

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM  
PENANGGULANGAN PERMASALAHAN KESEJAHTERAAN SOSIAL  
PADA MASA PANDEMI COVID 19**

**SKRIPSI**



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

**Di Susun Oleh:**

**Rizky Ramadhan**

**NIM.20180610286**

**Fakultas Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum  
Rumpun Hukum Administrasi Negara  
2022**

### **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : RIZKY RAMADHAN

NIM : 20180610286

Judul Skripsi : **UPAYA PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA DALAM PENANGGULANGAN  
PERMASALAHAN KESEJAHTERAAN SOSIAL  
DIMASA PANDEMI COVID 19**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 7 Maret 2022

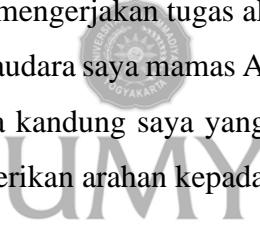


## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirabbal'alamin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Orang tua saya, ayahanda kaswan, dan ibu saya siti mukhawanah, terimakasi kepada kedua orang tua saya yang telah menyekolahkan saya sampai selesaiya Pendidikan saya di jenjang sarjana dan terimakasi kepada kedua orang tua saya yang selalu memberikan doa dan dukungan kepada saya supaya saya selalu di berikan kemudahan dalam mengerjakan tugas akhir ini
3. Terimakasi kepada kedua saudara saya mamas Arif Nurkholis dan juga mba Ulfa Tika Saputri, kedua saudara kandung saya yang telah membantu dan memberi semangat dan selalu memberikan arahan kepada saya.



UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Segala puji bagi Allah SWT, atas segala nikmat dan rahmat-Nya kepadaku. Shalawat teriring salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita, baginda Nabi Besar Muhammad SAW. Dengan mengucap syukur alhamdulillah berkat rahmat dan izin-Nya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi penelitian yang berjudul **“UPAYA PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM PENANGGULANGAN PERMASALAHAN KESEJAHTERAAN SOSIAL PADA MASA PANDEMI COVID 19”**

Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyartaan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing saya yang telah meluangkan waktu, ilmu, pengalaman serta kesabarannya yang sangat bermanfaat sekali sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini .

5. Seluruh dosen dan staf pengajar program studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum.
6. Terimakasi kepada bapak subakir S.sos selaku kasi penanganan korban bencana alam dan bencana sosial, dan terimakasi kepada bapak Ignatius Sukamto, AKS, M.Si. Kasi Penanganan Fakir Miskin Perdesaan, Perkotaan dan Pesisir yang telah memberikan informasi yang sangat bermanfaat sebagai sumber saya dalam melaksanakan penelitian.
7. Terimaksi kepada pacar saya Alfina sabila yang telah meberikan saya semangat dan kasisayang dan selalu membangkitkan saya dalam keadaan yang sulit
8. Terimaksi kepada teman teman, sahabat sperjuangan, teman saya dari mataf sampai dengan semester akhir

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

*Aakhirulkalam.* Semoga apa yang penulis tulis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

*Aamiin ya rabbal 'alamiin.*

*Jazaakumullah khairan.*

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 7 Maret 2022



Rizky Ramadhan  
NIM.20180610286

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
A. Tinjauan Umum mengenai Pemerintah Daerah.....	8
B. Tinjauan Umum Mengenai PMKS .....	16
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
A. Jenis Penelitian .....	29
B. Jenis Data penelitian .....	29
C. Teknik Penelitian .....	31
D. Lokasi Penelitian .....	31
E. Narasumber.....	32
F. Teknik Pengumpulan data .....	32
G. Analisis Data.....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>34</b>
A. Deskripsi Wilayah Penelitian.....	34
B. Upaya Pemerintah Daerah DIY dalam Menanggulangi PMKS dimasa pandemi Covid 19 .....	52
1. Pengaturan Penanggulangan PMKS.....	52

2. Upaya Pemerintah Daerah DIY dalam Menanggulangi PMKS dimasa Pandemi Covid 19 .....	56
C. Faktor Penghambat Pemerintah Daaerah DIY dalam Menanggulangi PMKS .....	66
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>70</b>
A. Kesimpulan .....	70
B. Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>77</b>



Unggul & Islami

## **DAFTAR TABEL**

<b>Table 4.1 .....</b>	<b>33</b>
(Jumlah kecamatan, desa, dan kelurahan di Daerah Istimewa Yogyakarta) .....	33
<b>Table 4.2 .....</b>	<b>37</b>
(Jumlah penduduk di Kabupaten/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta) .....	37



## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 4.1 .....</b>	<b>32</b>
Presentase Luas Wilayah Menurut Kbupaten/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta	32
.....	.....
<b>Gambar 4.2 .....</b>	<b>34</b>
Peta Daerah Istimewa Yogyakarta .....	34



Unggul & Islami

## **DAFTAR SINGKATAN**

APBD	:	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BPS	:	Badan Pusat Statistik
DIY	:	Daerah Istimewa Yogyakarta
PERDA	:	Peraturan daerah
PERGUB	:	Peraturan Gubernur
PMKS	:	Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial
UUD 1945	:	Undang – Undang Dasar 1945
UURI	:	Undang- Undang Republik Indonesia

