

**PELAKSANAAN PELAYANAN RAWAT INAP PASIEN BPJS KESEHATAN  
DI PUSKESMAS ALBA NIZZA GANTIWARNO KABUPATEN KLATEN**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun oleh:**

<b>Nama</b>	<b>:</b> Evi Hastuti
<b>NIM</b>	<b>:</b> 20130610169
<b>Program Studi</b>	<b>:</b> Ilmu Hukum
<b>Bagian</b>	<b>:</b> Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### PELAKSANAAN PELAYANAN RAWAT INAP PASIEN BPJS KESEHATAN DI PUSKESMAS ALBA NIZZA GANTIWARNO KABUPATEN KLATEN



Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 12 Mei 2017

Dosen Pembimbing I

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.

NIP. 196808211993031003

Dosen Pembimbing II

Sunarno, S.H., M.Hum.

NIK. 19721228200004153046

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Evi Hastuti

Nim : 20130610169

Judul Skripsi **PELAKSANAAN PELAYANAN RAWAT INAP PASIEN BPJS  
KESEHATAN DI PUSKESMAS ALBA NIZZA  
: GANTIWARNO KABUPATEN KLATEN**

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, maka saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 04 Mei 2017



## MOTTO

❖ Saat bermimpi orang-orang meragukan  
Saat berhasil orang bilang kita beruntung  
Saat gagal mereka tidak membantu  
Jadi percayalah pada diri sendiri.  
(Institut Teknologi Bandung)

❖ Musuh yang paling berbahaya di dunia ini adalah penakut dan bimbang.  
Teman yang paling setia hanyalah keberanian dan keyakinan yang  
tangguh.

(Andrew Jackson)

❖ “Bukanlah suatu aib jika kamu gagal dalam suatu usaha, yang merupakan  
aib adalah jika kamu tidak bangkit dari kegagalan itu”.

(Ali bin Abu Thalib)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tua saya, Bapak Sukono dan Ibu Sukiem. Terimakasih untuk doa, dukungan, dan semangatnya untuk saya, agar segera menyelesaikan penulisan hukum ini. Terimakasih telah membuat saya bangga bahwa anak seorang kuli bangunan dan hanya lulusan SD bisa menjadi seorang sarjana, dan InsyaAllah semoga diberikan kelancaran dan kemudahan untuk melanjutkan ke jenjang pendidikan selanjutnya atau yang lebih tinggi sesuai harapan bapak dan ibu.
2. Kakak saya tercinta, Mbak Lilik Hartati beserta suaminya Mas Purwanto. Terimakasih doa dan dukungannya selama ini tetap jadi kakak yang selalu

## KATA PENGANTAR

*Assalamu ‘alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh*

Syukur alhamdulillah, Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, dzat yang Maha Agung, Maha bijaksana atas segala limpahan karunia dan hidayah yang diberikan kepada hambanya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pelaksanaan Pelayanan Rawat Inap Pasien BPJS Kesehatan Di Puskesmas Alba Nizza Gantiwärno Kabupaten Klaten”**. Tak lupa penulis kirimkan Shalawat serta Salam kepada junjungan Nabi kita Muhammad SAW sang pemilik semua kalimat, penghulu semua makhluk yang senantiasa ikhlas dan sabar dalam menuntun ummatnya kearah yang lebih baik.

Banyak tantangan maupun kendala dalam penulisan skripsi ini. Namun dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan limpahan rasa hormat, penulis wajib mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Sukono dan Ibu Sukiyem, kedua orang tua kandung saya yang telah mencurahkan seluruh cinta, kasih sayang, cucuran keringat dan air mata, untaian doa serta pengorbanan tiada henti, yang hingga kapanpun penulis takkan bisa membatasnya. Dan yang senantiasa selalu memberikan doa dan dukungan kepada saya untuk menyelesaikan penulisan hukum ini. Keselamatan dunia akhirat semoga selalu untukmu. Semoga Allah selalu

