

**PELAKSANAAN PEMBEBASAN TANAH PELEBARAN  
JALAN NEGARA BANGKINANG-PEKANBARU  
DI KABUPATEN KAMPAR**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh :**

**Nama : MAHARDI**

**NIM : 20040610020**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2010**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

### **SKRIPSI**

#### **PELAKSANAAN PEMBEBASAN TANAH PELEBARAN JALAN NEGARA BANGKINANG-PEKANBARU DI KABUPATEN KAMPAR**

**Disusun oleh :**

**Nama : Mahardi**

**NIM : 20040610020**

**Skripsi ini telah disetujui Dosen Pembimbing  
pada tanggal, 1 Desember 2010**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**



**Eduardo SIT MII**

**H. Naerullah, S.Aq, SH, MCL**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PEMBEBASAN TANAH PELEBARAN  
JALAN NEGARA BANGKINANG-PEKANBARU  
DI KABUPATEN KAMPAR**

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Pengaji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Kamis, 23 Desember 2010

Pukul : 11.00 WIB

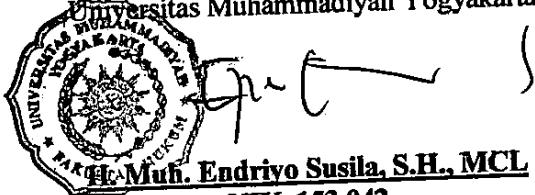
Tempat : R. HAN



Bagus Sarnawa, SH., M.H  
NIK. 26006276

Nurwigati, SH., M.Hum  
NIK. 153 016

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



## **HALAMAN MOTTO**

“Tiada kata selain belajar” (mamak)

“Mamak kamanakan semakin lomak semakin di tokan” (mamak)

“Shalatku ibadahku, hidupku dan matiku hanya milik allah, tuhan semesta alam”

### **Motivasi**

“Alasan kenapa seseorang tak pernah meraih cita-citanya adalah karena dia tak mendefinisikannya, tak mempelajarinya, dan tak pernah serius berkeyakinan bahwa cita-citanya itu dapat dicapai”

(Dr Denis Waitley, pakar motivasi dan penulis buku-buku self-help)

Hasrat adalah kunci bagi motivasi, tetapi hasrat juga merupakan penentuan dan komitmen bagi pencarian yang tiada henti akan tujuan anda, yakni komitmen untuk unggul atau hebat, yang akan memungkinkan

Anda mencapai kesuksesan yang Anda cari

(Mario Gabrielle Andretti)

### **Tentang Visi**

Visi tanpa eksekusi adalah lamunan. Eksekusi tanpa visi adalah mimpi buruk.

- Kijersembedahkhan skripsi ini kependidikan :
- Alyahandu Kfatinun (Ajin) tercinta, alhamdulillah anakmu adapat menyelasi kullah
  - Ibu tercinta (Amal) makasih selalu support dan mendukung anakmu
  - Kafak (Uwo) waledati dan adife-adifeku, Setimulyadi, Melda Yanti, Siti agar selalu sukses
  - Gahmayani dan Pitti Ningisih makasih atas doa kullah
  - Abang Ipar (Endi) dan ponakan Davino Agus Jang selalu support
  - Keluarga bersatu Hj. Maria (Nimof) (Teti-Ete), Mamaik dan Apak Mamaik
  - Teman kontarak dan gemanaikan Mamaik, kader-kader pengurus (Alex adapt)
  - daun, Shoyyan, Syarif, Fizon, Iwan, Cisman, Maidi, Guyong, Rizki
  - Feny, Mrima, Elia, dan Asep, Makasih atas donya
  - TEMAN OCKA (Ocu Kamper FC)
  - Zet Kiumajo Wotti Awafe Julus nco.....
  - Quanda Ndu,..... makasih atas donya

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanfaatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Pelaksanaan Pembebasan Tanah Pelebaran Jalan Negara Bangkinang- Pekanbaru di Kabupaten Kampar”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis.

Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada dirumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ayahanda dan Ibuanda tercinta yang selalu memberikan doa serta memberikan dorongan dan bantuan lahir batin selama kuliah sampai akhir penyusunan skripsi ini.
2. H. Muh. Endriyo Susila, SH. MCI., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Sunarno, SH. M.Hum, selaku Pembimbing I yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak H. Nasrullah, S.Ag, SH., MCL, selaku Pembimbing II yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, November 2010

Penulis

**Mahardi**

## DAFTAR ISI

|   |     |
|---|-----|
| HALAMAN JUDUL .....   | i   |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....   | ii  |
| HALAMAN PENGESAHAN .....  | iii |
| HALAMAN MOTTO .....   | iv  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....   | v   |
| KATA PENGANTAR .....  | vii |
| DAFTAR ISI .....  | ix  |
| BAB I PENDAHULUAN .....   | 1   |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1   |
| B. Ruinsan Masalah.....   | 8   |
| C. Tujuan Penelitian.....   | 8   |
| D. Manfaat Penelitian.....  | 8   |
| BAB II TINJAUAN TENTANG PENGADAAN TANAH .....   | 9   |
| A. Tata Guna Tanah .....  | 9   |
| 1. Pengertian Tata Guna Tanah .....   | 9   |
| 2. Asas dan Tujuan Tata Guna Tanah .....  | 11  |
| 3. Klasifikasi Tata Guna Tanah .....  | 16  |
| 4. Ruang Lingkup Tata Guna Tanah .....  | 18  |
| B. Pengadaan Tanah .....  | 27  |
| 1. Pengertian Pengadaan Tanah .....   | 27  |
| 2. Proses Pelaksanaan Pengadaan Tanah .....   | 28  |
| 3. Penyelenggaraan Pengadaan Tanah Oleh Pemerintah<br>untuk kepentingan pembangunan ..... | 35  |
| C. Penataan Ruang .....   | 44  |
| 1. Pengertian Penataan Ruang Kota .....   | 44  |
| 2. Dasar Hukum Penataan Ruang .....   | 46  |
| 3. Tujuan Penataan Ruang Kota.....  | 47  |
| 4. Konsep Tata Ruang .....  | 48  |

|  |    |
|--|----|
| BAB III METODE PENELITIAN .....  | 64 |
| A. Jenis Penelitian .....  | 64 |
| B. Jenis Data dan Bahan Hukum .....  | 64 |
| C. Lokasi Penelitian .....   | 65 |
| D. Narasumber .....  | 65 |
| E. Teknik Analisis Data .....  | 66 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....   | 67 |
| A. Gambaran Umum Wilayah Penelitian .....  | 67 |
| B. Pelaksanaan pengadaan tanah untuk kepentingan umum<br>pelebaran jalan Bangkinang-Pekanbaru Kabupaten<br>Kampar.....                         | 70 |
| C. Faktor penghambat dalam pelaksanaan pengadaan<br>tanah untuk kepentingan umum pelebaran Jalan<br>Bangkinang-Pekanbaru Kabupaten Kampar..... | 84 |
| BAB V PENUTUP .....  | 86 |
| A. Kesimpulan .....  | 86 |
| B. Saran .....   | 87 |

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

1. SK Bupati Kampar Nomor 590/PEM/351/2007 tentang Pembentukan Panitia Pengadaan Tanah untuk Kepentingan Umum.
2. SK Bupati Nomor 590/PEM/352/2007 tentang Pembentukan Tim Penilai Harga Tanah untuk Kepentingan Umum
3. Surat Keputusan Bupati Kampar No 620/PEM/99a/2007 tentang Penetapan Lokasi Pembebasan Lahan untuk Perluasan Jalan Negara Bangkinang-Pekanbaru.
4. Berita Acara Pengadaan Tanah Pembebasan Lahan untuk Perluasan Jalan Negara Bangkinang-Pekanbaru.
5. Daftar Pemilik Persil yang Telah Diganti Rugi untuk Pelebaran jalan negara Bangkinang-Pekanbaru