

**SKRIPSI**  
**PRAKTIK TRANSPARANSI PENGGUNAAN DANA KEISTIMEWAAN DI**  
**DINAS KEBUDAYAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN**  
**ANGGARAN 2016**



**Disusun Oleh:**

**NURREFLI JUNIANDY**

**20130520372**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**PRAKTIK TRANSPARANSI PENGGUNAAN DANA KEISTIMEWAAN DI  
DINAS KEBUDAYAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN  
ANGGARAN 2016**

**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas**

**Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**NURREFLI JUNIANDY**

**20130520372**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya jika dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpah rahmat dan Karunia-Nya, shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat-Nya dari zaman kegelapan menuju ke zaman yang terang benderang.

Syukur alhamdulillah penulisan skripsi dengan judul *“Praktik Transparansi Penggunaan Dana Keistimewaan di Dinas Kebudayaan Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun Anggaran 2016”* telah selesai dengan lancar. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bimbingan, bantuan, do'a, motivasi, dukungan, dan pengarahan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Ucapan terimakasih saya ucapkan kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa
2. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

5. Bapak David Efendi, S.IP.,M.A., selaku Dosen Pembimbing yang sabar dan tulus meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, bantuan, koreksi, dan saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Ibu Ane Permatasari, S.IP.,M.A dan Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji I dan II yang telah memberikan masukan dan mengoreksi yang sangat bermanfaat untuk skripsi ini.
7. Bapak/Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Teman-teman seperjuanganku Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2013
9. Serta ucapan terimakasih juga disampaikan kepada segenap pihak yang terlibat dan memberikan dukungan serta motivasi dalam terselesaikannya skripsi ini.

Tentunya penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki kekurangan, untuk itu saran masukan dan koreksi sangat diharapkan untuk kesempurnaan skripsi ini. Besar harapan penulis, agar skripsi ini menjadi referensi yang bermanfaat untuk berbagai pihak.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.,*

Yogyakarta, 05 mei 2018

Penulis

Nurrefli juniandy

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Teriring rasa syukurku kepada-Mu Allah SWT, skripsi ini aku persembahkan untuk :

**“Ayah dan Ibu”**

**(Rody dan Endang)**

Setiap saat selalu berdoa tiada henti, kerja keras yang tak kenal lelah, semangat yang tiada henti diberikan, dan pengorbanan yang tak terbatas sehingga dapat menyekolahkanku sampai saat ini, serta kasih sayang yang diberikan kepadaku hingga memotifasiku untuk selalu berjuang dan berusaha sampai titik ini, serta dapat membahagiakan kalian nantinya. Sehat selalu Ayah dan Ibu.

**“Adik-adik”**

**(Dira, Fajri, Rafa)**

Yang selalu menjadi semangatku untuk menyelesaikan kewajiban ini, dengan tingkah laku dari mereka semua, yang hanya dapat berhubungan jarak jauh selama beberapa tahun ini, terus semangat adikku langkah kalian masih panjang.

**“Teman Seperjuangan Ilmu pemerintahan”**

Sosok yang selalu memberikan motivasi dan semangat serta menemaniku di saat suka dan duka untuk menuju kesuksesan bersama.

**“Keluarga besar UKM Teater Tangga”**

Tempat dimana aku banyak dapat pembelajaran dan menempah diri serta mental dengan berbagai kegiatan yang dilakukan bersama teman-teman yang menjadi saudara dalam suka dan duka yang sama untuk mencapai tujuan bersama. Itu semua tak henti selalu berdoa dan berusaha hingga kebahagiaan menghampiri kita semua. Teman-teman “tangan kita berjalani hati kita bertautan kita adalah saudara dalam derita yang sama”, sukses selalu teater tangga.

### **“Bapak dan Ibu Dosen”**

#### **(Ilmu Pemerintahan)**

Orang hebat dan luar biasa yang telah membimbingku menuntut ilmu

### **“Teman dan sahabat”**

Kalian semua luar biasa serta terbaik untuk kalian yang selalu membri motivasi dan semangat. Ajis temen gue yang dari awal kuliah sampai keluar kampus tetap

bersahabat. tapi dia selesai duluan untuk dapat gelar sariananya.

