

**PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN  
RENCANA TATA RUANG WILAYAH KAWASAN KABUPATEN  
BANTUL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
BANTUL NO 4  
TAHUN 2011 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KABUPATEN BANTUL**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan dalam Menyelesaikan  
Program Studi Ilmu Hukum

Di susunoleh :

Dwi Lestari (20120610078)

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2015/2016**

**PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN  
RENCANA TATA RUANG WILAYAH KAWASAN KABUPATEN  
BANTUL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
BANTUL NO 4  
TAHUN 2011 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KABUPATEN BANTUL**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan dalam Menyelesaikan  
Program Studi Ilmu Hukum

Di susun Oleh:  
DWI LESTRI  
20120610078

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Bagus Sarnawa, SH.M.Hum  
NIK:1968082119993031003

Nasrullah, SH.S.Ag.,MCL.  
NIK:19700617200004153045

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN  
RENCANA TATA RUANG WILAYAH KAWASAN KABUPATEN  
BANTUL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN  
BANTUL NO 4  
TAHUN 2011 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KABUPATEN BANTUL**

Diajukan oleh :

Dwi Lestari  
20120610078

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 30 April 2016

Ketua

Beni Hidayat, SH.M.Hum  
NIK:1973121199804153030

Anggota

Anggota

Bagus Sarnawa, SH.M.Hum  
NIK:1968082119993031003

Nasrullah, SH.S.Ag.,MCL.  
NIK:19700617200004153045

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, S.H.M.Hum  
NIK:19710409199702153028

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

*Bismillahirrohmanirrohim*

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dwi Lestari  
NIM : 20120610078  
Judul Skripsi : **PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA  
BERDASARKAN RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KAWASAN KABUPATEN BANTUL  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NO 4  
TAHUN 2011 TENTANG RENCANA TATA RUANG  
WILAYAH KABUPATEN BANTUL**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya tekanan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 30 April 2016

Yang menyatakan

Dwi Lestari

## MOTTO

*“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”  
(Q.S.Al Insyirah:5-6)*

*“.....Dan berbuat baiklah kepada orang lain sebagaimana Allah telah berbuat baik kepadamu, dan janganlah kamu berbuat kerusakan di muka bumi. Sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang berbuat kerusakan.”  
(Q. S. Al Qoshas 77)*

*“Siapapun yang memilih hukum pidana sebagai bidang profesinya harus memiliki rasa kasih sayang yang sungguh mendalam kepada sesama hidup mengingat pidana adalah karya manusia yang sungguh menderitakan manusia lainnya sehingga penggunaanya harus dengan ekstra hati-hati.”  
(Prof. H. Soedarto, S.H.)*

*“Sejuk bumiku-nyaman hidupku,  
Aman dan tenteram masa depan anak cucuku”  
(Majelis Lingkungan Hidup PP Muh.)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini ku persembahkan untuk:*

- *Ayah dan Ibuku tercinta, (Surepto & Riyanti) terimakasih atas segala kasih sayang, do'a dan dukungan yang tiada henti. Semoga ini menjadi salah satu wujud baktiku untuk ayah dan ibu.*
- *Seluruh sahabat-sahabat dan almamaterku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.*

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmannirrohim*

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala kebaikan dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan dan tauladan kita, Nabi Muhammad SAW, serta keluarga dan para sahabatnya.

Tiada kata yang patut terucap dari diri penulis terkecuali “*Alhamdulillahirrobbil' alamin*” sebagai wujud rasa syukur atas segala kasih sayang Nya serta kemudahan yang telah diberikan oleh Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya skripsi ini.

Tidak lupa, pada kesempatan ini perkenankanlah penyusun menghaturkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan dukungannya yang penulis terima, sehingga terselesaikanya skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Trisno Rahardjo, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Bagus Sarnawa, SH.M.Hum selaku Dosen Pembimbing I
4. Bapak Nasrullah, SH. S.Ag., MCL. selaku Dosen Pembimbing II

