

**UPAYAH PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN  
PARIWISATA BERBASIS MASYARAKAT DI  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

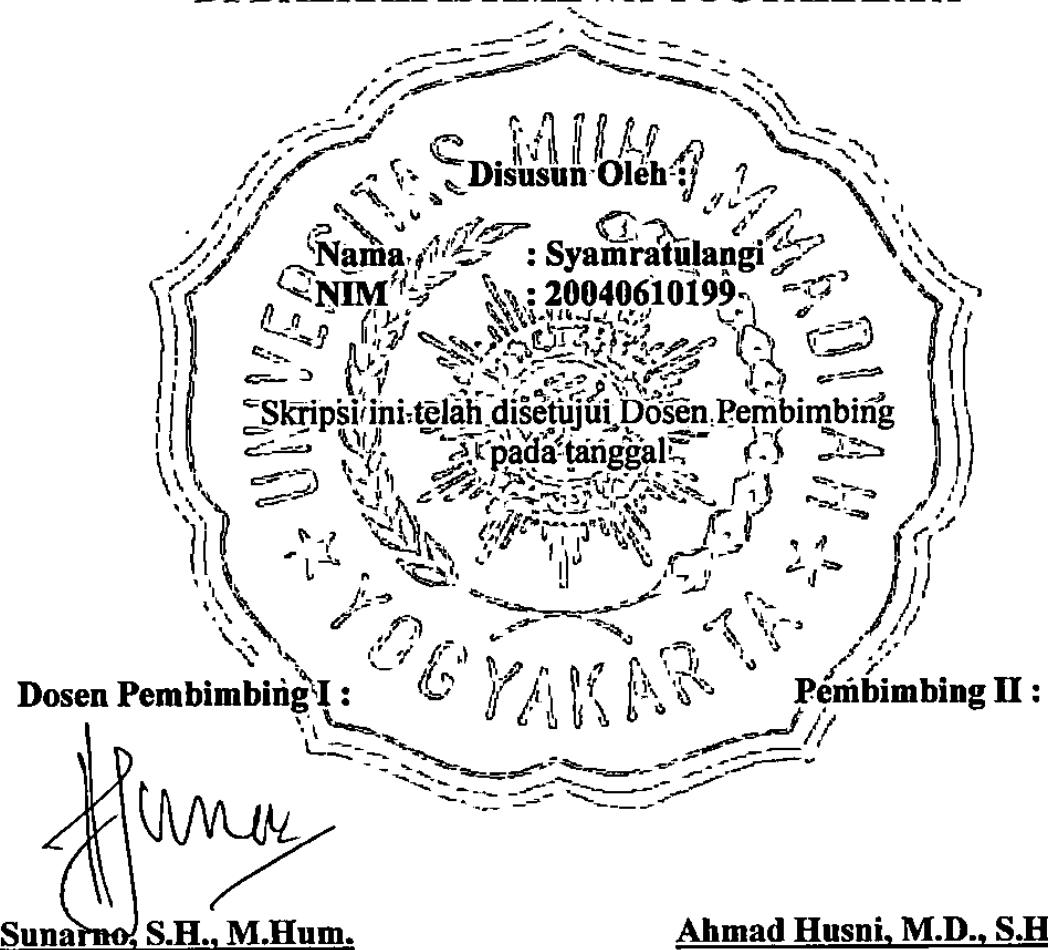
**Disusun Oleh :**

**Nama : Syamratulangi  
No. Mhs : 20040610199  
Fakultas : Hukum**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **SKRIPSI**

### **UPAYAH PEMERINTAH DARAH DALAM PENGEMBANGAN PARIWISATA BERBASIS MASYARAKAT DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



## HALAMAN PENGESAHAN

### SKRIPSI

# UPAYAH PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN PARIWISATA BERBASIS MASYARAKAT DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Dosen Pengaji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 26 Desember 2009

Pukul : 09.00 WIB

Tempat : Ruang HAN

Yang terdiri dari :

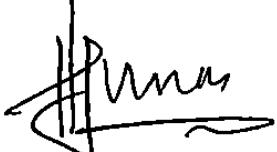
Ketua

Nurwigati, S.H., M.Hum.

