

**ANALISIS COLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI  
GUGUS TUGAS COVID-19 DI KABUPATEN LAMPUNG UTARA**



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh :**

**Dimas Iqbal  
NIM : 20170520184**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

**HALAMAN JUDUL**

**ANALISIS COLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI GUGUS TUGAS  
COVID-19 DI KABUPATEN LAMPUNG UTARA**

**SKRIPSI**

Diwujudkan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**UMY**

**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

Unggul & Islami

**Dosen Pengampu :**

Dr. Suranto, M.Pol

**Disusun Oleh :**

Dimas Iqbal (20170520184)

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2022**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

**Nama** : Dimas Iqbal

**NIM** : 20170520184

**Prodi** : Ilmu Pemerintahan

**Fakultas** : Ilmu Sosial dan Politik

**Judul Skripsi** : Analisis Colaborative Governance dalam Implementasi Gugus Tugas Covid-19 di Kabupaten Lampung Utara

Dengan ini saya menyatakan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun dan ditulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada Perguruan Tinggi manapun. Sejauh pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pernah dituliskan dan diterbitkan orang lain, kecuali disebutkan dalam daftar Pustaka di bagian akhir dalam penelitian ini.

Yogyakarta, 1 Februari 2022

Yang membuat pernyataan,

  
(Dimas Iqbal)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi sederhana yang saya kerjakan dengan penuh perjuangan ini, saya persembahkan kepada :  
Rakyat

**MOTTO**

**MEMANUSIAKAN MANUSIA**

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “**Analisis Collaborative Governance dalam Implementasi Gugus Tugas Covid-19 di Kabupaten Lampung Utara**” yang diajukan sebagai syarat untuk menempuh jenjang Strata I (satu) di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Shalawat serta salam tak lupa penulis panjatkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, beserta para keluarga, sahabat dan pengikutnya yang telah memberikan tuntunan menuju jalan yang terang (ilmu pengetahuan) dengan akhlak yang mulia.

Tujuan penulis menyusun skripsi ini adalah untuk. Untuk mengetahui sukses atau tidaknya collaborative governance dalam implementasi gugus tugas covid-19 di kabupaten lampung utara. Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini belum sempurna karena sejatinya kesempurnaan hanyalah milik Allah semata. maka dari itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca untuk dapat dijadikan sebagai pelajaran di kemudian hari.

Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan tentunya karena adanya dukungan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan kali ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan rahmat-Nya kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr.Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang senantiasa tanggap terhadap permasalahan mahasiswa/i.

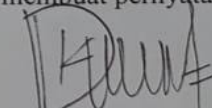
4. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang bijaksana dan selalu memperhatikan mahasiswa/i dan mempermudah segala proses sehingga mempermudah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Erni Zuhriyati, S.S., S.IP., MA selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu membantu mahasiswa/i dalam membantu menyelesaikan masalah kampus yang dihadapi.
6. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu sabar, bijaksana dalam memberikan bimbingan dan arahan dalam setiap permasalahan yang dihadapi penulis dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Ibu dosen, serta para staf dan karyawan UMY yang telah memberikan motivasi dan juga ilmu yang bermanfaat kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Tujuh Instansi gugus tugas yang mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian, dan telah meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam memperoleh informasi yang diperlukan dalam penulisan skripsi ini.
9. Kedua orang tua yang penulis cintai Ibu Hartati Ekorini & Bapak Alm. Riyadi yang selalu mendoakanku dalam setiap sujudnya, mendukung dalam pengerjaan skripsi ini agar cepat selesai. Terimakasih Bapak Ibuk selalu memberikan yang terbaik dalam hidupku.
10. Terimakasih kepada Saudaraku Kakak Aulia Sari, Wega Wahfiumi, Ayu Mutiara yang selalu menjaga dan mau direpotkan selama ini.
11. Teman satu angkatan dari awal menjadi Maba hingga sekarang akhirnya menjadi Sarjana. Yodowi, Ahleww, Febri pntq, Adit Ulo terimakasih selalu membantu dalam setiap tugas yang diberikan kepada dosen.
12. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, namun telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga kita selalu terikat dalam Ukhuwah Islamiyah.

13. Teruntuk semua yang tertulis diatas, tidak mungkin penulis dapat membalas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Semoga Allah SWT membalas perbuatan baik kalian semua. Amin Ya Rabbal Alamin.

Wassalamualaikum wr.wb

Yogyakarta, 8 Desember 2021

Yang membuat pernyataan,



(Dimas Iqbal)



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL. . . . .</b>	<b>. i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN . . . . .</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN . . . . .</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN. . . . .</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR. . . . .</b>	<b>.v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN. . . . .</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO. . . . .</b>	<b>vii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN . . . . .</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
1.5 Literature Review .....	9
1.6 Kerangka Teori.....	29
1.6.1 Collaborative Governance.....	29
1.6.2 Keberhasilan Collaborative Governance .....	44
1.6.3 Gugus Tugas Covid-19 .....	48
1.7 Definisi Konseptual.....	52
1.7.1 Collaborative Governance.....	52
1.7.2 Gugus Tugas Covid-19 .....	53
1.8 Definisi Operasional .....	53
1.9 Metode Penelitian .....	54
1.9.1 Jenis Penelitian.....	54
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	55
1.9.3 Sumber dan Jenis Data .....	55
1.9.4 Teknik Pengumpulan Data .....	56
1. Observasi.....	56
2. Wawancara .....	57

3. Dokumentasi.....	58
1.9.5 Teknik Analisis Data.....	59
<b>BAB 2 DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN. . . . .</b>	<b>62</b>
2.1 Profil Kabupaten Lampung Utara.....	62
2.1.1 Kondidi Geografis Kabupaten Lampung Utara.....	62
2.1.2 Kondisi Demografis Kabupaten Lampung Utara.....	64
2.1.3 Perkembangan PDRB dan Potensi Ekonomi.....	69
2.2 Pemerintah Kabupaten Lampung Utara.....	70
2.2.1 Sejarah Kabupaten Lampung Utara.....	70
2.2.2 Visi dan Misi Pemerintah Kabupaten Lampung Utara.....	73
2.2.3 Struktur Organisasi.....	76
2.2.4 Program Kerja.....	79
<b>BAB 3 HASIL DAN PEMBAHASAN . . . . .</b>	<b>80</b>
3.1 Struktur Jaringan.....	80
3.2 Komitmen Terhadap Tujuan.....	86
3.3 Kepercayaan.....	87
3.4 Pemerintahan.....	91
3.5 Akses Terhadap Kekuasaan.....	92
3.6 Pembagian Akuntabilitas.....	93
3.7 Berbagi Informasi.....	94
3.8 Akses Terhadap Sumber Daya.....	95
<b>BAB 4 PENUTUP. . . . .</b>	<b>96</b>
4.1 Kesimpulan.....	96
4.2 Saran.....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA. . . . .</b>	<b>97</b>
<b>LAMPIRAN. . . . .</b>	<b>100</b>
Lampiran Wawancara TNI.....	101
Lampiran Wawancara Satpol PP.....	104
Lampiran Wawancara Dinas Kesehatan.....	106
Lampiran Wawancara Dinas Perhubungan.....	109
Lampiran Wawancara PMI.....	111
Lampiran Wawancara Kepolisian.....	113
Lampiran Wawancara Ketua Koordinator.....	117

<b>DOKUMENTASI FOTO. . . . .</b>	<b>..120</b>
<b>SURAT EDARAN BERSAMA . . . . .</b>	<b>..122</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Literature Review .....	15
Tabel 1.2 Indikator Definisi Operasional.....	53

## BAB 1 DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Pantauan Covid-19 Lampung Utara .....	2
Gambar 1.2 Model Collaborative Governance Menurut Ansel & Gash.....	35

## **BAB 2 DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Hasil Wawancara TNI .....	101
Lampiran 2 Hasil Wawancara Satpol PP .....	104
Lampiran 3 Hasil Wawancara Dinas Kesehatan .....	106
Lampiran 4 Hasil Wawancara Dinas Perhubungan.....	109
Lampiran 5 Hasil Wawancara PMI.....	111
Lampiran 6 Hasil Wawancara Kepolisian.....	113
Lampiran 7 Hasil Wawancara Ketua Koordinato .....	117
Lampiran 8 Dokumentasi Foto Wawancara.....	120
Lampiran 9 Surat Edaran Bersama.....	122