

SKRIPSI

PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM PENGISIAN PERANGKAT

DESA

(Studi Kasus: di Desa Bendungan dan Ngestiharjo, Kecamatan Wates, Kabupaten

Kulon Progo Tahun 2016)



Disusun oleh:

Charizma Nugraha Fazli

20140520298

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM PENGISIAN PERANGKAT

DESA

(Studi Kasus: di Desa Bendungan dan Ngestiharjo Kecamatan Wates

Kabupaten Kulon Progo Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016)

SKRIPSI



Disusun oleh :

CHARIZMA NUGRAHA FAZLI

20140520298

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Charizma Nugraha Fazli

Nim : 20140520298

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“PENERAPAN SISTEM MERIT DALAM PENGISIAN PERANGKAT DESA (Studi Kasus: Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo Kecamatan Wates Kabupaten Kulon Progo Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016) ”** benar-benar saya buat dengan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 15 April 2018

CHARIZMA NUGRAHA FAZLI

HALAMAN MOTTO

“Berguna dan bermanfaat bagi banyak orang adalah salah satu hal terpenting dalam hidup, terutama kepada kedua orang tua”.

-CHARIZMA N.F-



“Santai bukan berarti tidak sama sekali, tetap semangat dan teruslah berjuang”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, untuk :

1. Kedua orang tuaku. Ayah Syafaruddin & Ibu Yuliana yang telah menyayangi sepenuh jiwa raga, telah membimbing, memotivasi, dan mendo'akanku setiap hari. Kalian pahlawan dan inspirasi dalam setiap perjalanan hidupku. Untuk ibu yang tersayang maafkan anakmu ini yang sejak dalam kandungan selalu menyusahkan, selalu menggoreskan kesedihan di hati ibu atas segala perbuatan burukku selama ini, ibu selalu tidak nyenyak dalam istirahatmu karena memikirkanku agar bisa merasakan pendidikan yang layak. Terima kasih atas segala pengorbananmu, semoga dengan berakhirnya masa studiku yang Insya Allah bukan untuk yang terakhir sedikit bisa menjadi persembahanku untukmu. Untuk ayah yang aku sayang kuhaturkan banyak terimakasih atas segala bimbinganmu, kasih sayangmu, pengorbananmu, walaupun jarang ketemu tetapi tetap berjuang memberikan anakmu ini yang terbaik, semoga bapak selalu diberikan kesehatan selalu, amin.
2. Keluarga Besar Pakihi. Terima kasih atas dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga semuanya selalu diberikan kesehatan dan keselamatan dan selalu di ridhoi oleh Allah.S.W.T

3. Untuk sahabat-sahabatku yang ada di Yogyakarta ataupun dikampung berkat dukungan dan bantuan kalian akhirnya skripsiku ini telah sampai pada batasnya, terima kasih untuk Andri Sandria, Yogi Sabenna, Surya Jaya Abadi, Raisul Mukhlis, Vikri Yordhanda, Guntur Rizki AL-Fajri, M.Putra Maulana, Dicky Gustiyana, Kurnia Shandy, Raka Wakanda, Bang Abdihaf, Bang Vosta, Rolin Permata, Mandra, Aswan Harun, Darmansyah, Deni AL-Ghani, Eno Sabani, Wahyudi.
4. Almamaterku Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis juga ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh handai taulan yang telah berkontribusi banyak selama penulis menempuh masa perkuliahan.

1. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu tanpa pamrih kepadaku semoga kebaikan selalu menyertai Bapak/Ibu.
2. Terima kasih juga kepada Staf Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (Bang Iqbal, Pak Wahid, dan Ibu Ning).
3. Mas Sakir, S.IP., M.IP terima kasih telah menjadi kakak, teman dan dosen yang tanpa lelah menyemangati dan memberikan nasehat, semoga Mas senantiasa dilancarkan segala urusannya. Terima kasih atas segala ilmu yang diajarkan selama ini. Terima kasih telah membimbing untuk menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Penerapan Sistem Merit Dalam Pengisian Perangkat Desa (Studi Kasus: Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo Kecamatan Wates Kabupaten Kulon Progo Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016)”.

Penyusunan skripsi ini merupakan suatu bentuk pertanggungjawaban penulis dan tugas akhir sebagai memenuhi persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Keberhasilan ini tidak lepas dari berbagai pihak yang telah membantu penulis dengan sepenuh hati. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan serta dukungan moral.