NIK : 153 016

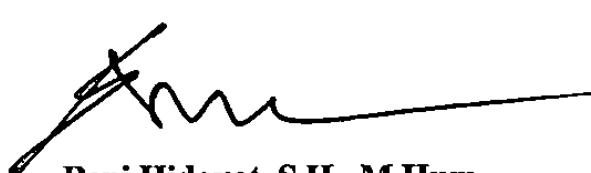
Anggota

Anggota



Sunarno, S.H., M.Hum.

NIK : 153 046



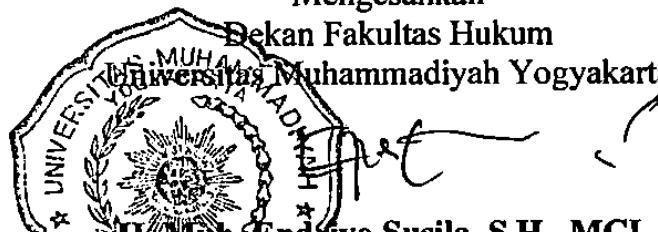
Beni Hidayat, S.H., M.Hum.

NIK : 153 030

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



H. Mih. Endiarto Susila, S.H., MCl.

# MOTTO

*Sesungguhnya Allah selalu bersama  
orang yang sabar  
(Al-Quran)*

*Harga dirimu sebesar perjuanganmu  
(K.H. M. Ma'sum Yusuf)*

*Berusahalah untuk selalu jujur karena bahang  
sekali akan dikenali dgn kebohongan-kebohongan  
berikutnya  
(Syamratulangi)*

*Cara terbaik untuk menyenangkan diri sendiri  
adalah dengan mencoba menyenangkan  
orang lain  
(Syamratulangi)*

# **PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini saya persembahkan kepada:**

1. Allah SWT, segala puji syukur dan cinta. Terima kasih ya Allah atas semua yang telah engkau mengkaruniakan, memberikan dan melipahkan rahmat, hidayah dan anugerah-Nya kepadaku sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Bapaku Muslimin H.M.Nur dan Ibuku Sasmini yang telah memberikan pengorbanan baik moril maupun materiil, dan perjuangan serta kesabaran mereka dalam membimbing dan membesarkanku hingga aku sampai sarjana. Terima kasih atas segala doa, daya, dan upaya yang telah dilakukan demi kesuksesan putra dan putrinya, Thanks Mam & Pa.
3. Adik-adiku Dani, Dian, Dina, Rani yang telah memberikan doa, saran, dan motivasi selama kuliah sehingga skripsi ini berjalan dengan baik. Terima kasih atas dukungan kalian (Thanks for all).
4. Kakek-Nenekku tercinta H.M. Nur Ahe & Hj.Padani (Alm) Abe Umi, Abe Iyek, Abe Mbu, Abe Gudang, Abe Bibi, Abe Sam, Ma Abek, Paman Mail Tanteku Rasmini, Om Hendra Gunawan, keponakanku Ram, Anugrah, Nira dan Rasya, Amsel dan masih banyak yg blm saya sebut namanya yang senantiasa membantu saya dan tentu saja mendukung saya.
5. My Lovely Girl, Whardah. Thank for support me,... muaacchhh....
6. Almamaterku.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat-Nya sehingga penulis dapat mengatasi segala rintangan dan kesulitan sampai akhirnya dapat menyelesaikan penulisan hukum sesuai dengan yang diharapkan.

