

SKRIPSI
KENDALA IMPLEMENTASI KONVENSI CEDAW PBB 1979
DALAM UPAYA PENYELESAIAN KASUS KEKERASAN
TERHADAP TENAGA KERJA WANITA INDONESIA DI
MALAYSIA

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Syarat-syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Politik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



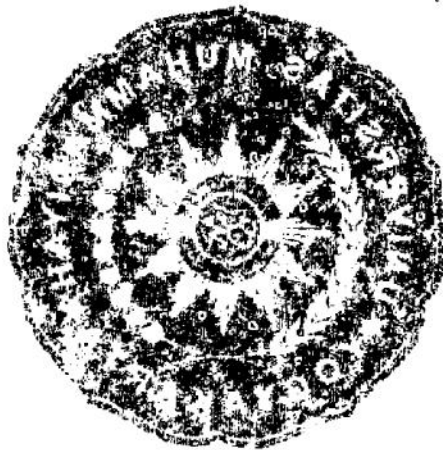
Disusun oleh :
UMI QODARSASI
20070510016

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2011

SKRIPSI
KENDALA IMPLEMENTASI KONVENSI CEDAW PBB 1979
DALAM UPAYA PENYELESAIAN KASUS KEKERASAN
TERHADAP TENAGA KERJA WANITA INDONESIA DI
MALAYSIA

Disusun Untuk Mengetahui Tugas Dan Syarat-syarat Ilmu
Gelar Sarjana Ilmu Politik Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh :

UMI GODARSI

20070510019

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2011

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**KENDALA IMPLEMENTASI KONVENSI CEDAW PBB 1979 DALAM
UPAYA PENYELESAIAN KASUS KEKERASAN TERHADAP
TENAGA KERJA WANITA INDONESIA DI MALAYSIA**



Disusun Oleh :

Nama Mahasiswa : Umi Qodarsasi

Nomor Mahasiswa : 20070510016

**Telah diujikan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada :**

Hari/ Tanggal : Rabu/ 13 April 2011

Pukul : 14.00 WIB

Tempat : Ruang HI. B

Tim Penguji

Drs. Sudiyono., SU

Ketua Penguji

Siti Muslikhati., S.IP, M.Si



Winner Agung P., S.IP, M.A

MOTTO

"Sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu bertaqwa."

(Q.S. Al-Insyiraah : 6-8)

"....., niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu beberapa derajat."

(Q.S. Al Mujadillah : 11)

"Seorang terpelajar harus juga berlaku adil sudah sejak dalam pikiran, apalagi dalam perbuatan"

- Pramoedya Ananta Toer -

"Lihat 'dia' fokus pada 'nya' dan lihat perubahan apa yang akan terjadi"

PERSEMBAHAN

*Teruntuk Ibu tercinta yang selalu membawaku
dalam cinta dan doa-doanya,
Teruntuk Bapak tercinta yang jiwanya akan selalu bersemi
menemani langkah-langkahku.*

Untuk Mas, Mbak, Ponakan, dan Mbah tercinta

Keluarga Besarku yang kucintai

Sahabat-sahabatku yang kusayangi dan kurindukan

KATA PENGANTAR

Puji syukur tak hentinya selalu tercurahkan kepada Allah SWT serta sholawat serta salam kepada Rosulullah SAW atas terselesaikannya skripsi ini dan kelancaran dalam proses penyusunannya.

Skripsi yang mengangkat judul “ *Kendala Implementasi Konvensi CEDAW PBB 1979 dalam Upaya Penyelesaian Kasus Kekerasan terhadap Tenaga Kerja Wanita Indonesia di Malaysia*” ini dilatarbelakangi oleh ketertarikan penulis terhadap isu-isu perempuan yang salah satunya adalah masalah kekerasan terhadap TKW yang dari tahun ke tahun belum menemukan titik penyelesaian.

Dalam penyusunan skripsi ini tentu banyak kendala yang dialami penulis, namun berkat bantuan dari banyak pihak akhirnya proses penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar dan selesai tepat pada waktunya. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih pada :

1. Ibu Siti Muslikhati., S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi, terima kasih atas bimbingan, masukan serta motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Sudiyono., SU dan Bapak Winner Agung Pribadi., S.IP, MA selaku dosen penguji atas kritik dan masukannya untuk kesempurnaan skripsi ini.
3. Kedua orangtuaku yang sangat kucintai, Teruntuk Ibu (Siti Rukqoiyah) yang selalu membawaku dalam cinta dan doa-doanya, cinta tulus dan pengorbanan Ibu yang tak lekang oleh waktu akan senantiasa menginisiasi setiap hela nafasku melalui jalan kehidupan ini. Teruntuk Bapak yang terkasih (Moh. Su'ud) yang meski raga sudah tak bisa kupeluk, namun jiwa Bapak akan selalu hadir membersamaiku. Engkau adalah cahaya putih sederhana berspektrum pelangi. Bakti Ananada untuk Ibu dan Bapak, karunia terbesar dari-Nya. Semoga cinta Allah selalu bersama Ibu dan Bapak.
4. Mas ku tercinta (Muhammad Junaidi) atas doa, motivasi, serta pengorbanannya. Selalu jadi kakak yang melindungiku, merelakan dan mengobankan berbagai hal untukku. U're my best brother, love U lots. Untuk Mbak ku (Eni Susanti) yang selalu mengirimkan sms motivasi, cerita-cerita lucu yang mengobati kerinduanku pada rumah kita serta doa yang selalu