5. Bapak Dr. Lely Joko Suryono, S.H.,M.Hum. selaku Ketua Prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Seluruh Dosen Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu selama menempuh studi S1.
7. Seluruh staf dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah meluangkan waktu dan di repotkan serta bantuanya.
8. Orang tua dan keluarga yang senantiasa memberikan semangat, kasih sayang, perhatian dan do'a selama menempuh studi S1.
9. Buat temen-temen Dwi Lestari
10. Temen-temen Fakultas Hukum angkatan 2012 khususnya kelas B terimakasih atas semuanya dan buat teman-teman seperjuangan semua.
11. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuan, dukungan dan do'anya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak mempunyai kekurangan dan kesalahan baik isi, materi maupun teknik penulisanya, saran dan masukan sangat diharapkan. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak, khususnya di bidang hukum administrasinegara.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta,30 April 2016

Dwi Lestari  
20120610078



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
MOTTO DAN PEMBAHASAN .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
ABSTRAK .....	xiii
BAB I     PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Sistematika Penulisan Skripsi .....	7
BAB II    TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pengertian Pedagang Kaki Lima .....	9
B. Kebijakan Penataan Pedagang Kaki Lima .....	15
C. Rencana Tata Ruang di Kabupaten Bantul .....	29
1. Pengertian Penataan Ruang.....	29

	2. Pola Penataan PKL di Kabupaten Bantul.....	37
	3. Retribusi .....	40
BAB III	METODE PENELITIAN	
	A. Tipe Penelitian.....	42
	B. Metode Pendekatan Penelitian .....	42
	C. Jenis dan Bahan Penelitian .....	43
	D. Metode Pengumpulan Data .....	45
	E. Teknik Analisis Data .....	46
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
	A. Gambaran Umum Wilayah Penelitian.....	47
	1. Geografis Wilayah Kabupaten Bantul.....	47
	2. Demografi Kabupaten Bantul.....	49
	3. Data Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Bantul .....	51
	B. Penataan Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Bantul Berdasarkan Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Bantul.....	54
	C. Kendala-Kendala yang Timbul dalam Pelaksanaan Penataan Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Bantul.....	70
	D. Upaya-Upaya yang Dilakukan Pemerintah Kabupaten Bantul untuk Mengatasi Kendala-Kendala yang Timbul dalam Pelaksanaan Penataan Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Bantul .....	72

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	78
B. Saran-saran .....	81

DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 Jumlah Penduduk Berdasar JenisKelamin di Kabupaten Bantul.....	49
Tabel 2 Jumlah Penduduk Berdasar JenisP ekerjaan di Kabupaten Bantul.....	50
Tabel3 Data PKL Se-Kabupaten Bantul Tahun 2010 s/d Tahun 2015.....	52
Tabel4 Rekapitulasi Data PKL se-Kabupaten Bantul Tahun 2015.....	53

## ABSTRAK

Pemerintah sebenarnya telah melakukan penataan terhadap Pedagang Kaki Lima dengan membangunkan los-los, seperti Pasar Niten, PKL Parangtritis, PKL Kuru, PKL Depok. Akan tetapi los-los tersebut belum dimanfaatkan para Pedagang Kaki Lima. Sebagian besar dari mereka lebih senang beraktifitas di luar los daripada menempati los yang sudah disediakan. Kenyataan tersebut menyebabkan penataan PKL belum berjalan secara optimal. Penelitian ini bertujuan mengetahui hambatan dan upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Bantul dalam pelaksanaan penataan Pedagang Kaki Lima berdasarkan rencanatataruang di Wilayah Kabupaten Bantul. Metode penelitian menggunakan tipe penelitian hukum normatif karena menggunakan data primer, yang diperoleh langsung dari narasumber dan responden yang terkait. Hasil penelitian dapat disimpulkan, penataan Pedagang Kaki Lima berdasarkan rencanatataruang wilayah Kabupaten Bantul baru sebagai pemecahan masalah yang bersifat sementara dan antisipatis semata. Rendahnya kesadaran hukum dan lemahnya pengawasan relokasi tempat berjualan para PKL. Upaya yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Bantul dengan memberikan penyuluhan dan pembinaan terhadap para PKL, memberikan edaran dan peringatan lisan maupun tertulis, penertiban secara bertingkat dari tingkat kelurahan, kecamatan, maupun tingkat kabupaten dalam rangka melakukan penegakan hukum terhadap Peraturan Daerah Nomor 07 Tahun 2014, serta mengupayakan lokasi/lahan baru bagi Pedagang Kaki Lima yang belum mendapatkan tempat usaha.

***Kata Kunci : Pemerintah Kabupaten Bantul, Penataan Pedagang Kaki Lima, Perda Nomor 07 Tahun 2014***