Adapun maksud dan tujuan penulisan hukum ini adalah untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna memperoleh gelar Sarjana (S1) bagian Hukum Adminitrasi Negara pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan hukum ini penyusun tidak lupa mengucapkan terima kasih atas bantuan dan kerjasama dari berbagai pihak. Ucapan terima kasih ini penulis haturkan kepada:

1. Bapak Ahmad Husni, M.D., S.H., M.H., dan Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan pengarahan dan petunjuk serta mencerahkan segala waktu yang sangat berguna dalam penyelesaian penulisan hukum ini.
2. Bapak dan Ibu Dosen beserta seluruh Staff dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Pimpinan dan seluruh Staff Badan Pariwisata Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.
4. Orang-orang tertentu serta seluruh keluargaku yang telah banyak memberikan

5. Seluruh temen-temen kampus terutama buat anak-anak 04 Eki, Andes, Agung (DOKON), Rony, walaupun kita puing-puing dari 04 tapi kita tetap semangat cuy buat nyelsaikan study kita,. serta semua temen yang tidak bisa gue sebutin satu persatu (Kasian deh loe.....!!).
6. Anak\_anak kos Dealova mas Aan (tetap semangat Dan!!), Santo, Edi (jangan tidur aja urus tu kuliah) , Putra Ndut (jangan touring aja urus kuliahnya), Tatu, Toga (Jangan Ngombe aja Gel kuliah yg bener), Ari dan Aconk, (akhirnya jadi juga wisuda bareng) Mba Ibta & Mas Jatmiko sory kalau saya sering telat bayar kosnya. Buat temen-temen Gue Halmadi, Pak Jaik, Tekol, Tenny, Whardah, Diah Anita Rini walaupun kita sudah ngk bersama lagi tapi berkat suportmu aku bisa menyelsaikan semua ini (Thanks KUDAKU) Thanks buat suportnya. *I LOVE YOU ALL!!*

Semoga amal dan kebaikan Bapak/ibu/Saudara mendapatkan imbalan yang sepadan dari Tuhan Yang Maha Esa.

Penulis menyadari segala kekurangan dan ketidak sempurnaan penulisan hukum ini, dengan segala kerendahan hati penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang sifatnya membangun mina perbaikan dan kesempurnaan

## **DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I                  PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II                TINJAUAN UMUM PARIWISATA DAN PENGEMBANGAN                           PARIWISATA BERBASIS MASYARAKAT.7</b>	
A. Pariwisata.....	7
1. Pengertian Pariwisata dan Objek Wisata.....	7
2. Jenis-Jenis Wisata dan Pariwisata.....	12
3. Pengembangan Obyek Wisata.....	27
B. Pengembangan Pariwisata Berbasis Masyarakat.....	31
1. Pengembangan Pariwisata.....	31
2. Pengembangan Objek dan Atraksi Wisata.....	34

	3. Pariwisata Berbasis Masyarakat.....	45
BAB III	METODE PENELITIAN.....	50
	A. Sifat Penelitian.....	50
	B. Bahan Penelitian.....	50
	C. Cara Pengumpulan Data.....	51
	D. Analisis Data.....	51
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA.....	52
	A. Gambaran Umum Pariwisata Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	52
	B. Upaya Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan Pariwisata Berbasis Masyarakat.....	57
	C. Kendala Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan Pariwisata Berbasis Masyarakat.....	70
BAB IV	PENUTUP.....	77
	A. Kesimpulan.....	77
	D. Sampaikan.....	79

## **DAFTAR TABEL**

<u>Nama Tabel</u>	<u>Hal.</u>
Tabel 1: Sosialisasi/Penyuluhan Pengembangan Pariwisata	62
Tabel 2: Maksud Pengembangan Pariwisata Berbasis Masyarakat	63
Tabel 3: Keberadaan Program Pengembangan Pariwisata	64
Table 4: Keterlibatan Dalam Pengembangan Pariwisata	65
Tabel 5: Dukungan Dari Pemerintah	65
Tabel 6: Penyediaan Sarana Penginapan Oleh Masyarakat	66
Tabel 7: Penyediaan Sarana Penginapan Oleh Masyarakat	--

## **DAFTAR GAMBAR**

- Gambar 1 : Partisipasi masyarakat dalam pengembangan objek wisata di Pantai Parangtritis dengan menyewakan sarana pariwisata
- Gambar 2: Partisipasi masyarakat dengan berjualan secara tertib dan teratur di Malioboro
- Gambar 3 : ~~Partisipasi masyarakat dalam penyejahteraan pariwisata di kota yogyakarta~~