

**PELAKSANAAN PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS  
LENGKAP (PTSL) GUNA MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM DI  
DESA ROWO KABUPATEN TEMANGGUNG**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**  
**Alma Rizkyta Asri Handaruni**  
**NIM. 20180610065**

**Fakultas Hukum**  
**Program Studi Hukum**  
**Rumpun Hukum Administrasi Negara**  
**2022**

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Alma Rizkyta Asri Handaruni  
NIM : 20180610065

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PROGRAM PENDAFTARAN TANAH  
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) GUNA MEWUJUDKAN  
KEPASTIAN HUKUM DI DESA ROWO KABUPATEN  
TEMANGGUNG**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan permaparan dari saya sendiri, tidak menggunakan ide orang lain tanpa menyebutkan sumber asli atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim, dan juga tidak manipulasi dan penipuan data.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan pernyataan saya, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh atau sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 20 Januari 2022



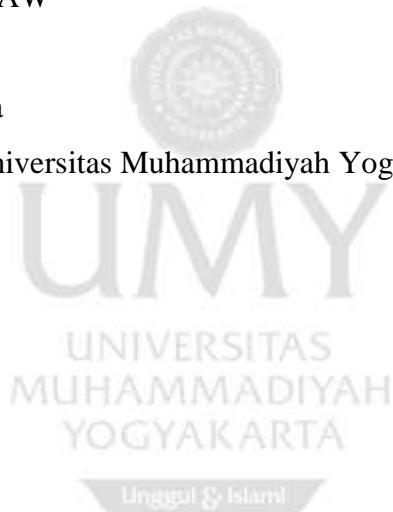
Alma Rizkyta Asri Handaruni  
NIM. 20180610065

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Alhadulillahirobbilalamin*

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar - besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas kenikmatan berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, saya persembahkan untuk mereka yang sangat saya cinta dan sayangi:

1. Allah SWT
2. Nabi Muhammad SAW
3. Orang tua saya
4. Keluarga besar saya
5. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur Kebadiment Allah SWT atas segala rahmat, nikmat, karunia, dan hidayah-Nya, solawat dan salam senantiasa tercurnahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya yang telah membawa umat manusia dari masa kegelapan hingga masa yang terang seperti sekarang ini.

Syukur Alhamdulillah penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul "**PELAKSANAAN PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) GUNA MEWUJUDKAN KEPASTIAN HUKUM DI DESA ROWO KABUPATEN TEMANGGUNG**". Skripsi ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi. Pada kesempatan ini penulis mengacapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak – pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL.,Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku dosen pembimbing, terima kasih atas waktu, ilmu dan bimbingan yang senantiasa selalu sabar dan memberikan nasihat, arahan, dan pemikiran saat penulis mengalami masalah dalam proses penulisan tugas akhir ini. Sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik dan sesuai dengan yang ditargetkan.

4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang selama Penulis menjalankan kegiatan perkuliahan senantiasa memberikan pengetahuan dan berbagi pengalaman.
5. Seluruh jajaran Staff Dekanat, terutama Pak Maman dan jajaran Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan layanan terbaik bagi Penulis.
6. Kedua Orang Tua, yang selalu memberikan dukungan dan juga semangat serta doa yang tidak henti-hentinya untuk kesuksesan saya.
7. Kantor Pertanahan Kabupaten Temanggung, Kantor Kecamatan Pakis, dan Kantor Kepala Desa Rowo beserta staf yang telah memberikan bantuan kepada saya selama melaksanakan penelitian.
8. Syafira Apriana Dewi dan Astrie Azindya Sasri, sahabat saya yang selalu ada untuk hal apapun, selalu membantu saya, dan selalu mensupport satu sama lain.
9. Syafira Apriana, Deva Hardianti, Natasya Rahmadila, Denisa Zahra, Septiana Iesa Sori, sahabat saya yang selalu memberi dukungan, tempat bercerita, dan selalu membantu saya dalam hal apapun.
10. Destiani Eliana Putri, Cahyagita Sinta, Devky Mega Azizah, Vitrisia Adienia, teman – teman seperjuangan yang selalu ada dalam hal apapun, selalu mensupport satu sama lain, selalu membantu satu sama lain.
11. Teruntuk teman-teman seperjuangan di Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Komisariat Fakultas Hukum, yang telah memberikan pengalaman organisasi dalam suka dan duka.
12. Teruntuk teman-teman seperjuangan angkatan 2018 Ilmu Hukum, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung dalam penyusunan penelitian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu sangat besar harapan penulis diberi masukan dan kritik yang membangun. Semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa

menjadi referensi yang bermanfaat bagi adik – adik Fakultas Hukum terutama di  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.  
*Wassalamu 'alaikum Wr. Jwb*

Yogyakarta, 20 Januari 2022



Alma Rizkyta Aeri Handarini  
NIM. 20180610065



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTO.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
A. Pendaftaran Tanah di Indonesia.....	10
B. Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL).....	19
C. Jaminan Kepastian Hukum.....	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>24</b>
A. Jenis Penelitian.....	24
B. Jenis Data Penelitian.....	24
C. Teknik Pengumpulan Data.....	26
D. Lokasi Penelitian.....	28
E. Metode Penentuan Sampel.....	28
F. Metode Analisis Data.....	28
<b>BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>30</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	30
B. Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Kabupaten Temanggung.....	43
C. Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap di Desa Rowo Kecamatan Kandangan Kabupaten Temanggung.....	69
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>72</b>
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	73
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>75</b>

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>78</b>
<b>DOKUMENTASI.....</b>	<b>84</b>



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
<b>Gambar 1</b> Struktur Organisasi Desa Rowo Kabupaten Temanggung Tahun 2022.	31
<b>Gambar 2</b> Struktur Organisasi Pemerintahan Kecamatan Kandangan.	34
<b>Gambar 3</b> Struktur Organisasi Kantor Pertanahan Kabupaten Temanggung.	37
<b>Gambar 4</b> Alur Koordinasi Pelaksanaan PTSI dengan Instansi Terkait.	48





**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Linggaj Islami

## DAFTAR TABEL

	Halaman
<b>Tabel 1</b> Nama – Nama Desa dan Luas Wilayah Seluruh Desa di Kecamatan Kandangan.	35
<b>Tabel 2</b> Daftar Desa Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap di Kecamatan Kandangan.	44
<b>Tabel 3</b> Susunan Panitia Ajudikasi Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Kabupaten Temanggung Tahun 2021.	45
<b>Tabel 4</b> Susunan Satuan Tugas Fisik Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Kabupaten Temanggung Tahun 2021.	46
<b>Tabel 5</b> Susunan Satuan Tugas Yuridis Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Kabupaten Temanggung ahun 2021.	47
<b>Tabel 6</b> Susunan Satuan Tugas Administrasi Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap Kabupaten Temanggung Tahun 2021.	55
<b>Tabel 7</b> Kuisioner penilaian untuk peserta penyuluhan program PTSL di Desa Rowo.	59