

**FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN  
SLEMAN TERHADAP PENANGANAN KORBAN  
BENCANA ERUPSI MERAPI TAHUN 2010**

**(Studi Kasus di Bagian Penanggulangan Bencana, Badan Kesbanglinmas dan  
Penanggulangan Bencana Kabupaten Sleman)**

**SKRIPSI**



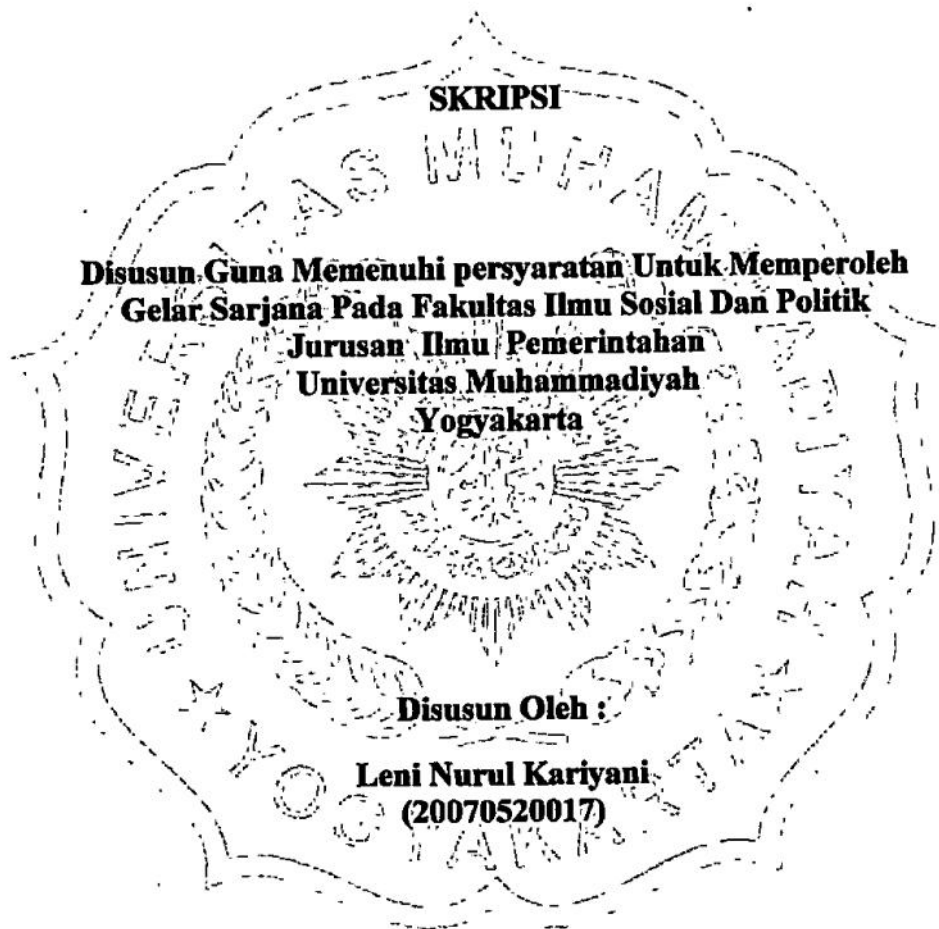
**Disusun Oleh :**

**Leni Nurul Kariyani  
(20070520017)**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2011**

**FORMULASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN  
SLEMAN TERHADAP PENANGANAN KORBAN  
BENCANA ERUPSI MERAPI TAHUN 2010**

**(Studi Kasus di Bagian Penanggulangan Bencana, Dinas Kesbanglinmas dan  
Penanggulangan Bencana Kabupaten Sleman)**



**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2011**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi

Dengan Judul:

Formulasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sleman Terhadap Penanganan

Korban Bencana Erupsi Merapi Tahun 2010

Oleh : Leni Nurul Kariyani

NIM : 20070520017

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

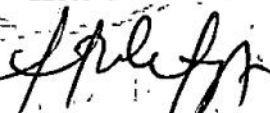
Pada :

Hari/Tanggal : Kamis/14 April 2011

Tempat : Ruang Sidang FISIPOL

### SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

  
Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Penguji I

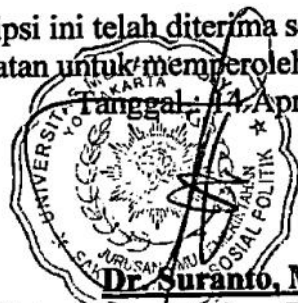
  
Eko Priyo Purnomo, S.IP.M.Si.M.Res.

