

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PPKM (PEMBERLAKUAN  
PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT) DI KABUPATEN KULON  
PROGO D.I YOGYAKARTA**

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dosen Pembimbing : Dr. Suranto.M,Pol.



**Disusun oleh :**

**Ikhwanul Khoiri**

**20180520074**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

**HALAMAN JUDUL**

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PPKM (PEMBERLAKUAN  
PEMBATASAN KEGIATAN MASYARAKAT) DI KABUPATEN KULON  
PROGO D.I YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Mendapatkan Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik di Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

**Ikhwanul Khoiri**

**20180520060**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

## HALAMAN PERNYATAAN

### HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ikhwanul Khoiri  
NIM : 20180520074  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan PPKM ( Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat ) di Kabupatem Kulon Progo D.I Yogyakarta

Dengan ini menyatakan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya susun dan ditulis ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada Perguruan Tinggi manapun. Se jauh pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pernah dituliskan dan diterbitkan orang lain, kecuali disebutkan dalam daftar pustaka di bagian akhir dalam penelitian ini

Yogyakarta, April 2022

Yang membuat pernyataan

 KHWANUL KHOIRI

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa bersyukur yang mendalam, dengan telah diselesaikannya Skripsi ini penulis mempersembahkan kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya serta kemudahan dan kelancaran untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Nabi Muhammad SAW yang membawa umat manusia menuju zaman yang terang dengan ilmu pengetahuan.
3. Teruntuk kedua orang tua saya, Bapak Raden Abdussomad dan ibu Umi Kalsum yang sudah mendoakan, mendukung dan berkorban apapun untuk saya. Terimakasih sudah menjadi orang tua terbaik yang selalu mengusahakan yang terbaik untuk saya.
4. Hikmatul umma dan Abil Muhara selaku kakak dan adik yang selalu turut membantu dan memberi semangat.
5. Keluarga Besar datuk saya ( Dahlan ) dan nyai saya ( Sofia) yang telah ikut memberikan do'a dan semangat.
6. Alfi Noor, Muhammad Iqbal, Didan, Febriana , Hangger, Imen yang turut membantu saya dalam mensukseskan penyusunan skripsi ini.
7. Teman- teman saya sewaktu di perkuliahan dan juga di bangku SMA yang telah ikut andil dalam pembentukan diri saya sampai saat ini.

8. HmI FISIPOL UMY yang telah menyediakan keluarga yang telah membentuk saya sebagai pribadi yang punya semangat dalam menulis skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh*

Alhamdulillahirabbil'alamin, dengan rahmat Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah AWT yang selalu senantiasa memberikan nikmat dan ridho nya yang tak terhingga sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PPKM (PEMBERLAKUAN PEMBATAAN KEGIATAN MASYARAKAT) DI KABUPATEN KULON PROGO D.I YOGYAKARTA”**. Shalawat serta salam penulis panjatkan kepana Nabi Muhammad SAW sebagai suri tauladan bagi umat islam.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar kesarjanaan Starata -1 sekaligus pertanggungjawaban akhir penulis sebagai mahasiswa program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini masih ada kesalahan dan kekurangan, maka dari itu penulis dengan segala kerendahannya sangat membutuhkan dan menerima kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya kerja keras, tanggungjawab serta serta do'a , bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang mendalam kepada :

1. Bapak Dr.Suranto.M,Pol. yang selalu senantiasa meluangkan waktunya untuk membimbing saya dengan sabar sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Seluruh dosen, staf pengajar Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

3. Narasumber atas kesediaannya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Keluarga besar, shabat dan teman-teman yang selalu mendukung dan memberikan do'a.

Bagi seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis mengucapkan terimakasih yang mendalam atas segala bantuan, dukungan, dan partisipasinya. Mohon maaf jika ada kesalahan yang dilakukan penulis selama proses penulisan skripsi. Semoga amal kebaikan dan bantuannya mendapatkan balasan yang baik dari Allah SWT dan penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi seluruh pihak dan kalangan, Aamiin

***Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh***

Yogyakarta, 25 April 2022



Ikhwanul Khoiri

20180520074

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	2
HALAMAN PERNYATAAN.....	3
PERSEMBAHAN.....	4
KATA PENGANTAR.....	6
DAFTAR ISI .....	8
LEMBAR PENGESAHAN.....	12
ABSTRAK.....	13
BAB I .....	15
PENDAHULUAN .....	15
1.1 Latar Belakang Masalah .....	15
1.2 Rumusan Masalah.....	23
1.3 Tujuan Penelitian .....	23
1.4 Manfaat Penelitian.....	24
1.5 Kajian Pustaka .....	25
1.6 Kerangka Teori .....	39
1.6.1 Implementasi Kebijakan.....	39
1.6.2 Kebijakan PPKM (Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat).....	43
1.7 Definisi Konseptual .....	46
1.7.1 Implementasi Kebijakan.....	46
1.7.2 Kebijakan PPKM .....	47
1.8 Definisi Operasional .....	47
1.9 Metode Penelitian .....	50
1.9.1 Jenis Penelitian.....	50
1.9.2 Jenis dan Sumber data .....	51
1.9.3 Teknik Analisis Data .....	54
BAB II .....	58
DESKRIPSI OBJEK DAN WILAYAH PENELITIAN .....	58
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Kulon Progo.....	58