mengiringiku. Untuk keponakan kecilku (Muhammad Yusron Junaidi) yang selalu kurindukan, kesucian dan kepolosanmu akan senantiasa jadi inspirasi kebersahajaan dalam hidup. Untuk Mbah Uti (Karnah) yang tak bisa lagi menemaniku tidur, harapan dan doa Mbah untukku akan selalu jadi motivasiku.

5. Keluarga besarku, yang selalu mendukungku baik moril maupun materil : Tante Fatimah sekeluarga, Tante Mimi, Om Banaji sekeluarga, Om Ayik sekeluarga, Tante Zul sekeluarga, Om Rohmad sekeluarga, Tante Zum sekeluarga, Om Moch sekeluarga, Om Nor sekeluarga, Om Muid sekeluarga, Mak Ini sekeluarga, Tante Ucik BAPPEDA, Pak Bechan sekeluarga, Mbah Endah & Mbah Suryadi sekeluarga. Serta Mbah yang sudah lama meninggalkanku namun cinta kasihnya masih kurasakan hingga kini : Mbah Kung (Zuhdi), Mbah Kung Rendeng (Dalmudji), Mbah Uti Rendeng (Siti Rochmah), Mbah Buyut.
6. Sahabat-sahabatku yang kusayangi dan akan selalu kurindukan : Ipin (Titis Margiati) yang juga meneteskan air mata atas kesedihanku, tertawa atas kebahagiaanku, merelakan banyak waktu untuk menemaniku, denganmu aku mengukir cerita layaknya di negeri dongeng, Love U Lots Ipin; Bul-bul (Wulan Rahmawati., S.IP) yang mempersilahkan aku merasakan kehangatan di tengah keluarganya, teman pertamaku di kampus, begitu sederhana, anggun dengan kepolosannya, dengan kesabaran hati selalu memaklumi sikapku yang keras kepala, Love U lots Baby; Emak (Desy Ernawati) yang punya kelembutan layaknya seorang Ibu, mencintai dan mengasahi dengan caranya sendiri, selalu menginspirasi dan memotivasiku dengan kata-kata yang tak biasa kudapat dari orang lain, Love U lots Emak; Zai (Zainab Karbelawati., S.IP) yang selalu menghidupkan semangat belajarku, mengajakku mencari makna kehidupan dan hakikat ilmu, menjadi inspirasi sosok perempuan progresif; Brother yang memperhatikanku, mengkhawatirkanku, menasehatiku dengan caranya sendiri, thank a lot Brother; Brother (Gie) yang menginspirasi kesederhanaan, menemaniku melalui fase yang sulit, thanks for all.
7. Sahabat-sahabatku tercinta di Kudus yang selalu memberiku spirit dan do'a: Septi (Septi Kuntari) yang terkasih, kenangan kita akan selalu jadi cerita indah; Risti (Ristivanti Wahyuni), sahabat kecilku yang tak pernah lelah

berjalan beriringan denganku; Geng SMA ku (Munaya Iliyana, Sri Wahyuni, Aprilia Nooraini Fajri, Chomsina Imah, Ika Puspitasari) yang selalu menjaga jalinan yang erat ini; Nunu (Nurul Hidayah) yang membersamaiku merencanakan masa depan; Sahabat IRM (Mas Yogi, Mas Hafidz, Mas Mulyo, Mas Mufaris, Arief Juniarto, Haritz Nuzullah Novi Erliyani); Mbak Anita yang selalu menghiburku dengan kekonyolannya; Sahabat Naswiatul Aisyiyah; adek-adekku.

