

**DIPLOMASI PENYELENGGARAAN IBADAH  
HAJI INDONESIA TERHADAP PEMERINTAH  
ARAB SAUDI DI ERA PANDEMI COVID-19**

*The Hajj Pilgrimage Implementation Diplomacy by  
Indonesia Towards Saudi Arabia Government During  
COVID-19 Pandemic Era*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Muhammad Ali Surya Ardiansyah (20180510387)**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

**HALAMAN JUDUL**

**DIPLOMASI PENYELENGGARAAN IBADAH  
HAJI INDONESIA TERHADAP PEMERINTAH  
ARAB SAUDI DI ERA PANDEMI COVID-19**

*The Hajj Pilgrimage Implementation Diplomacy by  
Indonesia Towards Saudi Arabia Government During  
COVID-19 Pandemic Era*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**Muhammad Ali Surya Ardiansyah (20180510387)**

**Dosen Pembimbing:**

**Ratih Herningtyas, S.IP., M.A.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini, saya menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul: **DIPLOMASI PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI INDONESIA TERHADAP PEMERINTAH ARAB SAUDI DI ERA PANDEMI COVID-19** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya, tidak terdapat karya, ide, dan opini orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan menyebutkan nama dan dicantumkan secara lengkap pada daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 23 Juni 2022



Muhammad Ali Surya Ardiansyah

## MOTTO

*“No dreams that are too big, and no dreamers that are too small.”*

*“Life is like driving a car. You’ll never see further than your headlights, and you’ll never know what lies behind the next corner. But with faith and a bit of courage, you’ll eventually make it to the destination.”*

“Ketika keinginanmu terkabul berkat doa-doa yang kamu panjatkan, jangan lupa juga untuk berdoa supaya senantiasa diberi kebijaksanaan untuk dapat menjaganya”

**-Muhammad Ali Surya Ardiansyah-**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, pada kesempatan yang berbahagia ini, pertama-tama saya ingin mengucapkan puji syukur atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, karunia, dan kasih sayang-Nya, sehingga atas izin dan kemudahan yang berikan oleh-Nya, saya selaku peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang saya susun dengan judul, "DIPLOMASI PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI INDONESIA TERHADAP PEMERINTAH ARAB SAUDI DI ERA PANDEMI COVID-19" dengan baik dan lancar. Sholawat dan salam tidak lupa senantiasa saya haturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, yang menjadi suri tauladan dan juga yang telah menuntun umat manusia keluar dari kegelapan untuk menggapai cahaya Islam di muka bumi ini.

Skripsi ini saya susun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana Strata-1 (S1) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dengan topik yang saya ambil untuk diangkat di dalam skripsi ini, maka saya berharap agar skripsi ini dapat memberikan kontribusi terhadap perkembangan ilmu pengetahuan, dan dapat bermanfaat bagi orang lain yang ingin mengkaji, mencari informasi, dan mendapatkan ilmu yang terkait dengan isu-isu dalam lingkup hubungan internasional, khususnya isu-isu diplomasi dan juga isu-isu bilateral.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan, berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Maka dari itu, pada kesempatan kali ini, saya ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., IPM., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY;

3. Bapak Sugito, S.IP., M.Si., selaku ketua Program Studi Hubungan Internasional;
4. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP., M.A., selaku dosen pembimbing, yang sangat ulet, tegas, dan suportif dalam memberikan saran, masukan, dan pembinaan selama berlangsungnya kegiatan bimbingan yang dilaksanakan dari awal penyusunan proposal skripsi, hingga selesai disusunnya skripsi secara keseluruhan;
5. Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si., selaku Penguji I yang telah memberikan saran, masukan, dan koreksi yang sangat membangun dan bermanfaat sehingga kemudian dapat dicapainya kesempurnaan dalam skripsi ini;
6. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph. D., selaku Penguji II yang telah memberikan saran, masukan, dan koreksi yang sangat membangun dan bermanfaat sehingga kemudian dapat dicapainya kesempurnaan dalam skripsi ini;
7. Bapak Dr. Surwandono, S.Sos., Msi., selaku DPA yang telah memberikan bantuan dan bimbingan akademik selama perkuliahan berlangsung;
8. Seluruh Bapak dan Ibu dosen, dari Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan ilmu-ilmu baik di dalam maupun di luar perkuliahan;
9. Segenap civitas akademik, staf karyawan, terutama *front liner* di bagian Tata Usaha dan Ruang Prodi dari Program Studi Hubungan Internasional UMY yang telah banyak memberikan bantuan dalam pengurusan administrasi dan keperluan akademik sehingga semuanya dapat terselesaikan dengan lancar;