Penguji II

  
Dr. Ulung Pribadi, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu  
Persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 14 April 2011



Dr. Suranto, M.Pol

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

## **MOTTO**

- **Ridho ALLAH dan kebahagiaan Orang Tualah yang paling utama dalam hidupku. (Penulis)**
- **Dan janganlah kamu mengikuti apa yang kamu tidak mempunyai pengetahuan tentangnya. Sesungguhnya pendengaran, penglihatan dan hati, semua itu akan di minta pertanggungjawabannya.  
(Qs: Al- Isra': 36)**
- **Bagaimana anda berfikir menentukan bagaimana anda bertindak, bagaimana anda bertindak menentukan bagaimana orang lain bereaksi terhadap anda. (Anonim)**
- **Ilmu yang tidak diamalkan bagaikan pohon yang tak berbuah.  
(Mahfudho)**
- **Harta dan anak-anak adalah perhiasan kehidupan dunia, tetapi amalan-amalan yang kekal lagi shaleh adalah lebih baik pahalanya di sisi Tuhanmu serta lebih baik untuk menjadi harapan.  
(Qs: Al-Kahfi: 46)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Ku persembahkan karya ini untuk:

- ALLAH SWT atas Rahmat, Nikmat dan HidayahNYA selama ini.
- Kedua orang tuaku: H. Zakariah dan Nur Kemah Almh. Alhamdulillah leny bisa mewujudkan cita-cita Emak dan Aba' yang sempat tertunda, terimakasih Emak, Aba' atas doa dan dukungannya selama ini dan atas kerja keras Emak, Aba' selama ini sejak pertama kali leny melihat dunia ini, dan berjuang keras untuk membiayai ananda sekolah sejak SMP di Kota pelajar ini. Sungguh nikmat dan Anugerah yang luar biasa ya RABB hamba memiliki Orang tua seperti mereka. Jasamu Emak yang telah melahirkan ananda tidak akan perna dapat tergantikan, Jasamu dan perjuanganmu wahai Aba' untuk menafkahi dan bertanggung jawab terhadap keluarga sungguh mulia. Leny bangga memiliki orang tua seperti kalian.
- To my sista n my brother: Sri Wahyuningsih HZ dan Ikhsan Satria Ade Putra HZ. Terimakasih atas support dan doa kalian, tanpa doa dan dukungan dari kalian wahai saudaraku mungkin leny tidak akan seperti sekarang. My sista...my brother ingatlah "janganlah berhenti berjuang saudaraku, karena kitalah harapan kedua orang tua kita, tetap berkarya, berdoa dan buatlah orang tua kita bangga memiliki permata hati seperti kita. Amin".
- To Rosikh Farkhan. Terimakasih ka atas doa, dukungan dan kesabaran kaka selama ini, dari kaka dede belajar banyak tentang makna hidup dan kehidupan, bersyukur dalam segala hal meskipun dalam keadaan terjepit. Berkat nasihat kaka selama ini tanpa dede sadari dede bisa lebih baik dari sebelumnya. " Dari kaka dede belajar kesederhanaan yang penuh dengan kebahagiaan dan kasih sayang".
- Buat Asih (Memet) temen seperjuanganku sejak masa penjajahan dulu hehehehe, semoga dek Ezy dapet ade' lagi biar nambah ponakanku hihhi, terimakasih ya met atas bantuanmu selama ini, yang paling g bisa aku lupain adalah kesetiakawananmu memetku. Semoga keluargamu menjadi keluarga sakinah mawaddah warrahmah dan diberikan keturunan yang shaleh dan shalehah yang kelak mereka akan membuatmu bangga met. Amin. Terimakasih kawan...

- **Buat Dwi (Sudeba) Subhanallah kawanku yang satu ini benar-benar luar biasa dan sangat membanggakan, wi makasih ya buat pertemanan kita selama ini, semangatmu bikin aku tambah semangat lagi, apalagi kalo kerumahmu minum es degan pilihan bapakmu emmmm sssuuueeegeerreee poll makkknnyyyoozzzzz... hehehehe.**
- **Buat Mary (Padeba) hehehehe terimakasih kawan atas masukannya selama ini, aku jadi termotivasi atas support yang kamu berikan , perjuangan kita g berhenti sampe disini... keep spirit.**
- **Buat viska, lita, ary, agung, ryan, anam, dan temen-temen IP 07, Terimakasih kawan atas masukan dan dukungannya selama ini, mohon maaf kawan kalo aku punya salah ma kalian baik itu yang sengaja maupun tidak sengaja aku lakukan, n kalo kalian punya salah ma aku? Dah tak maafin semuanya kawan heheheh**
- **Buat mas Wahid ( Lab.Komputer IP), Thank's banget mas wahid atas jasanya selama ini, makasih juga dah ngajarin kita banyak bgt ilmu tentang komputer. Jangan kapok-kapok ya mas hehehe. Senang bisa kenal ma mas wahid yang selalu sabar. Semoga mas wahid sukses selalu. Amin.**
- **Buat pak Katon ( Lab. Referensi IP), thank's pak katon soalnya dah kita gangguin tiap hari, ruang referensi yang seharusnya menjadi ruangan yang nyaman dan tenang untuk belajar malah berubah jadi rame hehehehe, maaf ya pak katon. Dan terimakasih atas nasihat dan masukan bapak selama ini. Senang bisa kenal ma pak katon yang humoris. Semoga pak katon sukses selalu. Amin.**