8. My Inspiration, kata-katanya selalu terikat dalam pikiranku. I'll always learn to be a progressive woman.
9. Teman-teman HI istimewa angkatan 2007, Keluarga besar HI.
10. Teman-teman Komunitas Kajian Filsafat Perempuan "Sekar Luhur" dan Komunitas kajian di Rausyan Fikr yang membuka wacana keilmuan secara dialektis.
11. Pusat Studi Wanita (PSW) UMY, Pusat Studi Wanita (PSW) UGM.
12. Para senior di LSM PINBUK Yogyakarta, istimewa Mas Agus, Mas Fahmi, Mas Luqman dan Pak Dwi yang telah banyak membagikan ilmu, cerita, dan pengalaman.
13. Pengurus KUBE Gilangharjo (Pak Irwan, Pak Suparno, Pak Sumarjo, Pak Abdurrahman, Pak Sugeng, dan anggota lain), KUBE Sorosutan (Bu Parmi dan anggota), KUBE Kricak (Pak Mustakim dan anggota), dan KUBE-KUBE lainnya yang telah mengajarkanku tentang kerja keras, idealitas dan optimisme di tengah keterbatasan. Para pendamping KUBE (Pak Heru, Pak Solikhin, Bu Nanik) yang senantiasa mencurahkan pikiran dan tenaga untuk kemajuan masyarakat.
14. LSM Rifka Annisa Yogyakarta, LSM SATUNAMA Yogyakarta
15. Guru-guruku yang selalu memberikan do'a restu untuk anak-anak didiknya.
16. SKIF ISIPOL Ibnu Khaldun, KAMMI Komisariat UMY
17. Sanggar Belajar Madina, Lembaga Belajar Gama Edukasia, serta murid-muridku (Hafidz, Penta, Rizka dkk, Ardhan, Amar dkk, Farah, Felix, Nicolas).
18. Mbah Dauzan Farouk yang terkasih dan Perpustakaan Mabulir yang akan selalu menginspirasi bahwa setiap nafas adalah perjuangan menuntut ilmu dan menyebarkan ilmu. Untuk anak-anak Mabulir, semoga selalu bersemangat dalam mencari ilmu.

19. Al - iffah

20. Semua pihak yang telah membantu proses penyusunan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu per satu. Terima kasih banyak.

Dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, maka saran dan kritik yang membangun untuk perbaikan penulisan skripsi ini sangat diharapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat baik bagi penulis maupun pihak-pihak lain yang

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Kerangka Teori.....	8
1. Perjanjian Internasional.....	9
2. Kemampuan Membuat Perjanjian Internasional.....	10
3. Berlakunya Perjanjian Internasional.....	11
4. Berakhirnya Perjanjian Internasional.....	11
5. Eektivitas Perjanjian Internasional.....	12
D. Hipotesa.....	15
E. Jangkauan Penelitian.....	16
F. Tujuan Penelitian.....	17
G. Signifikansi Penelitian.....	18
H. Metodologi Penelitian.....	19
I. Sistematika Penelitian.....	20

BAB II KONVENSI CEDAW DAN STANDAR DISKRIMINASI

A. Latar Belakang Lahirnya Konvensi CEDAW.....	22
B. CEDAW Sebagai Instrumen HAM Internasional.....	27
C. Prinsip-prinsip Konvensi CEDAW.....	29
D. Pertimbangan CEDAW.....	31
E. Komite CEDAW.....	34
F. Mekanisme Pelaporan dan Pemantauan CEDAW.....	35
G. Upaya Pengefektifan CEDAW.....	37
1. Rekomendasi-rekomendasi Komite CEDAW.....	37
2. Protokol Opsional.....	38
3. Pengintegrasian CEDAW Ke Berbagai Instrumen Yang Dikeluarkan Oleh Badan-badan di Bawah PBB dan kerja-kerja Badan Khusus.....	39

BAB III KEKERASAN TERHADAP TENAGA KERJA WANITA INDONESIA DI MALAYSIA

A. Gambaran Umum Tenaga Kerja Wanita Indonesia.....	41
B. Kerentanan Khas Tenaga Kerja Wanita – Pekerja Rumah Tangga.....	45
C. Tenaga Kerja Wanita Indonesia di Malaysia.....	47
1. Kondisi Sosial Budaya Malaysia.....	47
2. Kondisi kerja TKW Indonesia di Malaysia.....	48
3. Diskriminasi Terhadap Tenaga Kerja Wanita Indonesia di Malaysia.....	52

BAB IV KETIDAKEFEKTIFAN KONVENSI CEDAW PBB 1979
SEBAGAI KENDALA IMPLEMENTASI KONVENSI CEDAW
PBB 1979 DALAM UPAYA PENYELESAIAN KASUS
KEKERASAN TERHADAP TENAGA KERJA WANITA
INDONESIA DI MALAYSIA

A. Kendala Obligasi.....60
B. Kendala Presisi.....73
C. Kendala Delegasi.....78

BAB V PENUTUP.....82

DAFTAR PUSTAKA85

DAFTAR TABEL

Tabel I	Jumlah Buruh Migran Indonesia Berdasarkan Komposisi Jenis Kelamin.....	43
Tabel II	Jumlah Permintaan Buruh Migran Indonesia (TKI) Tahun 2002 Berdasarkan Job Order yang Ada pada PJTKI.....	44
Tabel III	Masalah yang Dihadapi Pekerja Migran Tahun 2005.....	46
Tabel IV	Data TKW Indonesia yang Mengalami Kekerasan Selama Januari-Mei 2004.....	47
Tabel V	Data Tindak Kekerasan Terhadap TKI dan TKW.....	59