10. Keluarga besar saya, terutama yang menjadi *role model* yaitu orang tua saya, yang tidak hentinya mendoakan, memberikan kasih sayang, serta memberikan dukungan baik dalam bentuk moril maupun materi, sehingga saya tidak pernah patah arang untuk selalu berjuang hingga bisa sampai di titik ini.

Yogyakarta, 23 Juni 2022



Muhammad Ali Surya Ardiansyah

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya, Toto Suyanto (Ayah) dan Kurniati Suryani (Ibu). Beribu terima kasih saya haturkan kepada beliau Ayah dan Ibu saya yang senantiasa mendoakan, memberikan dukungan, semangat, dan kasih sayang, sehingga skripsi ini dapat disusun dengan baik dan saya berhasil menyelesaikan perkuliahan saya sebagai bentuk tanggung jawab seorang anak terhadap Ayah dan Ibu yang telah merawat, mendidik, dan membimbing sedari kecil hingga dewasa. Semoga dengan gelar S1 yang saya raih ini, dapat memberikan kebanggaan dan kebahagiaan kepada Ayah dan Ibu, sekaligus menjadi pintu awal mula perjalanan menuju kesuksesan bagi saya di masa yang akan datang.



## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penyusunan skripsi ini, keberhasilan yang saya capai tentunya tidak lepas dari kontribusi dan dukungan oleh berbagai pihak. Maka dari itu, rasa syukur dan terima kasih juga tidak lupa saya ucapkan dan haturkan kepada:

1. Allah SWT, La Haula wala Quwwata Illa Billah, “Tiada daya dan upaya kecuali dengan kekuatan Allah”, karena atas izin dan pertolongan-Nya serta pemberian berkat, rahmat, dan kasih sayang-Nya, proses penyusunan skripsi ini dapat saya selesaikan dengan lancar dari tahap awal hingga akhir;
2. Keluarga besar saya, terutama kedua orang tua saya, tidak lupa juga uwak, om, tante, kakak dan adik sepupu, yang selalu suportif, selalu meluangkan waktu untuk berdiskusi dan selalu mengikuti perkembangan skripsi saya dari awal hingga akhir untuk dapat memberikan saya semangat serta motivasi;
3. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP., M.A., selaku dosen pembimbing, yang sangat ulet, tegas, dan suportif dalam memberikan saran, masukan, dan pembinaan selama berlangsungnya kegiatan bimbingan yang dilaksanakan dari awal penyusunan proposal skripsi, hingga selesai disusunnya skripsi secara keseluruhan;
4. Bapak Nofansyah Ibrahim, S.IP., M.A., selaku dosen Program Studi Hubungan Internasional UMY yang membersamai saya selama kurang lebih empat semester, yang juga menjadi teman saya dalam bertukar pikiran, memberikan *support*, *mentoring*, dan motivasi selama alur pembelajaran saya di UMY, dari awal saat menjadi maba, sampai menjadi mahasiswa semester akhir yang harus melalui berbagai tahap yang cukup menguras energi, seperti KKN, magang, dan penyusunan