## Motto

"..Ilmu pengetahuan itu tidak akan memberikan kepadamu, sampai engkau memberikan seluruh dirimu kepadanya.."  
( Syair Arab )

".. Angan tanpa ingin sama saja Angin.."  
( Penulis )

"..Kesadaran adalah matahari, kesabaran adalah bumi, keberanian menjadi cakrawala, dan perjuangan adalah pelaksanaan kata-kata.."  
( WS Rendra )

".. If you want your perform heroically,

team to be a hero

yourself.."

( Chris Lowney )



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO.....	viii
SINOPSIS.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	

1. Latar Belakang.....	1
2. Rumusan Masalah.....	9
3. Tujuan dan Manfaat.....	9
4. Tinjauan Pustaka.....	10
5. Kerangka Teori.....	12
1. Otonomi.....	12
2. Keistimewaan DIY.....	19
3. Dana Istimewa.....	20
4. Transparansi.....	31

a.	Prinsip Transparansi.....	33
b.	Indikator Transparansi .....	43
c.	Faktor Transparansi.....	35
6.	Definisi Konseptual .....	37
a.	Transparansi.....	37
b.	Dana Istimewa .....	38
7.	Definisi Operasional .....	39
8.	Metode Penelitian .....	40
a.	Jenis Penelitian.....	41
b.	Unit Analisa Data.....	42
c.	Jenis Data.....	42
d.	Teknik Pengumpulan Data.....	43
e.	Teknik Analisa Data .....	45

## BAB II OBJEK PENELITIAN

A.	Gambaran Umum Provinsi DIY .....	49
1.	Sejarah Singkat .....	49
2.	Letak Geografis.....	55
3.	Luas Wilayah .....	56
B.	Profil Dinas Kebudayaan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	57
1.	Sejarah Dinas Kebudayaan DIY .....	57
2.	Struktur Organisasi .....	60

3. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kebudayaan DIY .....	62
4. Visi dan Misi Dinas Kebudayaan DIY .....	67

BAB III PRAKTIK TRANSPARANSI PENGGUNAAN DANA KEISTIMEWAAN  
DI DINAS KEBUDAYAAN DAERAH ISTIMEWA YGYAKARTA TAHUN  
ANGGARAN 2016

A. Reduksi Data Penelitian.....	69
1. Ketersediaan dan Aksesibilitas Dokumen.....	69
2. Kejelasan dan Kelengkapan Informasi .....	70
3. Kerangka Regulasi yang Menjamin Transparansi .....	71
4. Akses Pada Informasi yang Akurat dan Tepat Waktu.....	73
5. Penyediaan Informasi yang Jelas Tentang Prosedur dan Biaya.....	75
6. Kemudahan mengakses Informasi .....	76
B. Penyajian Data .....	78
1. Rencana Kerja DIY.....	81
2. Transparansi Dana Keistimewaan DIY .....	84
a. Ketersediaan dan Aksesibilitas Dokumen.....	84
b. Kejelasan dan Kelengkapan Informasi .....	86
c. Keterbukaan Proses.....	87
d. Kerangka Regulasi yang Menjamin Transparansi .....	90
3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Transparansi Dana Keistimewaan DIY.....	91

a. Akses Pada Informasi yang Akurat dan Tepat Waktu .....	91
b. Penyediaan Informasi yang Jelas Mengenai Prosedur dan Biaya .....	93
c. Kemudahan mengakses Informasi dan Kendala .....	95

#### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan .....	98
B. Saran .....	100
DAFTAR PUSTAKA .....	102
DAFTAR PUSTAKA REGULASI.....	103
DAFTAR PUSTAKA WEBSITE.....	104

## DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1 : Keprabon dan bukan Keprabon.....27
2. Gambar 2 : Satuan ruang strategis tanah Kasultanan dan Kadipaten.....27
3. Gambar 3 : Grafik Pembagian Luas Wilayah Menurut Kabupaten/Kota  
di Provinsi DIY .....56
4. Gambar 4 : Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan DIY .....60
5. Gambar 5 : Cover Buku LKIP Tahun 2016 Unduhan dari Webmoney 87

## DAFTAR TABEL

1. Tabel 1 : Pembagian luas wilayah menurut kabupaten/kota di Provinsi DIY  
Yogyakarta .....56
2. Tabel 2 : Pembagian administratif provinsi DIY .....57
3. Tabel 10. Tentang Target Belanja Dinas Kebudayaan DIY tahun 2016.....76