2. Mbak Lilik Hartati dan Mas Purwanto, yang senantiasa memberikan motivasi kepada penulis untuk menyelesikan study yang telah mencurahkan kasih sayang, dorongan moril dan materi.
3. Muhammaad Fadil Arya Hartaanto dan Farra Farzana Hartanto, keponakan tercinta yang selalu menjadi kebanggaa.
4. Mas Sigit Prasetyo, terimakasih dukungan dan motivasinya selama ini untuk saya segera menyelesaikan penulisan hukum ini dan semoga S.T nya cepat menyusul.
5. Alm. Sonto Suwarno dan Sonto Sinah. Terimakasih simbah sudah banyak memberikan saya nasehat yang sangat bermanfaat buat saya.
6. Keluarga besar saya, terutama Om Sudito dan Tante Eviana yang selalu memberi arahan, masukan serta telah menjadi pembimbing saya selama penulisan skripsi ini. Serta terimakasih atas doa dan nasehat-nasehat yang sudah diberikan kepada saya.
7. Bapak Dr.Ir Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta para pembantu Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum.
9. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum Selaku Ketua Program Studi

10. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I, yang memberikan banyak masukkan dan selalu sabar dalam membimbing saya untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
11. Bapak Sunarno, S.H., M. Hum. selaku Dosen Pembimbing II, yang memberikan banyak masukkan dan selalu sabar dalam membimbing saya untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
12. Bapak H. Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. selaku Dosen Pengaji Proposal seta Dosen Pengaji Skripsi yang memberikan banyak masukkan dan selalu sabar dalam membimbing saya untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
13. Pak Maman, Pak Dirman dan semua Karyawan di TU dan Pengajaran yang tidak pernah lelah memberikan pelayanan kepada seluruh Mahasiswa dan Mahasiswi di Fakultas Hukum.
14. Seluruh dosen dan karyawan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas ilmu, bimbingan dan bantuannya selama studi di kampus tercinta ini.
15. Ibu dr. Sukeni, terimakasih atas ijin yang diberikan untuk saya melakukan penelitian di Puskesmas Alba Nizza dan sekaligus sudah menjadi narasumber dalam penelitian saya.
16. Pasien Rawat Inap Puskesmas Alba Nizza Gantiwarno. Terimakasih telah menjadi responden dalam penelitian saya.
17. Sahabat-sahabatku (Sundari, Aris Budi Hartanto, Warsito Kabul, Ryan Aditya, Eva Khodariyani, Allodya Vita, Setyaningsih, Audy Rostiara,

Retno Dwi Ambar, Laura Belia, Asty Wira, Danang Sasmito dan teman-teman lainnya) terimakasih atas motivasi, dukungan dan do'a dari kalian selama saya mengerjakan skripsi ini.

18. Teman-Teman Mahasiswa Fakultas Hukum khususnya angkatan 2013.

Terima kasih untuk proses yang telah kita lalui bersama.

19. Teman-Teman KKN 128 (Danang, Bimo, Albar, Afrizal, Diego, golek, Ridho, Fariz, Afifah, Teteh Evi, Asih, Adel dan Cantik) dan Padukuhan Candi. Terimakasih sudah menjadi keluarga kedua buat saya dan banyak memberi pelajaran yang sangat berharga buat saya.

20. Terimakasih almamaterku.

Selain itu, penulis juga mengucapkan permohonan maaf yang sedalam-dalamnya jika penulis telah banyak melakukan kesalahan dan kekhilafan, baik dalam bentuk ucapan maupun tingkah laku, semenjak penulis menginjakkan kaki pertama kali di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta hingga selesaiya studi penulis. Semua itu adalah murni dari penulis sebagai manusia biasa yang tak pernah luput dari kesalahan dan kekhilafan. Adapun mengenai kebaikan-kebaikan penulis, itu semata-mata datangnya dari Allah SWT, karena segala kesempurnaan hanyalah milik-Nya.