- Buat Dwi (Subeda) Subhanallah kawanaku yang satu ini benar-benar luar biasa dan sangat membanggakan, wi makasih ya buat pertemanan kita selama ini, semangatmu bikin aku tambah semangat lagi, apalagi kalo kerumahnya minum es dingin pilihan bapakmu esminim assunnececececees doll maakkknyyyooozzzzz... hehehehe.
- Buat Mary (Pabeda) hehehehe terima kasih kawan atas mesukannya selama ini, aku jadi termotivasi atas support yang kamu berikan, perjuangan kita g berhenti sampe disini... keep spirit.
- Buat Viska, lita, ary, agung, ryan, arani, dan teman-teman IP 07, Terima kasih kawan atas masukan dan dukungannya selama ini, mohon maaf kawan kalo aku punya salah ma kalian baik itu yang sengaja maupun tidak sengaja aku lakukan, n kalo kalian punya salah ma aku? Dan tak maafin semuanya kawan hehehehe
- Buat mas Wahid ( Lab.Komputer, IP), Thank's banget mas wahid atas jasanya selama ini, makasih juga dah ngajar in kita banyak banget tentang komputer. Jangan kado-kadok ya mas hehehe. Semoga bisa kenal ma mas wahid yang selalu sabar. Semoga mas wahid sukses selalu. Amin.
- Buat Pak Katon ( Lab. Referensi IP), thank's pak katon soalnya dah kite gangguin tiap hari, terus referensi yang sehorusnya menjadi ruangan yang nyaman dan tenang untuk belajar malah berubah jadi rame hehehehe, maaf ya pak katon. Dan terima kasih atas nasihat dan masukan bapak selama ini. Semoga bisa kenal ma pak katon yang humoris. Semoga pak katon sukses selalu. Amin.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum Wr. Wb*

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Formulasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sleman Terhadap Penanganan Korban Bencana Erupsi Merapi tahun 2010” yang mengambil studi kasus sebagai objek penelitian Bagian Penanggulangan Bencana Kabupaten Sleman.

Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Di samping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Ir. H. M Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Suranto, M. Si. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dra. Atik Septi Winarsih, M.si Selaku dosen pembimbing yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, meluangkan waktunya dalam pembuatan skripsi ini.
5. Ibu Asih Kushantati selaku Kasubbag. Pencegahan dan kesiapsiagaan. Bagian penanggulangan bencana Kabupaten Sleman yang telah memberikan informasi dan motivasi bagi penulis.



6. Bapak Setyo Sriharjono selaku Kassubag. Perencanaan dan evaluasi. Bagian penanggulangan bencana Kabupaten Sleman yang telah memberikan informasi dan dokumentasi kepada penulis.
7. Bapak Kelik selaku kepala bagian perumahan dinas pekerjaan umum Kabupaten Sleman.
8. Saudara Abid Rahmat Triyanta selaku sekretaris karang taruna “Taruna Bhakti”, Desa Wukirsari, Kecamatan Cangkringan, Kabupaten Sleman yang telah memberikan informasi kepada penulis.
9. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Angkatan 2007, yang telah memberikan dorongan dan semangat.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat serta penganalisisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dan solutif dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, .....2011

Penulis

**Leni Nurul Kariyani**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
SINOPSIS .....	xii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	4
D. Kerangka Dasar Teori .....	5
1. Teori-teori Kebijakan Publik .....	5
2. Formulasi Kebijakan .....	7
3. Bencana Alam .....	13
4. Pemerintah Daerah .....	13
E. Definisi Konseptual .....	16
F. Definisi Operasional.....	17
G. Metode Penelitian.....	19

## **BAB II    DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Deskripsi Wilayah Penelitian .....	26
B. Profil Pemerintah Kabupaten Sleman .....	30
C. Profil Bagian Persatuan Bangsa, Perlindungan Masyarakat, dan Penanggulangan Bencana Alam (Kesbanglinmas dan PB) Kabupaten Sleman.....	42
D. Tugas Pokok dan Fungsi Organisasi .....	43
E. Visi, Misi dan Tantangan .....	52

