

**KEGAGALAN ASEAN DALAM MELAKUKAN  
PENYELESAIAN KONFLIK ROHINGYA  
TAHUN 2012-2021**

*ASEAN Failure in Resolving  
Rohingya Conflict in 2012-2021*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:  
Annisa Nur Zahra  
20180510240**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA  
2022**

**HALAMAN JUDUL**  
**KEGAGALAN ASEAN DALAM MELAKUKAN**  
**PENYELESAIAN KONFLIK ROHINGYA**  
**TAHUN 2012-2021**

*ASEAN Failure in Resolving  
Rohingya Conflict in 2012-2021*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:**  
**Annisa Nur Zahra**  
**20180510240**

**Dosen Pembimbing:**  
**Dr. Sugito, S.IP., M.Si.**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN**  
**INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH**  
**YOGYAKARTA**  
**2022**

## HALAMAN BUKTI KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Annisa Nur Zahra

NIM : 20180510240

Menyatakan secara sehat dan sadar bahwa penulisan skripsi yang berjudul **"KEGAGALAN ASEAN DALAM MELAKUKAN PENYELESAIAN KONFLIK ROHINGYA TAHUN 2012-2021"** merupakan karya asli dan belum pernah diajukan dalam proses tugas akhir untuk mendapatkan gelar sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide, atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama serta dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 12 Januari 2022



Annisa Nur Zahra

## HALAMAN MOTTO

*Spero Spera*

*“As long as you breathe, there is hope”*

*Keep going!!*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahirabbil'alamin*, tiada daya dan upaya selain atas kehendak dan pertolongan Allah SWT. Segala puji bagi-Mu yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam proses penyelesaian studi dan skripsi ini.

Dengan penuh rasa rindu, skripsi ini penulis persembahkan untuk

Cinta yang abadi,  
**Ayah Tarsono Sukarjo (Alm)**  
Seseorang yang telah mengajari penulis bahwa cinta akan selalu ada walaupun raga telah tiada.

Kasih putihku,  
**Ibu Leni Carliani**  
*The stongest person I always look up to. Thank you for being a very tough mother for me.*

*The pillar of my life*  
**Apa Djojo Sukarjo**  
**Mimih Ia cartia**  
**Nenek Atik**  
**Mamah Ai**  
**Una Cantik**

Terima kasih untuk selalu kebersamai penulis di setiap fase kehidupan hingga saat ini. Dekaplah aku dalam doamu. Selalu.

*People come and go,  
But, family stay*

## KATA PENGANTAR

Tak henti-hentinya penulis panjatkan puji serta syukur ke hadirat Allah SWT yang telah mencurahkan seluruh Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KEGAGALAN ASEAN DALAM MELAKUKAN PENYELESAIAN KONFLIK ROHINGYA TAHUN 2012-2021”** dengan lancar tanpa hambatan yang berarti. Shalawat serta Salam penulis lantunkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah mengantarkan umatnya ke zaman yang penuh cahaya seperti saat ini.

Skripsi ini tidak hanya ditujukan untuk memenuhi persyaratan untuk mendapatkan gelar sarjana Strata-1 (S1) dari Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tetapi juga membawa kebermanfaatannya bagi seluruh pihak yang membaca termasuk civitas akademika, khususnya yang berada dirumpun stufi Ilmu Hubungan Internasional baik digunakan sebagai referensi yang berkaitan dengan topik skripsi ini maupun berkontribusi terhadap pengembangan pendidikan Indonesia secara luas.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini melibatkan banyak pihak yang telah membantu baik secara langsung ataupun tidak langsung. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat, penulis mengucapkan terima kasih dan mendoakan semoga Allah selalu memberikan balasan yang terbaik kepada:

1. Dr. Ir Gunawan Budiyo, M. P. selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Sugito, S.IP., M.Si. selaku ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Dr. Sugito, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu mencurahkan waktu, ilmu, dan masukan dalam proses pembuatan skripsi ini.

