

**PENEGAKAN HUKUM PERIZINAN PERTAMBANGAN MINERAL DAN
BATUBARA DI KABUPATEN KEBUMEN**

SKRIPSI



Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1
Program Studi Ilmu Hukum

Diajukan Oleh:

Nama : Anis Zulhamdi Mukhtar
NIM : 20120610090
Program Studi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

Pernyataan Keaslian Penulisan Skripsi

Bismillahirrohmanirrahim

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Anis Zulhamdi Mukhtar

NIM : 20120610090

Judul Skripsi : PENEGAKAN HUKUM PERIZINAN PERTAMBANGAN
MINERAL DAN BATUBARA DI KABUPATEN KEBUMEN

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 21 April 2016

Penulis

Anis Zulhamdi Mukhtar
20120610090

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Bapak dan Ibu tercinta, Moh. Muhtaruddin dan Siti Muntamah yang selalu mendukung, memberi semangat dan mendoakan selama saya menempuh pendidikan di perguruan tinggi.
2. Kedua adik perempuanku, Nafisah Amalia Mukhtar dan Aini Lathifah Mukhtar.
3. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

HALAMAN MOTO

“Selalu ada jalan bagi yang mau berusaha dan berdoa.”

(Anis Z. Mukhtar)

“Ilmu adalah buruan dan tulisan adalah ikatannya. Ikatlah buruanmu dengan ikatan yang kuat, yakni menuliskannya.”

(Sayyidina Ali)

“The journey of a thousand miles begins with a single step.”

(Lao Tzu)

“It’s better to light a candle than curse the darkness.”

(Eleanor Roosevelt)

“I learned that courage was not the absence of fear, but the triumph over it. The brave man is not he who does not feel afraid, but he who conquers that fear.”

(Nelson Mandela)

“You only live once, but if you do it right, once is enough.”

(Mae West)

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan taufik, hidayah dan inayah-Nya. Hanya dengan kehendak-Nya penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan judul **“PENEGAKAN HUKUM PERIZINAN PERTAMBANGAN MINERAL DAN BATUBARA DI KABUPATEN KEBUMEN.”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum. selaku Ketua Prodi Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. dan Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan arahan serta memberikan waktu, tenaga dan pikirannya dalam membimbing saya dalam menyusun skripsi ini.
4. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum. selaku Ketua Majelis ujian skripsi.
5. Bapak Soipudin Damas, S.T. selaku Kasi SDM Bidang ESDM Dinas SDA dan ESDM Kabupaten Kebumen yang telah meluangkan waktu untuk wawancara dan memberikan ilmunya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

6. Bapak Sugito Edi Prayitno, S.IP. selaku Kabid Penegakan Perda Satpol PP Kabupaten Kebumen yang telah meluangkan waktu untuk wawancara dan memberikan ilmunya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Zuni Sutopo S.H. selaku PPNS Satpol PP Kabupaten Kebumen yang telah meluangkan waktu untuk wawancara dan memberikan ilmunya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu yang sangat berharga selama saya belajar di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Untuk Keluargaku tercinta yang selalu memberi semangat dan dukungan.
10. Untuk teman-teman yang telah memberi banyak bantuan selama saya belajar di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
11. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga amal baik yang telah dilakukan oleh semua pihak di atas mendapatkan pahala dari Allah SWT. Penulis berharap semoga hasil penelitian ini bisa bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 21 April 2016

Penulis,

Anis Zulhamdi Mukhtar

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PENEGAKAN HUKUM, PERIZINAN DAN PERTAMBANGAN	9
A. Penegakan Hukum	9
1. Pengertian Penegakan Hukum	9
2. Penegakan Hukum Administrasi	11
B. Perizinan	14
1. Pengertian Perizinan	14

2. Unsur-unsur Perizinan	16
3. Fungsi dan Tujuan Izin	19
4. Bentuk dan Isi Izin	21
C. Pertambangan	23
1. Pengertian Pertambangan	23
2. Penggolongan Bahan Tambang	24
3. Wilayah Pertambangan	26
4. Usaha Pertambangan	30
5. Kewenangan Pemerintah dalam Bidang Pertambangan	34
6. Penegakan Hukum Pertambangan	38
BAB III METODE PENELITIAN	52
A. Jenis Penelitian	52
B. Jenis Data	52
C. Lokasi Penelitian	53
D. Metode Pengumpulan Data	53
E. Narasumber dan Responden	54
F. Teknik Pengambilan Sampel	54
G. Teknik Analisis Data	54
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55
A. Gambaran Umum Kabupaten Kebumen	55
B. Pertambangan Mineral dan Batubara di Kabupaten Kebumen	56
1. Potensi Tambang di Kabupaten Kebumen	56

2. Kerusakan Lingkungan Akibat Kegiatan Pertambangan di Kabupaten Kebumen	60
C. Perizinan Pertambangan Mineral dan Batubara di Kabupaten Kebumen	63
1. Kewenangan Pemberian Izin Pertambangan di Kabupaten Kebumen	63
2. Prosedur dan Persyaratan Perizinan Pertambangan.....	66
D. Penegakan Hukum Perizinan Pertambangan Mineral dan Batubara di Kabupaten Kebumen	71
E. Faktor-faktor yang Menghambat Pemerintah dalam Penegakan Hukum Perizinan Pertambangan Mineral dan Batubara di Kabupaten Kebumen	88
BAB V PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran	92

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Lokasi dan Cadangan Bahan Galian di Kabupaten Kebumen	57
Tabel 2 Jumlah Usaha Pertambangan Mineral dan Batubara Menurut Komoditas di Kabupaten Kebumen Tahun 2010-2014	59
Tabel 3 Pembinaan yang Dilakukan Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Kebumen	76
Tabel 4 Perkara Tindak Pidana Pertambangan yang Sudah Diputus Pengadilan Negeri Kebumen	84
Tabel 5 Perkara Tindak Pidana Pertambangan yang Sudah Diputus Pengadilan Negeri Kebumen	86