## **BAB III    DATA DAN PEMBAHASAN**

A. Identifikasi dan Pemahaman Masalah.....	62
1. Aspek Kejadian / Peristiwa .....	63
2. Aspek Pola Perilaku .....	67
3. Aspek Struktur Sistemik.....	69
4. Aspek Model Mental .....	71
B. Penyusunan Agenda .....	72
1. Aspek Masalah Privat.....	73
2. Aspek Masalah Publik.....	75
3. Aspek Isu Kebijakan .....	82
4. Aspek Agenda Sistemik .....	88
5. Aspek Agenda Pemerintah.....	119

**BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	124
B. Saran .....	125

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Pegawai Menurut Jenis Kelamin .....	56
Tabel 2.2	Pegawai Menurut Usia .....	56
Tabel 2.3	Pegawai Menurut Golongan.....	57
Tabel 2.4	Pegawai Menurut Pendidikan.....	57
Tabel 2.5	PNS Berdasarkan Diklat Struktural.....	57
Tabel 2.6	Sarana dan Prasarana .....	58
Tabel 2.7	Sarana Prasarana Penanggulangan Bencana .....	59
Tabel 2.8	Sarana Prasarana Pemadam Kebakaran.....	60
Tabel 2.9	Data Kondisi Peralatan Petugas Pemadam Kebakaran .....	61
Tabel 3.1	Letusan besar gunung api merapi (lahar panas) .....	64
Tabel 3.2	Banjir Lahar Dingin.....	66
Tabel 3.3	Jumlah Rumah Rusak akibat Bencana Erupsi Gunungapi Merapi di Kabupaten Sleman.....	78
Tabel 3.4	Jembatan dan Jalan yang Rusak Akibat Erupsi Merapi Tahun 2010.....	80
Tabel.3.5	Progress Pembangunan <i>Shelter</i> /huntara .....	85
Tabel 3.6	Rekapitulasi Penilaian Kerusakan dan Kerugian Pasca Erupsi Gunung Merapi .....	90
Tabel 3.7	Nilai Kerugian Tanaman Pangan dan Hortikultura di Kabupaten Sleman .....	102
Tabel 3.8	Nilai Kerugian Perikanan di Kabupaten Sleman .....	103

Tabel 3.9 Nilai Kerusakan Peternakan di Kabupaten Sleman.....	104
Tabel 3.10 Nilai Kerusakan Hutan Rakyat di Kabupaten Sleman .....	105
Tabel 3.11 Nilai Kerusakan Perkebunan di Kabupaten Sleman.....	106
Tabel 3.12 Nilai Kerusakan dan Kerugian Sektor Sosial di Kabupaten Sleman .....	109

## **SINOPSIS**

Kejadian bencana erupsi gunung api merapi yang terjadi pada akhir tahun 2010 lalu memberikan banyak pelajaran berharga, masa tanggap darurat yang sangat kritis untuk penyelamatan jiwa, pemulihan dini dan rencana langkah rehabilitasi dan rekonstruksi menjadi sangat penting untuk dilakukan. Pelaksanaan dan pengorganisasian yang baik menjadi kata kunci dalam penanganan, apa yang seharusnya dilakukan oleh berbagai pihak untuk memperlancar tindakan penanggulangan bencana menjadi hal vital untuk dipahami saat kejadian yang tidak dapat diduga waktunya.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif yang bersifat pemaparan dan bertujuan untuk memperoleh gambaran lengkap tentang objek yang diteliti. Selanjutnya data diperoleh melalui dokumentasi dan wawancara secara langsung dengan Kepala Subagg. Pencegahan dan kesiapsiagaan Bagian Penanggulangan Bencana Kabupaten Sleman. Masyarakat Kabupaten Sleman yang sudah penulis wawancarai. Data kemudian diolah secara analisis kualitatif dan hasilnya disajikan dan digambarkan secara jelas mengenai bagaimana Formulasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sleman terhadap Penanganan Korban Pasca Erupsi Merapi Tahun 2010.

Hasil penelitian di lapangan menunjukkan bahwa, untuk mengatasi berbagai masalah yang timbul pasca erupsi tahun 2010, pemerintah Kabupaten Sleman telah membuat perumusan kebijakan mulai dari saat tanggap darurat hingga tahap rehabilitasi dan rekonstruksi untuk mengurangi kerugian yang lebih besar lagi. Pemerintah Kabupaten Sleman juga telah melakukan perkiraan kerusakan dan kerugian, perkiraan kebutuhan pasca erupsi merapi dengan melakukan wawancara terhadap korban dan dengan berbagai riset. Hal ini dilakukan untuk memulihkan kembali aktivitas masyarakat di Kabupaten Sleman terutama korban erupsi gunung api Merapi dan demi mewujudkan masyarakat Sleman yang sejahterah.