

**ASPEK HUKUM PIDANA TERHADAP PENANGGULANGAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS**



Skripsi

Skripsi ini disusun untuk melengkapi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Disusun Oleh:

Nama : Endah Dian Ariani
NIM : 20120610103
Fakultas : Hukum
Bagian : Hukum Pidana

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Endah Dian Ariani

NIM : 20120610103

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul **ASPEK HUKUM PIDANA TERHADAP PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Yogyakarta, 15 April 2016
Yang menyatakan

Endah Dian Ariani
NIM. 20120610103

MOTTO

خَيْرُ النَّاسِ أَنْفَعُهُمِلِلنَّاسِ

“*Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi sesamanya*”

(HR. Ahmad, ath-Thabrani, ad-Daruqutni. Hadits ini dihasankan oleh al-Albani di dalam *Shahihul Jami'*no:3289)

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, kupersembahkan karya kecilku ini untuk orang-orang yang kusayangi :

- Teruntuk Bidadari Surgaku, ibu tercinta yang selalu menjadi alasan terbesarku untuk terus menjadi wanita yang tak pernah lelah untuk menjadi lebih baik,
- Teruntuk almarhum abah tercinta yang selalu menjadi penyemangat dalam setiap langkah kakiku dan selalu mengawasiku dari Surga-Nya,
- Teruntuk Saudara-saudaraku tercinta yang selalu menjadi saudara terbaik dan selalu siap sedia menjadi sandaranku,
- Teruntuk Seluruh keluarga besarku yang tak pernah lelah memberi dukungan dan doa.

KATA PENGANTAR

Puji dan rasa syukur mendalam penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat limpahan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya maka skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Salam dan salawat semoga selalu tercurahkan kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW.

Skripsi yang berjudul "*Aspek Hukum Pidana Terhadap Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis Di Daerah Istimewa Yogyakarta*" ini penulis susun untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Penulis mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas semua bantuan yang telah diberikan, baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan tugas akhir ini hingga selesai. Secara khusus rasa terimakasih tersebut penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang Insya Allah selalu amanah dalam menjalankan tugas-tugasnya,
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan dukungan,
3. Bapak Mukhtar Zuhdy, S.H., M.H selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan dorongan dalam penyusunan penulisan hukum (skripsi) ini,

4. Ibu Dr. Hj. Yeni Widowaty., S.H.,M.Hum selaku ketua penguji sidang skripsi yang juga memberikan bimbingannya kepada saya,
5. Bapak/Ibu Dosen yang selalu memberikan ilmunya yang sangat bermanfaat, hingga penulis bisa berada di tingkat saat ini,
6. Seluruh Karyawan di Jurusan Ilmu Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Bapak Alm Darmansyah dan Ibu Isnaniah, selaku orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan dan doa, dan cinta kasih yang luar biasa terhadap penulis
8. Saudara Eddy Aspriansyah, Rizky Fadillah Arnandi dan Saudari Enny Nopidah Andriany, yang telah menjadi abang, kakak, dan adik yang selalu menjadi inspirasi bagi penulis dalam segala hal, khususnya dalam penulisan skripsi ini
9. Rekan-rekan di Jurusan Ilmu Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang juga telah banyak membantu penulis.
10. Teruntuk seluruh pahlawan tanpa jasa dan almamaterku yang jasanya takkan ku lupa hingga akhir hayat.
11. Sahabat-sahabat (Dewi, Uswah, Alida, Lutfi, Aan, Widya, Asni) yang selalu memberikan Support dan doanya, yang selalu bersedia memberikan kritik dan saran yang membangun sehingga semangat tak pernah pudar.

12. Keluarga Komunitas PETITA yang telah menjadi rumah untuk penulis dalam mengembangkan ilmu pengetahuan dan memperpanjang tali silaturahmi.
13. Kawan-kawan MCC Mahkamah Konstitusi, diantaranya Dewi Kesuma Handayani, Veni Erisa, Nurul Liana Sari, Andika Putra, Yovi Cajapa Endyka, Julian Dwi Prasetya, Zuhdan Fuad Reismansyah, Moh. Hazyar Arumbinang, Hilmi Prabowo, Firmansyah, yang selalu setia setiap saat.
14. Dan terakhir teruntuk calon imam dunia akhirat yang namanya telah tertulis di Laful Mahfuz.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini belum sempurna, baik dari segi materi maupun penyajiannya. Untuk itu saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan dalam penyempurnaan tugas akhir ini.

Terakhir penulis berharap, semoga tugas akhir ini dapat memberikan hal yang bermanfaat dan menambah wawasan bagi pembaca dan khususnya bagi penulis juga.

Yogyakarta, 15 April 2016
Penulis,

Endah Dian Ariani

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Pernyataan.....	iv
Halaman Motto.....	v
Halaman Persembahan	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi.....	x
Abstrak	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Tinjauan Pustaka	6
E. Metode Penelitian.....	18
F. Sistematika Penulisan Skripsi	22
BAB II TINJAUAN UMUM PENANGGULANGAN TINDAK	
PIDANA	24
A. Teori-Teori Penanggulangan Tindak Pidana	25
B. Pengaturan Penanggulangan Tindak Pidana	40
C. Lembaga Yang Berwenang Dalam Penanggulangan Tindak Pidana	42

D. Penanggulangan Tindak Pidana Gelandangan dan Pengemis.....	55
BAB III TINDAK PIDANA GELANDANGAN DAN PENGEMIS	58
A. Pengertian Tindak Pidana Gelandangan dan Pengemis	58
B. Faktor-Faktor Penyebab Adanya Tindak Pidana Gelandangan dan Pengemis	59
C. Pengaturan Tindak Pidana Gelandangan dan Pengemis	69
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	77
A. Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis melalui Sarana <i>Non Penal</i> di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	77
B. Penerapan Hukum Pidana dalam Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis di Daerah Istimewa Yogyakarta	85
BAB V PENUTUP.....	97
A. Kesimpulan	97
B. Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA.....	100
LAMPIRAN	