Sehingga penulis dapat menyelesaikannya dengan baik dan tepat waktu.

4. Faris Al-Fadhat, S.IP., M.A., Ph.D dan Grace Lestariana Wonoadi, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji proposal yang juga telah memberikan masukan agar skripsi ini dapat lebih baik dan dilanjutkan ke Bab selanjutnya.
5. Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D. dan Bambang Wahyu Nugroho, S.IP., M.A. selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan yang sangat berarti untuk menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh dosen program studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membagikan ilmu dan pengalamannya yang sangat berharga kepada penulis selama menjadi mahasiswa.
7. Staff Administrasi Tata Usaha dan Program Studi Hubungan Internasional yang ikut serta memberikan informasi terkait administrasi maupun proses akademik dan membantu penulis untuk menyelesaikan studi.
8. Seluruh keluarga besar HI UMY, khususnya angkatan 2018 yang telah kebersamai penulis dalam proses bertukar pandangan, pengalaman, dan kehidupan.

Penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi seluruh pihak yang membaca. Kritik dan saran yang membangun senantiasa penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Terima kasih.

Yogyakarta, 12 Januari 2022



Annisa Nur Zahra

## UCAPAN TERIMAKASIH

Pada bagian ini, penulis ingin berterima kasih kepada manusia-manusia hebat yang memiliki peranan yang tak terhingga dalam menjalani kehidupan sehari-hari hingga ditetapkannya gelar Sarjana kepada penulis. Maka dari itu, sebagai bentuk apresiasi, Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. *The pillar of my life*. Ayahanda Tarsono Sukarjo (Alm), Ibunda Leni Carliani, Apa Djojo Sukarjo, Mimih Ia Cartia, Mamah Ai Sumiarni, Om Atim, Una Cantik, Om Aryo. Terima kasih atas seluruh cinta kasih, dukungan, kepercayaan, dan doa yang luar biasa dapat mengantarkan penulis hingga dapat meraih gelar Sarjana. Semoga Allah selalu memberikan perlindungan, kebahagiaan, dan kemudahan di setiap langkah kakimu.
2. *The little rascals*. Dian Pragustian Nugraha, Shafira Febriani, Muhammad Athmar athaya. Terlepas dari segala drama yang ada, Terima kasih telah hadir dan terjebak bersama untuk satu sama lain
3. Peradaban. Ramadhan Agung Pratama Shaleh, Jasmine Armantyas Safannah Bumi, Ilham Agustian Candra yang senantiasa bertransformasi bersama menjadi pribadi yang lebih baik untuk mencapai dan menembus spektrum akademik, organisasi, maupun proses pendewasaan di bangku perkuliahan. Tiada hal yang dapat penulis harapkan selain kesuksesan dan kebahagiaan untuk kalian semua. Terima kasih telah berproses bersama. Terkhusus Ramadhan Agung Pratana Shaleh, terima kasih telah membantu penulis terutama dalam proses mempersiapkan ujian baik proposal maupun skripsi.
4. Bahas Apa Indonesia. Lalu Nafri Yuskarohim Adnan, Aini Fatihah, Yasmin Dhia Fahira, Muhammad Yafi Zhafran, dan Shinta Shalsabila. Terima kasih telah menjadi bagian besar dari terbentuknya wadah



pengembangan diri khususnya bagi internal dan umumnya bagi khalayak ramai.

