

SKRIPSI
MEDIA MASSA SEBAGAI ASAS KETERBUKAAN DALAM
PENERBITAN SERTIFIKAT PENGGANTI DALAM PENDAFTARAN
TANAH DI KOTA YOGYAKARTA



Disusun Untuk Melengkapi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum

Disusun Oleh :

Nama : AGUNG SAPUTRA

NIM : 20120610265

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

**MEDIA MASSA SEBAGAI ASAS KETERBUKAAN DALAM
PENERBITAN SERTIFIKAT PENGGANTI DALAM PENDAFTARAN
TANAH DI KOTA YOGYAKARTA**

Disusun Oleh :

Nama : AGUNG SAPUTRA

NIM : 20120610265

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 21 mei 2016

DOSEN PEMBIMBING I

DOSEN PEMBIMBING II

Sunarno, S.H.,M.Hum

Beni Hidayat.S.H.,M.Hum

NIK. 19721228200004153046

NIK. 19731231199804153030

HALAMAN PENGESAHAN

**MEDIA MASSA SEBAGAI ASAS KETERBUKAAN DALAM
PENERBITAN SERTIFIKAT PENGGANTI DALAM PENDAFTARAN
TANAH DI KOTA YOGYAKARTA**

**Telah dipertahankan dihadapan dewan penguji pada tanggal
Yang terdiri dari:**

KETUA

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum

NIK/NIP. 196808211993031003

Anggota

Anggota

Sunarno, S.H.,M.Hum

NIK. 19721228200004153046

Beni Hidayat.S.H.,M.Hum

NIK. 19731231199804153030

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, S.H., M. Hum

NIK. 19710409 199702 153 028

MOTTO

“Hai orang-orang yang beriman, hendaklah kamu jadi orang-orang yang selalu menegakkan (kebenaran) karena allah, menjadi saksi dengan adil. Dan jangan sekali-kali kebencianmu terhadap suatu kaum, mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. Berlaku adillah karena adil itu lebih dekat kepada taqwa. Dan bertakwalah kepada allah, sesungguhnya allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan. (Q.S AL – Maidah : 8)”

“Tiada sesuatu yang lebih baik dari pada akal yang diperindah dengan ilmu, dan ilmu diperindah kebenaran, kebenaran yang diperindah dengan kebaikan, dan kebaikan yang diperindah dengan taqwa. (Abdul Aziz Salim Basyarahil)”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud dan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Kepada yang terhormat nenek dan kakak ku yang telah menuntun menjadikan orang tua ku menjadi yang orang berahlak dan berbudi pekerti yang baik.
2. Kepada Ayahanda dan Ibunda terima kasih untuk kasih sayangnya, semangat, doa yang selalu engkau berikan kepada diriku, serta motivasinya yang selama ini kalian berikan. dan tak dapatku balas budi sepanjang umurku;
3. Kepada kakak-kakakku dan kakak iparku yang selalu memberi motivasi dan semangat kepada diriku selama ini.
4. buat keponakan saya yang lucu dan cantik. Semoga esok bisa menjadi anak yang berguna dan berbakti kepada orangtua.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : AGUNG SAPUTRA

NIM : 20120610265

Judul Skripsi : MEDIA MASSA SEBAGAI ASAS
KETERBUKAAN DALAM PENERBITAN SERTIFIKAT PENGGANTI
DALAM PENFTARAN TANAH DI KOTA YOGYAKARTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 12 Maret 2016



Agung Saputra -

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur tidak henti penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “MEDIA MASSA SEBAGAI ASAS KETERBUKAAN DALAM PENERBITAN SERTIFIKAT PENGGANTI DALAM PENFTARAN TANAH DI KOTA YOGYAKARTA” . penulisan skripsi ini dimaksudkan guna memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Tidak lupa penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dengan kesabaran sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini terutama kepada:

1. Allah subhanahu wa ta'ala, yang telah memberi hamba hidup, kesehatan, akal, pikiran, selalu melindungi hamba dari segala macam bahaya, dan tak lupa selalu mengucapkan syukur Alhamdulillah;
2. Nabi Muhammad Shallallahu'alaihi wa salam, yang telah menuntun manusia dari zaman jahiliyah ke zaman yang terang benderang, sehingga hamba dapat merasakan pendidikan dan berakhlak baik dan benar;
3. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum., selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;

5. Sunarno,.SH.,M.Hum, selaku dosen pembimbing I.
6. Beni Hidayat, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing II.
7. Kota Yogyakarta.
8. Dr. Danang Wahyu Muhammad, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing akademik yang selalu membimbing dan menasehati penulis dalam proses perkuliahan hingga memperoleh gelar Sarjana Hukum.
9. Dosen dan Staff Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
10. Staf kantor pertanahan kota Yogyakarta serta jajarannya dan media massa yang ada di Kota Yogyakarta yang dengan ramah dan sabar dalam memperlancar dalam proses penelitian penulisan skripsi.
11. Ayahanda Suprpta S.pd.I dan Ibunda Masleha terima kasih untuk kasih sayangnya, semangat, doa yang selalu engkau berikan kepada diriku, serta motivasinya yang selama ini kalian berikan.dan tak dapatku balas budi sepanjang umurku
12. Buat kakakku Fitrianiingsih S.pd dan Neti Susanti S.km yang selalu memberi motivasi dan semangat kepada diriku selama ini. Dan kakak iparku M. Apipulloh yang selalu memberi semangat dan keponakan saya yang lucu dan cantik Athifa lasinta nawersari (Alana).
13. Kepada Keluarga Besar Mahasiswa Pelajar Way Kanan (KBMP_WK) yang telah menjadi keluarga mahasiswa yang ada di Yogyakarta sebagai panutan kesaudaran antar pelajar yang way kanan yang menempat tinggal di Yogyakarta.