- skripsi, sehingga dari sinilah terjalin kedekatan baik di dalam maupun di luar perkuliahan;
5. Bapak Arie Kusuma Paksi S.IP., M.A., Ph.D., selaku dosen pembimbing lapangan saya pada masa saya menjalankan kegiatan KKN Reguler IT di bulan Desember tahun 2020 s.d. bulan Februari tahun 2021, yang tidak kenal lelah siang dan malam, dan rela menempuh jarak yang cukup jauh untuk membimbing, dan memantau saya dan teman-teman kelompok KKN dalam menjalankan kegiatan KKN sampai kegiatan tersebut dapat terselesaikan dengan baik dan lancar;
  6. Bapak Idham Badruzaman S.IP., M.A., Ph.D., selaku dosen pembimbing magang saya pada masa saya menjalankan kegiatan magang di bulan Maret s.d. April tahun 2022, yang sangat ramah dan memberikan saya kemudahan dalam proses bimbingan kegiatan magang dari tahap awal menyusun proposal magang, kemudian pada tahap menjalankan kegiatan magang, hingga pada tahap kegiatan magang dapat saya selesaikan dan laporannya juga dapat saya selesaikan dengan baik dan lancar;
  7. Segenap *crew* Djarangoyang.id; Albertus Calvin Kurniawan & Raphael Velda W.P, sahabat sekaligus sedulurku, yang menerima keluh kesahku tentang kehidupan, yang selalu ada hampir 24/7 kecuali tidur, yang ketika diminta bantuan dan tulang tulung tidak pernah pamrih, juga tidak pernah kenal lelah dan waktu. Sukses selalu untuk toko dan *workshop* kalian, semoga DJG.ID semakin suoss selalu!;
  8. Sahabat-sahabat saya trah Jagasara & Kedai Apresiasi; Gregorius Seno Aji, Denny Surya B, Baskara Ferdy, Bagaskara Yoga C.P, Vincentius William Lorenzo, Fernando Yoviliano, Sammuel Hendratno S.B, dan sahabat-sahabat saya yang

lainnya disini yang namanya tidak bisa saya sebut satu persatu, yang kebersamai saya dari SMA, dan kuliah awal hingga akhir. Meskipun sedari dahulu kita berbeda almamater tetapi bukan berarti menjadi penghambat kita untuk berproses bersama dan saling menopang satu sama lain. Terima kasih juga sudah menjadi pendengar yang baik selama ini, dan juga sudah menjadi orang-orang yang membuat saya bisa tertawa dan tersenyum lepas. Untuk hal baik apapun yang sedang kalian kerjakan, kudoakan semoga kalian segera menjemput kesuksesan, *see you on top!*;

9. *All member Big Society Auto Crew (BSACREW), Tito Dendy S dkk., keluarga kecil kedua saya yang sudah memberikan kesempatan untuk bisa menjelajahi dunia hobby saya lebih dalam. Terima kasih karena telah menjadi wadah saya untuk sharing, untuk eksis di dalam car scene dan car culture Yogyakarta, serta mengajarkan arti kekeluargaan dan arti toleransi antar sesama. BSACREW car community & family 6 years 8 months today and still going strong forward;*
10. *All member Toyota Great Corolla Addicts (GRECOHOLIC JOGJA), Pak Kaji Ahmad Rifai dkk., keluarga kecil saya yang satu lagi sekaligus sebagai saudara sepenunggan dan sepenanggungan di jalanan. Terima kasih sudah memberikan kesempatan untuk bisa menyambung tali silaturahmi dengan sesama Great Corolla enthusiast baik di kalangan internal maupun eksternal komunitas, dan juga menjadi wadah saya untuk bertukar ilmu dalam merawat dan menjelajahi seputar gerobak tua Great Corolla yang usianya sudah hampir memasuki kepala tiga. GRECOHOLIC JOGJA bocahe kajine ora sepele!;*

11. Segenap *team* Jogja Flight Education Center, selaku yang memfasilitasi kegiatan magang saya di kantor lembaga pendidikan Jogja Flight: Pusat Pendidikan Aviiasi & *Hospitality*, terutama Ibu Eni Handayani di bagian keuangan, Ibu Eka Ndari di bagian akademik, dan Ary Chandra di bagian *digital marketing*, yang menjadi mentor dalam membimbing saya, memberikan ilmu, dan pengalaman selama kegiatan magang berlangsung, sekaligus menjadi teman yang selalu menghibur dengan canda dan tawa sehingga kegiatan magang tidak terasa melelahkan dan membosankan. Sukses selalu untuk seluruh tim JFEC!;
12. Sahabat-sahabat SMP saya; Adam Bagus P, Yanuardi Fitra S, Irfan Delfi A, M. Yudho P, Raafa Aquila Kariema H, Ferdian Pandu A, M. Agra Priambada, Ivan Agusta A, dan masih banyak lagi yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Meskipun kita jarang memiliki waktu luang untuk bertemu, setidaknya kita masih menyempatkan mencari waktu tersebut beberapa kali. Disaat waktu tersebut kita dapatkan, kita sempat bertukar pikiran tentang kesibukan, dan rencana-rencana kedepan, tidak lupa membahas masa-masa kenakalan yang sekarang kita bersama-sama tertawakan. Tidak terasa juga hampir 10 tahun berlalu sejak kita pertama kali berkenalan, sekarang diantara kalian sudah ada yang akan melanjutkan koas, ada yang berdagang, ada yang berwirausaha, dan beragam bidang lainnya yang kalian geluti. Kudoakan semoga kalian senantiasa diberi kemudahan dan kelancaran dalam apapun yang kalian kerjakan, dan semoga kalian selalu dapat menjadi pribadi yang bermanfaat bagi diri sendiri dan orang lain, kapan-kapan kita reuni *fullteam* lagi ya sob!;