5. *Pemuja Ratu Samban*. Yesya Ichsaniah Putri dan Ahmad Zahir. Terima kasih karena telah bersinggungan dan ikut mewarnai perjalanan masa perkuliahan. Tanpa kalian, Penulis tidak dapat merasakan keistimewaan Jogja. Doa terbaik untuk kalian. Semoga Silaturahmi akan selalu terjaga.
6. *Tiga serangkai*. Marcelia Mutiarani, Rachma Aulia rizki, Sundari Ainun Putri Karmana yang selalu ada dan menjadi rumah bagi setiap cerita suka maupun duka. Terima kasih untuk selalu menjadi *support system* yang hangat dan terbuka walau terpisahkan oleh jarak.
7. *Exincef*. Muhammad Harya Azmi, Febrian Husnil Amal, Muhammad Yuda Nur Jaya, Aldo Sonjaya, yang masih setia untuk berkumpul membagikan canda tawa dan menjadi teman liburan yang menyenangkan.
8. *Space 5*. Mahda Nur Nahjatun Naajiyah, Nifa Aulia Masyrifah, Tsany Salsabilah, Primayani Esterina, Stana Nafisah, Dyah Retnaningrum, dan teman-teman keluarga besar IPA 5 yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Terima kasih untuk selalu memberikan doa dan menjadi lebih dari sekedar teman. Penulis merasa beruntung garis takdir kita bertemu di satu titik yang sama.
9. *My hometown friends*. Muhammad Syahidna yang masih selalu hadir menemani ketika penulis pulang ke kampung halaman. Terima kasih untuk selalu membagikan dan menerima cerita satu sama lain. Semoga seluruh cita-cita dan harapan yang kau impikan dapat terealisasi.
10. *Myself*. Tentunya penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan apresiasi setinggi-tingginya untuk diri ini yang telah berhasil memenuhi tanggung jawabnya dalam menyelesaikan studi. Terima kasih karena telah berhasil bertahan dan melewati hal-hal

yang belum pernah terjadi sebelumnya. Terima kasih untuk menjadi lebih besar dari rasa takut dan tidak percaya diri. *Look at you! We nailed it! Thank you so much for everything. You did an extremely good job! I am proud of you.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN BUKTI KEASLIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
UCAPAN TERIMAKASIH.....	viii
ABSTRAK .....	xi
ABSTRACT .....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Kerangka Pemikiran.....	6
1. <i>Problem Solving Capacity</i> .....	6
2. <i>ASEAN Way</i> .....	10
D. Hipotesa.....	12
E. Metode Penelitian.....	12
1. Jenis Penelitian.....	12
2. Teknik Pengumpulan Data .....	13
3. Teknik Analisis Data .....	13
F. Batasan Penelitian .....	13
G. Tujuan Penelitian.....	14
H. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II KEGAGALAN ASEAN DALAM MENYELESAIKAN KONFLIK ROHINGYA .....	15
A. Dinamika Konflik Rohingya .....	15
1. Sejarah Konflik Rohingya .....	16
2. Aktor yang Terlibat dalam Konflik Rohingya .....	21
3. Akar Permasalahan Konflik Rohingya.....	26
B. Keterlibatan ASEAN dalam Resolusi Konflik Rohingya .....	28

1.	<i>Three Parties Meeting</i> .....	30
2.	<i>ASEAN Summit (2012-2020)</i> .....	30
3.	<i>Special Meeting on Irregular Migration in the Indian Ocean</i> .....	32
4.	<i>Emergency ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crimes Concerning Irregular Movement of Persons in Southeast Asia</i> .....	33
5.	<i>Bali Declaration On People Smuggling, Trafficking In Persons And Related Transnational Crime</i> .....	34
6.	<i>ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights (AICHR)</i> .....	35
7.	<i>ASEAN Foreign Ministers Retreat on recent development in Rakhine State</i> .....	36
C.	<i>Analisa Kegagalan ASEAN dalam Resolusi Konflik Rohingya</i> .....	38
1.	<i>Keterbatasan Institutional Setting dan Lemahnya Otoritas ASEAN</i> .....	39
2.	<i>Strategi ASEAN dalam Mengatasi Dampak Konflik Rohingya</i> .....	44
	<b>BAB III KESIMPULAN</b> .....	49
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	54

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Persebaran Pengungsi Akibat Konflik Militer Myanmar dengan Arakan Army.....	20
Gambar 2 <i>Map of Conflict Rohingya.</i> ....	22
Gambar 3 <i>Tree of Conflict Rohingya</i> .....	28