

**PEMILIHAN KEPALA DAERAH PASCA REFORMASI 1998 DI
INDONESIA DALAM MEWUJUDKAN DEMOKRASI LOKAL**

SKRIPSI



**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Fakultas Hukum Program Studi Ilmu Hukum**

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Nama : Alviani Salim

NIM : 20120610014

HUKUM TATA NEGARA

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTATAHUN

2016

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alviani Salim

NIM : 20120610014

Judul Skripsi : PEMILIHAN KEPALA DAERAH PASCA REFORMASI
1998 DI INDONESIA DALAM MEWUJUDKAN
DEMOKRASI LOKAL

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 1 Maret 2016

Yang menyatakan



Alviani Salim

NIM. 20120610014

HALAMAN MOTTO

Credula vitam spes fovet et melius cras fore semper dicit

(Harapan yang dilandasi kepercayaan mendukung kehidupan dan selalu mengatakan bahwa hari esok akan lebih baik)

-Tubulus-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini

Khusus untuk kedua orangtuaku, Papa ku tercinta Eddy Salim S.E dan Mama ku tersayang Eni Erwinah yang selalu mengajarkan ku arti kehidupan, merawat dan mencukupi segala kebutuhan ku selama ini, serta menyayangiku dengan sepenuh hati. Mama dan Papa ku tersayang, ku dedikasikan hidup ini hanya untuk kalian. Menjadi anak berbakti yang dapat dibanggakan..

Adik ku tersayang, Edwin Ibrahim Salim. Adik yang melatih ku menjadi pribadi yang dewasa serta selalu mengajarku menjadi sosok yang sportif dalam menjalani hidup ini..

Sosok Istimewa, untuk pria tangguh yang selalu menemani

NG TIONG SIENG 黄长成 (S. ADI SAPUTRA/ATIONG)

"Partner terbaik dalam diri ini. Pria yang selalu berjuang membangun kehidupanku serta masa depannya. Tiada kata dari lubuk hatiku yang terucap selain ucapan terimakasih yang sangat mendalam untuk segenap cinta kasih mu yang sangat berharga dalam hidupku, serta kasih sayang dan semangat mu dalam perjuangan hidupku. Engkau mengajarkan ku kesabaran, komitmen, kepercayaan serta arti ketulusan.

Sebuah cinta dalam relung hatiku"

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum, Wr. Wb.

Dengan mengucapkan Alhamdulillah Rabbil 'alamin. Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-NYA serta izin-NYA lah penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini yang berjudul “PEMILIHAN KEPALA DAERAH PASCA REFORMASI 1998 DI INDONESIA DALAM MEWUJUDKAN DEMOKRASI LOKAL” serta tak lupa shalawat dan salam penulis haturkan kepada Nabi besar Muhammada SAW yang telah membawa kita dari zaman kegelapan ke zaman terang benderang. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh salah satu gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyelesaian skripsi ini penulis mendapat banyak bantuan dari berbagai pihak. Maka dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan penghargaan kepada:

1. Ayah dan Ibunda-ku, selaku orang tua yang telah mendukung sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Septi Nur Wijayanti, SH.,MH., selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan, petunjuk, dan arahan sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan.

4. Bapak Iwan Satriawan, SH, MCL., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, petunjuk, dan arahan sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan
5. Ibu Nanik Prasetyoningsih, SH., MH., selaku ketua penguji Skripsi.
6. Bapak dan ibu dosen, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan yang bermanfaat bagi penulis.
7. Pak Maman, Pak Dirman, Pak Ardhani, Pak Heru, dan semua Karyawan di TU dan Pengajaran yang tidak pernah lelah memberikan pelayanan kepada seluruh Mahasiswa dan Mahasiswi di Fakultas Hukum.
8. Papa-ku tercinta Eddy Salim S.E., Mama-ku tersayang Eni Erwinah dan Adik-ku Edwin Ibrahim Salim, Kalian adalah segalanya dalam hidupku...
9. Untuk seseorang yang selalu memotivasi diri ini untuk menjadi pribadi yang lebih baik lagi dengan seluruh cinta kasih, end perhatiannya, Ng Tiong Sieng (S. Adi Saputra/Ationg). I love you.
10. Untuk sahabat-sahabat terbaik terima kasih kawan. Kalian selalu memberikan masukan, dan kritik yang sangat membantu, sahabat disaat susah dan senang, tempat Aku berbagi semuanya.
11. Untuk Keluarga besar fakultas Hukum.

Semoga semua bantuan Bapak/Ibu/Saudara/Saudari baik yang berupa moril maupun materiil dalam penulisan skripsi ini mendapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan oleh karena itu saran

dan kritik yang membangun akan sangat diharapkan penulis sebagai introspeksi diri. Akhir kata semoga penulisan skripsi ini bermanfaat.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 1 Maret 2016

Alviani Salim

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Demokrasi dan Demokrasi Lokal.....	11
B. Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	18
C. Pengertian Kepala Daerah	27
D. Tinjauan Yuridis Mekanisme Pemilihan Kepala Daerah.....	30
1. Dasar Hukum	30

2. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Kesatuan Republik Indonesia Tahun 1945	38
3. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999.....	44
4. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004.....	50
5. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2008.....	58
6. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2015.....	64

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	73
B. Jenis Data	74
C. Pendekatan Penelitian.....	81
D. Lokasi penelitian	82
E. Teknik Pengumpulan Data	82
F. Teknik Analisa Data	83

BAB IV PEMBAHASAN

A. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999	85
B. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004.....	98

C. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2008	117
D. Pemilihan Kepala Daerah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2015	135
E. Pemilihan Kepala Daerah Dalam Mewujudkan Demokrasi Lokal	153
F.. Sengketa Pemilihan Kepala daerah.....	197
G. Kelemahan dan Kelebihan Pemilihan Kepala Daerah	214
1. Kelebihan dan Kekurangan Pemilihan Kepala Daerah Langsung	207
2. Kelebihan dan Kekurangan Pemilihan Kepala Daerah Serentak	209

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel. I Anggaran Pemilukada Provinsi	133
Tabel. II Mekanisme Pemilihan Kepala Daerah Pasca Reformasi	200
Tabel. III Data Sengketa PHPU di Mahkamah Konstitusi 2008 – 2013	210