14. Puput Imaroh yang selalu memberikan waktunya dalam memberikan dukungan dan semangat dalam perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
15. Sahabat-sahabat tercinta, seperjuangan, dan sepermainan, Wahyu Suryadani, Rozila Rahmadhani, Putri Wulandari, Mariya Andriyani, Novita Puspa Dwi Rahmawati, Reza Rinaldi, Kusuma Risky Adhetya, Kemal Abdul Nazer, Fery Ferdika Siregar, terimakasih atas segala bantuan, dukungan, motivasi, do'a serta waktunya untuk berteman denganku dari awal perkuliahan hingga sekarang. Semoga sampai nanti, besok dan selamanya.
16. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2012 yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Demikianlah kata pengantar ini penulis buat. Tentunya skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat baik secara teoritis maupun praktis.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 12 Maret 2016

Penulisan

DAFTAR ISI

Halaman judul.....	i
Halaman persetujuan	ii
Halaman pengesahan	iii
Halaman motto	iv
Halaman persembahan	v
Halaman keaslian	vi
Halaman kata pengantar.....	viii
Halaman Daftar Isi	x
Abstrak.....	xiii
BAB I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II Tinjauan Umum tentang media massa sebagai asas keterbukaan dalam penerbitan sertifikat pengganti dalam pendaftaran tanah di kota Yogyakarta	9
A. Media massa	9
1. Pengertian media massa	9
2. Asas-asas media massa	10
3. Fungsi media massa	12
4. Jenis-jenis media massa	17

B. Keterbukaan informasi	18
1. Pengertian keterbukaan informasi	18
2. Dasar keterbukaan informasi	20
3. Asas dan tujuan keterbukaan informasi	20
C. Pendaftaran tanah	22
1. Pengertian pendaftaran tanah	22
2. Dasar hukum pendaftaran tanah	23
3. Asas pendaftaran tanah	24
4. Tujuan pendaftaran tanah	25
5. Penerbitan sertifikat pengganti	26
6. Dasar hukum penerbitan sertifikat pengganti	34
BAB III Metode penelitian	38
A. Jenis penelitian	38
B. Jenis data	38
C. Narasumber	40
D. Responden	40
E. Lokasi penelitian	40
F. Teknik pengumpulan data	40
G. Teknik analisa data	41
BAB IV Hasil penelitian dan pembahasan	42
A. Implementasi media massa sebagai asas keterbukaan dalam penerbitan sertifikat pengganti dalam pendaftaran tanah di kota Yogyakarta	
1. Pengurusan sertifikat pengganti	44

2. Pengumuman sertifikat pengganti tanah yang hilang ke media massa	48
3. Penerbitan sertifikat pengganti	59
B. Faktor-faktor yang menghambat penerbitan sertifikat pengganti	61
1. Faktor-faktor yang menghambat dari pemohon	61
2. Faktor-faktor yang menghambat internal di kantor pertanahan Kota Yogyakarta	64
BAB V penutup	67
A. Kesimpulan	67
B. Saran	70
Daftar pustaka.....	72
Lampiran-lampiran

ABSTRAK

Media massa merupakan alat komunikasi bagi masyarakat untuk memberi informasi atau mencari informasi. Dalam penerbitan sertifikat pengganti dalam pendaftaran tanah yang ada di kantor pertanahan Kota Yogyakarta dimana menggunakan media massa untuk memberikan kesempatan pada pihak-pihak yang berkepentingan untuk mengajukan keberatan atas akan di terbitkannya Sertifikat Pengganti terhadap Sertifikat tanah yang hilang dalam pemberitahuan dalam pengumuman yang di lakukan kantor pertanahan Kota Yogyakarta.

Penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian empiris yang dimana penelitian ini mencangkup identifikasi hukum (tidak tertulis) serta proses yang terjadi di dalam masyarakat yang bersumber dari permasalahan dengan melihat kenyataan dilapangan, kemudian menghubungkannya denga teori hukum, ilmu hukum, peraturan perundang-undangan, serta beberapa narasumber kepada yang wewenang mengenai pertanahan, dan dilakukan dengan melihat segala undang-undang dan regulasi terkait isu hukum yang sedang diteliti.

Penelitian ini telah menjawab seluruh permasalahan. Dalam pelaksanaan media massa sebagai asas keterbukan dalam penerbitan sertifikat pengganti yang ada di kota yogyakarta. Dimana media massa sebagai asas keterbukan dalam penyampaian pengumuman kepada masyarakat tentang pemberitahuan berita kehilangan dalam penerbitan sertifikat pengganti dalam pendaftaran tanah di Kota Yogyakarta.

Kata kunci : media massa, keterbukan informasi, penerbitan sertifikat pengganti