

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN
KEGAGALAN ORGANISASI KERJASAMA
ISLAM (OKI) DALAM MENANGANI KONFLIK
YAMAN (2015-2020)**

***FACTORS AFFECTING THE FAILURE OF THE
ORGANISATION OF ISLAMIC COOPERATION
(OIC) IN DEALING WITH YEMEN CONFLICT
(2015-2020)***

SKRIPSI



**Disusun Oleh:
Armida Lailatun Mubarakah
20180510314**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2022**

HALAMAN JUDUL SKRIPSI

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN
KEGAGALAN ORGANISASI KERJASAMA
ISLAM (OKI) DALAM MENANGANI KONFLIK
YAMAN (2015-2020)**

***FACTORS AFFECTING THE FAILURE OF THE
ORGANISATION OF ISLAMIC COOPERATION
(OIC) IN DEALING WITH YEMEN CONFLICT
(2015-2020)***



Disusun Oleh:

Armida Lailatun Mubarakah
20180510314

Dosen Pembimbing:

Siti Muslikhati, S. IP., M. Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2022**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Armida Lailatun Mubarakah

NIM : 20180510314

Menyatakan secara sehat dan sadar bahwa penelitian dan penulisan skripsi Saya yang berjudul **“FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN KEGAGALAN ORGANISASI KERJASAMA ISLAM (OKI) DALAM MENANGANI KONFLIK YAMAN (2015-2020)”** adalah asli dan belum pernah diajukan dalam proses tugas akhir untuk mendapatkan gelar Sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.

Dalam skripsi Saya, tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain kecuali sudah tertulis dengan jelas referensi yang telah dicantumkan dalam daftar pustaka.

Penyataan ini Saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka Saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang telah berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 03 April 2022



Armida Lailatun Mubarakah

HALAMAN PERSEMBAHAN

Assalamu'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.

Yang pertama dan yang utama, penulis memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, atas segala nikmat Islam, Iman, hidayah, kesehatan hingga kekuatan yang tidak terkira sehingga penulis dapat melewati berbagai proses dalam menyelesaikan skripsi dengan lancar dan tanpa halangan berarti. Tidak lupa, penulis juga senantiasa memanjatkan shalawat dan salam kepada Baginda Nabi Besar Muhammad Rasulullah SAW, yang telah menuntun umat manusia ke jalan terbaik dan senantiasa menjadi teladan bagi kita semua.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang senantiasa mendukung, memberikan pelajaran, membantu, dan mewarnai perjalanan hidup penulis mulai dari langkah pertama penulis dalam menempuh perkuliahan di Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta hingga langkah terakhir penulis melalui penyelesaian skripsi ini, antara lain:

1. Terima kasih kepada diri saya sendiri yang telah berusaha dalam menjalankan kuliah dari semester 1 hingga semester akhir hingga akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik sebagaimana yang telah dicita-citakan sebelumnya. Terima kasih untuk tetap berjuang dan terus bertahan dalam menggapai mimpi dan menghadapi berbagai kesulitan maupun rintangan yang ada.
2. Terima kasih kepada kedua orang tua, Bapak dan Ibu serta adik maupun keluarga di Banjarnegara atas limpahan do'a, kasih sayang, motivasi, maupun dukungan baik berupa dukungan moriil maupun materiil yang senantiasa diberikan kepada saya. Terima kasih atas kepercayaan dan dukungan terbaik yang telah diberikan sehingga saya dapat mencapai impian saya untuk dapat menempuh dan menyelesaikan pendidikan sarjana di HI UMY.

3. Terima kasih kepada Ibu Siti Muslikhati, S. IP., M. Si., selaku dosen pembimbing akademik dan dosen pembimbing skripsi, yang telah mendampingi saya secara penuh dalam menyusun tugas akhir maupun mendukung kelancaran studi saya dalam kelas-kelas yang berhubungan dengan penyusunan tugas akhir seperti halnya metodologi HI dan seminar HI. Terima kasih atas dukungan, bimbingan, ilmu, dan pengetahuan yang telah diberikan kepada saya selama proses penyusunan tugas akhir ini.
4. Terima kasih kepada Prof. Tulus Warsito, M. Si. dan Faris Al-Fadhat, S. IP., M. Si., Ph. D., selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan saran, kritik, dan masukan yang membangun serta menunjang kesempurnaan dan terselesaikannya skripsi saya dengan hasil yang lebih baik lagi.
5. Terima kasih kepada jajaran dosen maupun *staff* prodi HI UMY, yang sejak semester 1 hingga semester akhir ini telah banyak membantu dan memberikan ilmu maupun pengetahuan kepada saya sehingga saya dapat melewati segala proses pembelajaran selama menempuh studi sarjana dengan baik dan lancar.
6. Terima kasih kepada Anggun Prima Saleha, Betrida Oktavia, Hanis Amanatul Faza, Allika Fadia Haya, dan Rifki Juniar Widiyanto selaku sahabat-sahabat terdekat yang sudah saya anggap sebagai keluarga di Yogyakarta. Terima kasih atas berbagai kenangan, kebersamaan, maupun pembelajaran yang diberikan dari semester 1 hingga semester akhir ini. Terima kasih untuk selalu ada dan mewarnai hari-hari saya dalam menempuh pendidikan di HI UMY.
7. Terima kasih kepada Asmaa Mufiida, Annisa Rizqi, Ilma Alfarhani, Sukmaissita Agustin, Aprilia Dwi Rahayu, Salma Ayyasi, Nandian Nafi, dan Satriyo Adhi Nugroho selaku sahabat karib dari SMA hingga saat ini yang senantiasa memberikan dukungan dan bantuan kepada saya dalam berbagai hal. Terima kasih untuk selalu ada

sebagai tempat bercerita dan berkeluh kesah walaupun terpisah jarak dan perbedaan almamater kampus.

8. Terima kasih kepada teman-teman kabinet FPCI UMY, organisasi ternyaman saya di UMY, terutama di periode kabinet 2020/2021, untuk Kak Fikri, Kak Kohar, Kak Andini, Kak Dinda, Kak Huba, Kak Vera, Anggun, Betrida, Rifki, Titon, Wina, dan Clara yang selama hampir 2 tahun telah memberikan kenangan dan pembelajaran serta kebersamai saya dalam menjalankan organisasi di UMY.
9. Terima kasih kepada teman-teman di divisi SBO BEM FISIPOL UMY Periode 2018/2019, Kak Rama, Kak Tiara, Kak Valle, Heba, Rais, Afifah, Yeni, Cikal, dan Agung yang telah menjadi ‘rumah pertama’ saya dalam menempuh pengalaman organisasi di UMY.
10. Terima kasih kepada rekan-rekan di UKM Bulutangkis UMY, Mas Sulthan, Alida, Dhimas, Mas Rizki, Mas Arya, Mas Vantusen, Mbak Maheva, Mbak Indira, dan Liza yang telah banyak menemani dan kebersamai saya dalam menjalankan tugas dan menyalurkan hobi di bidang olahraga bulutangkis selama menjadi mahasiswa di UMY.
11. Serta, terima kasih kepada seluruh teman-teman dan setiap pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu namun telah banyak membantu selama proses menempuh kehidupan pendidikan dan perkuliahan di UMY. Terima kasih telah hadir dalam berbagai proses pembelajaran saya hingga saat ini, sehingga saya dapat banyak belajar dan lebih berkembang menjadi versi yang lebih baik dari diri saya sebelumnya.

Wassalamu 'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.

Puji dan syukur ke hadirat Allah SWT atas berkah dan nikmat-Nya, baik nikmat Islam, Iman, hidayah, kesehatan, dan kekuatan yang tiada terkira sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan lancar dan tanpa halangan yang berarti. Tidak lupa juga penulis panjatkan shalawat serta salam kepada Baginda Nabi Besar Muhammad Rasulullah SAW, yang senantiasa menuntun umat manusia ke jalan terbaik dan menjadi teladan bagi umat.

Adapun dalam hal ini, penulis telah menyelesaikan skripsi dengan judul **FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN KEGAGALAN ORGANISASI KERJASAMA ISLAM (OKI) DALAM MENANGANI KONFLIK YAMAN (2015-2020)** yang penulis susun melalui berbagai proses pengamatan dan penelitian dengan memperoleh informasi-informasi dari berbagai sumber, seperti berita dan dokumen dari media elektronik, buku, jurnal, hingga situs resmi terkait.

Adapun skripsi ini penulis susun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana akademik Strata-1 (S-1) pada Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah terlibat dan turut membantu dalam berbagai proses menyelesaikan skripsi, antara lain:

1. Kedua orang tua dan keluarga yang senantiasa tanpa putus memberikan doa, dukungan, dan motivasi;
2. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto selaku Rektor Univesitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Dr. Takdir Ali Mukti, S. Sos., M. Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;

4. Dr. Sugito, S. IP., M. Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
5. Ibu Siti Muslikhati, S. IP., M. Si., selaku dosen pembimbing akademik (DPA) dan dosen pembimbing skripsi (DPS) yang telah membimbing dan banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi dengan baik;
6. Prof. Tulus Warsito, M. Si. dan Faris Al-Fadhat, S. IP., M. Si., Ph. D., selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan saran, kritik, dan masukan yang mendukung terselesaikannya skripsi penulis.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sepenuhnya sempurna dan masih terdapat beberapa kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk membuat tulisan ini menjadi lebih baik dari waktu ke waktu. Penulis juga berharap skripsi ini dapat memberikan berbagai manfaat bagi penulis lain, pihak lain, dan para pembaca secara umum.

Wassalamu 'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.

Yogyakarta, 03 April 2022



Armida Lailatun Mubarakah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL SKRIPSI	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
TIMELINE	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Kerangka Teori.....	5
1. Teori Efektivitas Rezim (Organisasi Internasional) ...	5
2. Implementasi Teori Efektivitas Rezim (Organisasi Internasional).....	11
D. Hipotesis.....	18
E. Tujuan Penelitian.....	19
F. Metode Penelitian	19
G. Jangkauan Penelitian	20
H. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II PERAN ORGANISASI KERJASAMA ISLAM (OKI) DALAM PENYELESAIAN KONFLIK DI DUNIA ISLAM.....	23
A. Sejarah Terbentuknya Organisasi Kerjasama Islam (OKI).....	23
B. Tujuan dan Prinsip Organisasi Kerjasama Islam (OKI)	24
1. Tujuan Organisasi Kerjasama Islam (OKI).....	25
2. Prinsip Organisasi Kerjasama Islam (OKI).....	25
C. Struktur Organisasi.....	26
D. Badan-badan Utama Organisasi Kerjasama Islam (OKI)	27
1. Konferensi Raja-raja dan Kepala-kepala Pemerintahan dan Negara (<i>Conference of King and</i>	

<i>Heads of States and Government</i>) atau <i>Islamic Summit Conference</i>).....	27
2. Konferensi para Menteri Luar Negeri (<i>The Council of Foreign Ministers</i>)	28
3. Sekretaris Jenderal (<i>General Secretary</i>).....	28
4. Mahkamah Islam Internasional (<i>International Islamic Court of Justice</i>)	29
E. Negara-negara Anggota Organisasi Kerjasama Islam (OKI).....	29
F. Mekanisme Pengambilan Keputusan dalam OKI	31
G. Peranan OKI dalam Penyelesaian Konflik di Dunia Islam.....	32
BAB III SEJARAH PERKEMBANGAN KONFLIK YAMAN DAN KEGAGALAN UPAYA OKI DALAM MENANGANI KONFLIK YAMAN	37
A. Sejarah Awal Terjadinya Konflik Yaman.....	37
B. Aktor-aktor yang Terlibat dalam Konflik Yaman	42
1. Aktor-aktor Negara (<i>States Actor</i>)	43
2. Aktor-aktor Non-negara (<i>Non-states Actor</i>).....	46
C. Dampak Terjadinya Konflik Yaman	49
D. Kegagalan Upaya OKI dalam Menangani Konflik Yaman	51
BAB IV ANALISIS FAKTOR-FAKTOR KEGAGALAN OKI DALAM MENANGANI KONFLIK YAMAN	56
A. Tingkat Kolaborasi (<i>Level of Collaboration</i>)	56
B. Tingkat Kerumitan Masalah (<i>Problem Malignancy</i>).....	59
C. Kapasitas Penyelesaian Masalah (<i>Problem Solving Capacity</i>).....	64
BAB V KESIMPULAN.....	69
DAFTAR PUSTAKA	73

DAFTAR TABEL

Tabel 1: Negara-negara Anggota OKI	31
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Struktur Organisasi dalam Organisasi Kerjasama Islam (OKI)	27
Gambar 2: Peta Konflik Yaman	41
Gambar 3: Posisi dan Hubungan antar Aktor-aktor dalam Konflik Yaman.....	49

DAFTAR SINGKATAN

AQAP	: Al Qaeda in the Arabian Peninsula
GCC	: Gulf Cooperation Council
ICRC	: International Committee of the Red Cross
IICJ	: International Islamic Court of Justice
IsDB	: Islamic Development Bank
IS	: Islamic States
KTM	: Konferensi Tingkat Menteri
KTT	: Konferensi Tingkat Tinggi
NDC	: National Dialogue Conference
OKI	: Organisasi Kerjasama Islam
PBB	: Persatuan Bangsa-Bangsa
PSMU	: Peace, Security, and Mediation Unit
STC	: Southern Transitional Council
UNDP	: United Nations Development Programme
UNHCHR	: United Nations High Commissioner for Human Rights
UNSC	: United Nations Security Council
WHO	: World Health Organization
WPC	: Wise Person Council
WTO	: World Trade Organization

TIMELINE

22-25 September 1969	: KTT I OKI (cikal bakal terbentuknya OKI).
29 Februari - 4 Maret 1972	: Pembentukan Piagam OKI (<i>OIC Charter</i>).
28 Juni 2011	: Perubahan nama resmi OKI dari “Organisasi Konferensi Islam” menjadi “Organisasi Kerjasama Islam”.
2010-2011	: <i>The Arab Spring</i> melanda negara-negara di Timur Tengah.
24 Februari 2012	: Mundurnya Presiden Ali Abdullah Saleh dari jabatan Presiden Yaman.
25 Februari 2012	: Abdu Rabbu Mansur Hadi dilantik menjadi Presiden baru Yaman.
18 Maret 2013 - 24 Januari 2014	: Pelaksanaan <i>National Dialogue Conference (NDC)</i> .
Juli 2014	: Demonstrasi masyarakat sipil Yaman memanas pasca gagalnya NDC dan kenaikan BBM.
Akhir 2014-awal 2015	: Yaman dalam situasi darurat pasca okupasi wilayah-wilayah penting Yaman oleh Houthi.
25 Maret 2015	: Dilaksanakannya <i>Operation Decisive Storm</i> oleh koalisi Arab Saudi dan negara Teluk.
16 Juni 2015	: OKI mengeluarkan <i>Final Communique of Extraordinary Meeting of the OIC Foreign Ministers Council on Yemen</i> sebagai respons atas terjadinya konflik di Yaman.
2016	: Kolaborasi antara OKI – Indonesia dalam rangka advokasi konflik Yaman di forum-forum internasional.
2017	: Pelaksanaan <i>Operation Golden Arrow</i> dan pembentukan <i>Yemen Comprehensive Humanitarian Operation</i> oleh OKI & PBB.

2018	: Pelaksanaan <i>Operation Golden Victory</i> oleh koalisi Arab Saudi dan negara Teluk.
2019	: Pembentukan dan penandatanganan <i>Riyadh Agreement</i> .
2020	: Eskalasi konflik Yaman terus memanas pasca aksi balas membalas yang terus dilakukan oleh pihak-pihak yang berkonflik dan adanya serangan rudal yang dikirimkan oleh Houthi ke Riyadh.