Ucapan terimakasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Ibunda Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan sampai terselesainya Skripsi ini.
2. Bapak Dr. Muhamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji I
6. Bapak Dr. Suswanta, M.Si., selaku Dosen Penguji II
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Bapak Mujio, SE selaku Kepala Desa Bendungan
9. Ibu Aris Zhurkhasanah, S.Pd.I selaku Kepala Desa Ngestiharjo
10. Seluruh Staf Pemerintah Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo
11. Seluruh Tokoh dan Masyarakat Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo

Penulis tidak bisa memberikan apa-apa kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak tersebut. Semoga semua amal dan kebaikan tersebut mendapat balasan yang sesuai dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu'laikum Wr. Wb

Yogyakarta, 15 April 2018

Penulis,

CHARIZMA NUGRAHA FAZLI

20140520298

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	7
1.5 Tinjauan Pustaka	8
1.6 KERANGKA DASAR TEORI.....	10
1.6.1 Desa.....	10
1.6.2 Sistem Merit.....	13
1.6.3 Pengisian Perangkat Desa.....	16
1.7 DEFINISI KONSEPSIONAL.....	25
1.8 DEFINISI OPERASIONAL.....	25
1.9 METODE PENELITIAN.....	26
1.9.1 Jenis Penelitian.....	26
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	27
1.9.3 Unit Analisis Data.....	27

1.9.4 Jenis Data Penelitian	28
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data	29
1.9.6 Teknik Analisis Data	33
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	36
2.1 Deskripsi Umum Wilayah Kabupaten Kulon Progo	36
2.1.1 Kondisi Geografis.....	36
2.1.2 Pembagian Wilayah Kecamatan.....	38
2.1.3 Kondisi Penduduk	39
2.1.4 Visi dan Misi	40
2.1.5. Kondisi Pemerintahan	41
2.2 Deskripsi Umum Desa Bendungan	44
2.2.1 Kondisi Geografis.....	44
2.2.2 Pembagian Wilayah Pedukuhan.....	45
2.2.3 Kondisi Penduduk	46
2.2.4 Visi dan Misi	47
2.2.5 Kondisi Pemerintahan Desa	48
2.3 Deskripsi Umum Desa Ngestiharjo.....	49
2.3.1 Kondisi Geografis.....	49
2.3.2 Pembagian Wilayah Pedukuhan.....	50
2.3.3 Kondisi Penduduk	51
2.3.4. Visi dan Misi	52
2.3.5 Kondisi Pemerintahan	53
BAB III PEMBAHASAN: SISTEM MERIT DALAM	
PENGISIAN PERANGKAT DESA.....	54
3.1 Sistem Merit Dalam Prngisian Perangkat Desa.....	55
3.1.1 Sistem Merit Berdasarkan Kejelasan Kualifikasi.....	55
3.1.2 Sistem Merit Berdasarkan Standar Kompetensi.....	65
3.2 Pengisian Perangkat Desa.....	77
3.2.1 Pengisian Perangkat Desa Meningkatkan Pendayagunaan SDM.....	77

3.2.2 Pengisian Perangkat Desa Memberikan Kepuasan Kerja.....	82
BAB IV PENUTUP.....	88
4.1 Kesimpulan	88
4.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	90
LAMPIRAN.....	93
A. Dokumentasi Foto Wawancara Penelitian di Desa Bendungan.....	93
B. Dokumentasi Foto Wawancara Penelitian di Desa Ngestiharjo.....	94
C. Daftar Pertanyaan.....	95
D. Surat Keterangan Ijin Penelitian	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.6 Komponen Analisis Data Model Interaktif.....	33
Gambar 2.1 Peta Batas Wilayah Kabupaten Kulon Progo	37
Gambar 2.2 Proporsi Penduduk Desa Bendungan Tahun 2015-2016	46
Gambar 2.3 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Bendungan.....	48
Gambar 2.4 Proporsi Penduduk Desa Ngestiharjo Tahun 2016-2017.....	51
Gambar 2.5 Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Ngestiharjo	53
Gambar 3.1 Proses Penyaringan Calon Perangkat Desa.....	56
Gambar 3.2 Materi Ujian Tertulis Desa Ngestiharjo Tahun 2016.....	62
Gambar 3.3 Proses Standar Kompetensi Desa Bendungan.....	65
Gambar 3.4 Proses Standar Kompetensi Desa Ngestiharjo	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tata Kelola Administrasi Pemerintahan Desa	24
Tabel 1.2 Unit Analisis Data.....	27
Tabel 1.3 Data Primer	28
Tabel 1.4 Data Sekunder.....	29
Tabel 1.5 Daftar Narasumber Penelitian.....	31
Tabel 2.1 Luas Wilayah dan Jumlah Kabupaten Per-Kecamatan.....	38
Tabel 2.2 Susunan Perangkat Daerah Kabupaten Kulon Progo	43
Tabel 2.3 Jumlah RT Menurut Pedukuhan di Desa Bendungan.....	45
Tabel 2.4 Jumlah RT Menurut Pedukuhan di Desa Ngestiharjo	50
Tabel 3.1 Jadwal Kegiatan Pengisian Perangkat Desa Bendungan Tahun 2016.....	58
Tabel 3.2 Jadwal Kegiatan Pengisian Perangkat Desa Ngestiharjo Tahun 2016.....	60
Tabel 3.3 Perbandingan Proses Kualifikasi Antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	63
Tabel 3.4 Daftar Nilai Peserta Ujian Calon Sekretaris Desa, Kaur Perencanaan dan Keuangan, Kasi Pembangunan dan Pemberdayaan dan Kasi Kemasyarakatan.....	72
Tabel 3.5 Perbandingan Proses Standar Kompetensi antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	76
Tabel 3.6 Perbandingan Peningkatan Antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	81
Tabel 37 Perbandingan Tingkat Kepuasan Antara Desa Bendungan dan Desa Ngestiharjo.....	86