemilihan Umum di Indonesia	37
1. Komisi Pemilihan Umum.....	38
2. Badan Pengawas Pemilihan Umum	45
BAB III METODE PENELITIAN	53
A. Jenis Penelitian	53
B. Teknik Pengumpulan Data	53
C. Lokasi Penelitian	55
D. Pengumpulan Data	56
E. Teknik Pengolahan Data	56
F. Analisis Data	56
BAB IV HASIL DATA PENELITIAN DAN ANALISIS DATA	58
A. Kedudukan dan Pembentukan Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Cilacap Tahun 2012	58

B. Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kabupaten Cilacap Tahun 2012 .	60
C. Peran Panitia Pengawa Pemilihan Umum Kabupaten Cilacap dalam Pelaksanaan Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kabupaten Cilacap Tahun 2012	65
D. Hambatan dan Permasalahan Yang di Hadapi Oleh Panitia Pengawas Pemilihan Umum Pada Pemilihan Umum Kepala Daerah di Kabupaten Cilacap Tahun 2012.....	75
BAB V PENUTUP	82
A. Kesimpulan	82
B. Saran.....	84

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN