

**DINAMIKA POLITIK PEMERINTAHAN
KABUPATEN BEKASI DALAM MENGHADAPI
KEBIJAKAN OTONOMI DAERAH**

(Studi Deskripsi Pemekaran Kabupaten Bekasi Utara Tahun 2010)



Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat
guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) Strata Satu

Disusun oleh :

Cehar Mirza
20050520004

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

**DINAMIKA POLITIK PEMERINTAHAN
KABUPATEN BEKASI DALAM MENGHADAPI
KEBIJAKAN OTONOMI DAERAH**

(Studi Deskripsi Pemekaran Kabupaten Bekasi Utara Tahun 2010)

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi salah satu syarat
guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) Strata Satu
Jurusan Ilmu Pemerintahan
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :
Cehar Mirza
20050520004

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi Berjudul

*Telah disidangkan di depan Sidang pendadaran jurusan Ilmu Pemerintahan)
pada tanggal dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.*

Pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 23 Desember 2010

Tempat : Ruang Hibah IP

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Ane Permatasari, S.IP, MA

Penguji I

Penguji II

Dian Eka Rahmawati, SIP, M.Si

Drs Juhari Sasmita Aji, M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
pada tanggal :



Dr. Saranto, M.Pol

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Pernyataan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini yang disebutkan dalam *footnote* maupun daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di hari kemudian terbukti terdapat duplikat dan/atau pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan menerima segala konsekuensi yang menyertainya

Yang membuat pernyataan,

Cehar Mirza

HALAMAN MOTTO

MOTTO Hidup

Jadilah setitik Embun di tengah Gurun

Safana dan Taburi dirimu dengan

Keberanian Melawan Lupa

Teruntuk bagi cahaya yang setia menerangi
Jalan hidupku :
Alm. Bapak dan Ibu Ku Tercinta
Saudara-saudaraku
Almamaterku

*Hari mendatang tidak akan memberikan makna jika
kegagalan kemarin tidak dijadikan pengalaman yang
berarti untuk menatap masa depan*

*Bila Manusia di mulai dengan kepastian, ia
akan berakhir dalam keraguan. Tapi, bila ia
puas untuk mulai dengan keraguan, ia pasti
akan berakhir dengan Kepastian*
-Francis Bacon

Bismillahirrahmanirrahim

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Dinamika Politik Pemerintahan Kabupaten Bekasi Dalam Menghadapi Kebijakan Otonomi Daerah (Studi Deskripsi Pemekaran Kabupaten Bekasi Utara Tahun 2010)”**.

Sebagai syarat untuk mencapai gelar Sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Disadari ataupun tidak, dalam menghasilkan skripsi ini penulis memperoleh begitu banyak motivasi, dorongan, dan dukungan yang sangat berarti serta membantu penulis untuk terus berpacu dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Ane Permatasari, S.IP, MA, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan, masukan dan arahan selama penelitian hingga akhir penulisan.
4. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, selaku dosen penguji atas saran dan masukannya yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Drs Juhari Sasmita Aji, M.Si, selaku dosen penguji atas saran dan masukannya yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini.
6. Pengajaran dan Staf Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

7. Pengajaran dan Staf Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Teruntuk bagi teman-teman kost ku, yoyo, rifa, dedi, aid an icank yang selalu memberikan motivasi dalam menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini. Suwun.
9. Seluruh teman seperjuangan di IMM Cabang A.R Fakhruddin periode 2008-2009, Halim Prasajo, Deriana "ai" Pamungkas, Aminudin Anwar, Makrus Alhadi dan IMMawati Leni yang selalu semangat dalam berpihak kepada kaderisasi Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah.
10. Seluruh Kader Sospol yang sekarang aktif maupun yang tidak aktif, yang telah memberikan banyak pelajaran semasa saya masih di Organisasi IMM Komisariat Fisipol dan yang belum sempat penulis tuangkan satu per satu dalam tulisan ini. Terima kasih banyak.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu dengan segenap kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dalam pengembangan ilmu pemerintahan khususnya di Kabupaten Bekasi.

Yogyakarta, Desember 2010

Penulis

Cehar Mirza

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN DAFTAR ISI	viii
SINOPSIS	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Dasar Teori	10
1. Otonomi Daerah dan Pemekaran Kabupaten	10
2. Dinamika Politik Pemerintahan	16
3. Partisipasi Masyarakat	25
F. Definisi Konseptual	31
G. Definisi Operasional	33
H. Metode Penelitian	37
1. Jenis Penelitian	37
2. Unit Analisa Data	38
3. Teknik Pengumpulan Data	40
4. Teknik Analisa Data	43

BAB II Deskripsi Obyek Penelitian

A. Sejarah Kabupaten Bekasi	44
B. Masa Terbentuknya dan Dinamika Politik	45
C. Masa Pembangunan dan Letak Geografis	49
D. Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk	55
E. Profil Kecamatan yang rekananya akan dimekarkan	61
1. Kecamatan Babelan	61
2. Kecamatan Sukatani	66
3. Kecamatan Muaragembong	69

BAB III Dinamika Politik Pemekaran Kabupaten Bekasi Utara dan Partisipasi Masyarakat Pada Tahun 2010

A. Langkah Perencanaan Pemekaran Kabupaten Bekasi Utara	72
B. Dinamika Politik Pembentukan Kabupaten Bekasi Utara	76
a. Masalah Dalam Dinamika	91
b. Aparatur dan Transparansi Publik	93
C. Partisipasi Politik Masyarakat Dalam Perencanaan Pembentukan Kabupaten Bekasi Utara	94
A. Tingkat Kepercayaan Masyarakat Terhadap Pembentukan Kabupaten Baru	95
B. Partisipasi Masyarakat Kabupaten Bekasi	100
a. Faktor Sosial Ekonomi	100
b. Faktor Politik	105
c. Faktor Faktor nilai Budaya	107

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	123
B. Saran.....	124

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

SINOPSIS

Dalam latarbelakang masalah membahas tentang perkembangan kebijakan Otonomi daerah menjadi isu yang tidak dapat dipisahkan dari kehidupannya khususnya bagi daerah yang memiliki potensi ekonomi yang baik. Kabupaten Bekasi merupakan daerah yang secara langsung merasakannya karena daerah yang memiliki potensi ekonomi yang baik. Untuk itu, akhir pada Tahun 2008 Kabupaten Bekasi telah merencanakan pembentukan Kabupaten baru. Maka, *Apa langkah-langkah yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Bekasi dalam perencanaan pembentukan Kabupaten baru? Bagaimana dinamika politik yang terjadi pada perencanaan pembentukan Kabupaten Bekasi Utara? Dan, Bagaimana partisipasi masyarakat dalam menghadapi rencana pemekaran pembentukan Kabupaten Bekasi Utara?*

Dalam penelitian ini, peneliti memakai metode penelitian Deskripsi Kualitatif dengan menyajikan suatu gambaran terperinci tentang satu permasalahan yang terjadi dan menganalisis melalui data observasi dan penyebaran kuesioner di beberapa kecamatan yang menjadi rencana dalam pembentukan Kabupaten baru, kecamatan yang menjadi obyek penelitian dari peneliti, diantaranya : Kecamatan Mauaragembong, Sukatani dan Babelan. Selain itu, dalam bab kedua (2) membahas tentang sejarah Kabupaten Bekasi dan beberapa kecamatan yang menjadi obyek penelitian ini.

Tentang hasil yang didapat dari penelitian ini ialah langkah yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Bekasi dengan melakukan sosialisasi perencanaan pembentukan baru melalui Badan Permusyawaratan Desa yang berada di tiap Kecamatan Kabupaten Bekasi utara. Kemudian, mengajukan surat kepada Pemerintah Provinsi Jawa Barat untuk ditindak lanjuti dan kebijakan pembentukan/pemekaran Kabupaten baru pun terhambat karena adanya memorandum yang di lakukan oleh Pemerintah pusat. Dalam dinamika politik pembentukan Kabupaten Baru ini, terjadi gesekan antara kelompok penenak dengan pemerintah. Gesekan tersebut memberikan dampak terhadap kebijakan inisiatif yang dilakukan oleh DPRD Kabupaten Bekasi untuk meredam gesekan tersebut. Dari tingkat partisipasinya, masyarakat yang berada di bagian utara "pasif", Faktor yang melatarbelakangi adanya kepasifan masyarakat dikarenakan oleh beberapa faktor, meliputi : faktor sosio-ekonomi, faktor politik yang dimiliki oleh masyarakat masih lemah.

Untuk itu, jika ingin partisipasi masyarakatnya tinggi .maka yang dilakukan dengan meningkatkan faktor-faktor tersebut. Selain itu, fasilitas pelayanan publik pun harus ditingkatkan sehingga masyarakat tidak perlu lagi jauh untuk mengurus administrasi kependudukan.