Akhirnya, penulis berharap bahwa apa yang disajikan dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan. Semoga kesemuanya ini dapat

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI .....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
ABSTRAK .....	xviii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
\ B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penulisan .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
BAB II TINJAUAN UMUM .....	7
A. Tinjauan tentang Pelayanan Kesehatan .....	7
1. Pengertian Pelayanan Kesehatan .....	7
2. Pengertian Mutu Pelayanan Kesehatan .....	8
3. Program Menjaga Mutu Pelayanan Kesehatan .....	9
4. Syarat Pokok Pelayanan Kesehatan .....	10
5. Jenjang Pelayanan Kesehatan .....	11
6. Hak-Hak Pasien .....	13
7. Prinsip Pelayanan Publik .....	13
B. Tinjauan tentang BPJS Kesehatan .....	16

1. Pengertian BPJS Kesehatan .....	16
2. Hak dan Kewajiban Peserta BPJS Kesehatan .....	20
3. Masa Berlaku Kepesertaan .....	21
4. Biaya Iuran Peserta BPJS Kesehatan .....	21
5. Pertanggung Jawaban BPJS Kesehatan .....	22
6. Perbedaan Kartu Indonesia Sehat (KIS) dengan BPJS .....	24
C. Tinjauan Umum tentang Puskesmas .....	26
1. Pengertian Puskesmas .....	26
2. Peran Puskesmas pada JKN (Jaminan Kesehatan Nasional) .....	31
3. Standar Pelayanan Kefarmasian Di Puskesmas .....	33
4. Tata Cara Sistem Rujukan Berjenjang Peserta BPJS Kesehatan .....	35
BAB III METODE PENELITIAN .....	39
A. Jenis Penelitian .....	39
B. Lokasi dan Jadwal Kegiatan Penelitian .....	39
C. Sumber dan Jenis Data.....	40
D. Metode Penentuan Sampe.....	41
E. Validitas Data.....	42
F. Analisi Data.....	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	44
A. Gambaran Umum Lokasi.....	44
1. Keadaan Geografis.....	44
2. Visi dan Misi Puskesmas Alba Nizza Gantiwarno .....	45
3. Hak dan Kewajiban Pasien / Sasaran / Pengguna .....	46
4. Hak dan Kewajiban Petugas .....	48
5. Fasilitas Pelayanan.....	50
6. Alur Pelayanan Gawat Darurat .....	52
7. Skema Pelayanan Pasien BPJS Kesehatan .....	53
8. Sumber Daya Manusia.....	55
B. Pelaksanaan Pelayanan Rawat Inap Pasien BPJS Kesehatan .....	57
1.Bukti Fisik.....	58

2. Kompetensi Teknik .....	61
3. Keterjangkauan atau Akses .....	65
4. Efektivitas .....	69
5. Efisiensi .....	74
6. Kenyamanan .....	79
7. Informasi .....	83
8. Hubungan Antar Manusia .....	86
9. Penilaian Pelaksanaan Pelayanan Rawat Inap .....	92
C. Faktor Penghambat dan Mendukung Pelayanan BPJS Kesehatan .....	95
1. Faktor Penghambat .....	96
2. Faktor Pendukung .....	102
BAB V PENUTUP .....	105
A. Kesimpulan .....	105
B. Saran .....	109
DAFTAR PUSTAKA .....	111
LAMPIRAN .....	113

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jadwal Kegiatan Penelitian.....	39
Tabel 2 Jadwal Pelayanan Kesehatan Puskesmas Alba Nizza Gantiwarno.....	56
Tabel 3 Penilaian Pelaksanaan Pelayanan Rawat Inap.....	

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Prosedur Pelayanan Bagi Peserta BPJS Kesehatan.....35

Gambar 4.1 Alur Pelayanan Gawat Darurat Puskesmas Alba Nizza Gantiwarno.....52

Gambar 4.2 Alur Pelayanan BPJS

54

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Prosedur Wawancara

Lampiran 2. Daftar Pertanyaan Wawancara Pasien Rawat Inap Peserta Bpjs Kesehatan

Lampiran 3. Daftar Pertanyaan Wawancara Kepala Puskesmas Alba Nizza Gantiwarno

Lampiran 4. Surat Pernyataan Izin Penelitian

Lampiran 5. Rekomendasi Penelitian Kesbangpol DIY