2.1.1 Kondisi Geografi Kabupaten Kulon Progo .....	58
2.1.2 Kondisi Demografi Kabupaten Kulon Progo .....	62
2.2 Gugus Tugas covid-19 Kabupaten Kulon Progo .....	66
2.2.1 Tujuan Dibentuk .....	66
2.2.2 Struktur Gugus Tugas Covid – 19 Kulon Progo.....	66
BAB III .....	89
PEMBAHASAN .....	89
3.1 Implementasi Kebijakan PPKM Level 4 Kabupaten Kulon Progo .....	89
3.1.1 Akses .....	90
3.1.2 Cakupan .....	95
3.1.3 Bias .....	110
3.1.4 Kesesuaian Program Dengan Kebutuhan.....	114
3.1.5 Efektifitas .....	122
3.2 Faktor- faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan PPKM .....	135
3.2.1 Kondisi Lingkungan .....	135
3.2.2 Hubungan Antar Organisasi .....	141
3.2.3 Sumber Daya Yang Dimiliki .....	143
BAB IV .....	149
PENUTUP .....	149
4.1 Kesimpulan.....	149
4.2 Saran .....	150
DAFTAR PUSTAKA.....	152
Lampiran.....	156
LEMBAR PUBLIKASI .....	160

## **DAFTAR TABEL DAN GRAFIK**

Tabel dan Grafik 1. 1 Provinsi dengan Pasien Positif Corona Covid-19 Per 24 Maret 2020.....	17
Tabel dan Grafik 1. 2 penyebaran Covid Nasional dari bulan Maret- April 2020.....	17
Tabel dan Grafik 1. 3 Pesebaran COVID 19 di DIY dan Kulon Progo .....	21

Tabel dan Grafik 1. 4 Definisi Operasional .....	49
Tabel dan Grafik 1. 5 daftar objek wawancara .....	52
Tabel dan Grafik 1. 6 daftar sumber data.....	57
Tabel dan grafik 2 1 Penggunaan Tanah Kabupaten Kulon Progo .....	60
Tabel dan grafik 2 2 Kelompok Umur .....	63
Tabel dan grafik 2 3 Luas wilayah dan kepadatan penduduk per/ Kecamatan .....	64
Tabel dan grafik 2 4 Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	65
Tabel dan grafik 2 5 struktur dan Tugas Gugus Tugas Covid-19 Kulon Progo .....	88
Tabel dan Grafik 3. 1 Capaian Vaksinasi Covid 19 Kulon Progo Terhadap target selama PPKM Tanggal 20 Juli-6 September 2021 .....	102
Tabel dan Grafik 3. 2 Capaian Vaksinasi Covid 19 Kulon Progo Terhadap target selama PPKM Tanggal 20 Juli-6 September 2021 .....	103
Tabel dan Grafik 3. 3 Bed occupancy ratio Kabupaten Kulon Progo selama tanggal 20 Juli-6 September 2021.....	109
Tabel dan Grafik 3. 4 Perkembangan Covid di Indonesi per 3 Juli 2021 .....	116
Tabel dan Grafik 3. 5 Data jumlah penerima Vaksin per tanggal 3 Juli 2021 .....	118
Tabel dan Grafik 3. 6 Grafik perkembangan kasus Covid-19 Kulon Progo 1 minggu sebelum tanggal 20 Juli 2021 .....	121
Tabel dan Grafik 3. 7 Angka konfirmasi kasus positif covid-19 /hari pada saat PPKM level 4 Di Kulon progo 2021.....	126
Tabel dan Grafik 3. 8 Jumlah kasus Meninggal Karena Covid- 19 Kulon Progo selam PPKM Level 4.....	128
Tabel dan Grafik 3. 9 Kasus sembuh selama pelaksanaan PPKM level 4 Kulon Progo .....	129
Tabel dan Grafik 3. 10 Penurunan angka BOR selama pelaksanaan PPKM level 4 Kulon Progo .....	130
Tabel dan Grafik 3. 11Capaian Vaksinasi Kulon Progo selama PPKM level 4 .....	133
Tabel dan Grafik 3. 12 Jumlah SDM tenaga medis dan infrastruktur Kesehatan yang dimiliki Kabupaten Kulon Progo .....	146

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. 1 Pelaksanaan APBN Tahun Anggaran 2020 .....	19
--	----

Gambar 2. 1 Peta Administrasi Kabupaten Kulon Progo .....	59
Gambar 3. 1 Tampilan Website Kulon Progo Tanggap Corona .....	92
Gambar 3. 2 Perkembangan Covid di Indonesi per 3 Juli 2021 .....	116
Gambar 3. 3 3 Apel pagi penerjunan petugas gabungan Gakum .....	144

## **DAFTAR SINGKATAN**

PPKM : Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat

Covid 19: *Corona virus disease 2019*

BOR : *Bed occupation rate/ bed occupation ratio*

3T : *Tracing, Testing, Treatment*

WHO : *World Health Organization*

PSBB : Pembatasan Sosial Berskala Besar

KEMENKOMINFO: Kementerian Komunikasi dan Informasi

KEMENKES: Kementerian Kesehatan

DINKES: Dinas Kesehatan

SATPOL PP : Satuan Polisi Pamong Praja

DISHUB : Dinas Perhubungan

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Daftar Pertanyaan dan dokumentasi kegiatan wawancara .....	156
---	-----