13. Sahabat dan teman-teman perkuliahan saya di Prodi HI UMY, sekaligus ada yang juga menjadi teman-teman seperbimbingan dan seperjuangan skripsi saya; Mochammad Nabil Granada, S.IP, Ilham Agustian Candra, S.IP, Ivankanovic Rachmanov Kalasky, S.IP, Ryan Arif Hidayat, S.IP, Mauluddin Azhari, S.IP, Jihan Farah Tsabita Chandra, S.IP, Milla Luvianny, S.IP, Intan Kumala Dewi, S.IP, Nabila Asha Wahyudi, S.IP & Sri Handayani, S.IP, tidak lupa juga kepada salah satu kakak tingkat saya, Favian Dwi Tantra, S.IP, yang sekarang sudah merantau ke pulau seberang dengan karir yang cemerlang, dan yang selama kurang lebih hampir dua tahun belakangan pasca lulus, masih mau direpotkan oleh saya yang banyak tanya ini-itu tidak kenal waktu sampai pagi-pagi buta soal perkuliahan dan skripsi. Terima kasih kepada kalian semua yang sudah mewarnai lika-liku perkuliahan saya, yang mungkin akan menjadi masa terakhir saya menuntut ilmu di dalam kelas. Terima kasih sudah berproses bersama-sama dari awal menjadi maba hingga menjadi mahasiswa tingkat akhir, terima kasih sudah mau direpotkan oleh saya yang pernah meminta bantuan, dan terima kasih sudah bersedia menolong saya, serta tidak lupa juga terima kasih karena sudah berjuang bersama-sama menaklukkan tahap akhir skripsi yang begitu memusingkan ini. Semoga kelulusan dan gelar yang diperoleh dapat membuka lebar pintu kesuksesan bagi kalian, *I wish you all a very pleasant journey for the future;*
14. Teman-teman Kelompok 192 KKN Reguler IT; Anisa Septiana, Devi Anggraeni, Oktavia Yasinta S, M. Harits Munawar H, Sabilla Amalia Nur Avivah, Tiara Sifa Fitriani, & Rafid Herfindo. Terima kasih untuk kurang lebih waktu 2 bulannya selama KKN yang sangat sibuk tetapi begitu

menyenangkan dan seru, mulai dari survei, penerjunan, lika-liku pelaksanaan, masak-memasak bareng, dan juga pelepasan. Kalau bisa diulang, salah satu momen yang saya sangat ingin ulangi adalah ketika melaksanakan KKN. Sukses selalu juga untuk kalian semua, semoga apa yang kita kerjakan semasa KKN dapat bermanfaat dan berkontribusi bagi para mitra dan warga;

15. Segenap teman-teman HI UMY Angkatan 2018 baik reguler maupun ipirel. Untuk kalian semua, semoga ilmu yang kitauntut bersama-sama bisa menjadi berkah, manfaat, dan dapat berkontribusi baik bagi diri sendiri, orang lain, maupun bagi perkembangan Prodi HI UMY kedepannya. Saya percaya bahwa setiap lulusan HI UMY Angkatan 2018 kelak akan menjadi orang-orang besar yang dapat membawa perubahan baik yang juga besar dampaknya;
16. Terakhir, saya ingin memberikan apresiasi dan mengucapkan rasa terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada diri sendiri. *Dear myself, thank you for putting up and sticking up on yourself for the past six months, thank you for surviving all the odds, even if you were hesitant at first. But remember, always keep this words in mind "this too shall pass" and yes, it eventually passed. Lift your chin up, even if the circumstances slams you to the ground. Don't forget to always have faith, and drive safe.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ix
UCAPAN TERIMA KASIH.....	x
ABSTRAK/ABSTRACT .....	xvi
DAFTAR ISI.....	xviii
DAFTAR GRAFIK.....	xxi
DAFTAR GAMBAR .....	xxii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Kerangka Pemikiran .....	9
Konsep Diplomasasi .....	9
D. Hipotesa.....	13
E. Tujuan Penelitian .....	14
F. Jangkauan Penelitian.....	14
G. Metode Penelitian.....	15
H. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II.....	17
DINAMIKA PENYELENGGARAAN IBADAH HAJI & ...	17

ANCAMAN PANDEMI COVID-19 .....	17
A. Dinamika Perubahan Kebijakan Penyelenggaraan Ibadah Haji.....	17
1. Kasus Middle East Respiratory Syndrome Coronavirus (MERS) .....	18
2. Renovasi dan Ekspansi Masjidil Haram Tahun 2013-2016 .....	24
B. Kemunculan Pandemi COVID-19, Dampak dan Upaya Penanggulangannya.....	27
1. Kemunculan Pandemi COVID-19.....	27
2. Dampak Penyebaran COVID-19.....	28
3. Upaya Penanggulangan Penyebaran COVID-19 .....	30
C. Perubahan Kebijakan Dalam Penyelenggaraan Ibadah Haji Sebagai Respon Pencegahan Pandemi COVID-19 ....	32
1. Kebijakan dan Pelaksanaan Ibadah Haji Tahun 2020-2021: Perspektif Arab Saudi .....	33
2. Kebijakan dan Pelaksanaan Ibadah Haji Tahun 2020-2021: Perspektif Indonesia .....	37
BAB III.....	48
UPAYA INDONESIA MELAKUKAN DIPLOMASI BAGI KEPENTINGAN IBADAH HAJI TAHUN 2020-2021 .....	48
A. Isu Penetapan Kuota Jemaah Haji Pada Penyelenggaraan Ibadah Haji Tahun 2020-2021.....	49
1. Upaya Diplomasi Pemerintah Indonesia Perihal Penetapan Kuota Bagi Jemaah Haji Tahun 2020 Melalui Menteri Agama Republik Indonesia .....	50
2. Upaya Diplomasi Pemerintah Indonesia Perihal Penetapan Kuota Bagi Jemaah Haji Tahun 2020 Melalui DPR RI.....	55



3. Upaya Diplomasi Pemerintah Indonesia Perihal Penetapan Kuota Bagi Jemaah Haji Tahun 2021 Melalui Menteri Agama Republik Indonesia .....	56
B. Isu Penetapan Syarat Vaksin Bagi Jemaah Haji Pada Penyelenggaraan Ibadah Haji Tahun 2021.....	59
1. Upaya Diplomasi Pemerintah Indonesia Perihal Akses Bagi Jemaah Umrah dan Syarat Booster Vaksin Melalui KJRI Jeddah .....	71
2. Upaya Diplomasi Pemerintah Indonesia Perihal Syarat Booster Vaksin Melalui Menteri Agama Republik Indonesia .....	74
BAB IV PENUTUP .....	78
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran Penelitian .....	82
1. Judul Selanjutnya .....	82
2. Post Skripsi.....	82
DAFTAR PUSTAKA .....	84

## **DAFTAR GRAFIK**

GRAFIK 1: GRAFIK JUMLAH JEMAAH HAJI LOKAL DAN MANCANEGARA DARI TAHUN KE TAHUN.....	2
GRAFIK 2: GRAFIK JUMLAH KUOTA JEMAAH HAJI INDONESIA DARI TAHUN KE TAHUN .....	3
GRAFIK 3: GRAFIK JUMLAH DOSIS DARI JENIS-JENIS VAKSIN COVID-19 YANG DITERIMA OLEH INDONESIA .....	65

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>GAMBAR 1: PETA GLOBAL PENYEBARAN COVID-19- TREN JUMLAH KASUS COVID-19 DAN TREN JUMLAH KORBAN KEMATIAN.....</b>	<b>5</b>
---	----------