

**PRAKTIK COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MENGURANGI RESIKO  
PANDEMI COVID-19**

**(Studi Kasus: Komunitas Gerakan Remaja Cegah Dan Pantau Covid -19 Kota Semarang)**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta



**BAGAS PRASETIA EKA SAPUTRA**

**20180520008**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

**HALAMAN JUDUL**

**PRAKTIK COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MENGURANGI RESIKO  
PANDEMI COVID-19**

**(Studi Kasus: Komunitas Gerakan Remaja Cegah Dan Pantau Covid -19 Kota Semarang)**



## HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Bagas Prasetia Eka Saputra

Nim : 20180520008

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa Skripsi saya susun dengan judul:

### PRAKTIK COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM MENGURANGI RESIKO

### PANDEMI COVID-19

(Studi Kasus: Komunitas Gerakan Remaja Cegah Dan Pantau Covid-19)

Merupakan karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana pada perguruan tinggi dimanapun, sepanjang sepenggetahuan saya tidak terdapat karya orang lain, Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan kesarjanaanya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dapat dipergunakan Seperlunya .

Yogyakarta, 30 juni 2022

Penulis



Bagas Prasetia Eka Saputra

20180520008

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada saya tanpa henti serta mengirimkan doa-doanya untuk saya.

**Allah SWT.** Segala nikmat yang Allah SWT limpahkan kepada saya, waktu, rejeki, kesehatan jasmani dan rohani tak pernah berhati mengalir hingga pada akhir skripsi ini selesai dikerjakan.

**Siti Makiyah.** Lahir dari rahimnya merupakan sebuah kebahagiaan bagiku tak pernah ada kata menyesal dalam hidupku, pribadi yang sabar dalam mendidik anaknya berhasil menanamkan karakter yang kuat pantang menyerah dan selalu bersyukur.

**Toni Suhartono** Ayah yang selalu memberikan semangat kepadaku, memberikan doa-doa terbaiknya kepadaku. Serta senantiasa bekerja keras untuk keluarga kecil kami.

## **MOTTO**

“Belajarlah menghargai dan menikmati proses”

(DDAM)

“Barang siapa yang ingin do'a nya terkabul dan terlepas dari kesulitan, maka hendaklah ia mengatasi (meringankan) kesulitan orang lain.”

(HR)

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum hingga mereka mengubah diri mereka sendiri”

QS. Ar-Ra'd : 11

## KATA PENGANTAR

*“Assalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh”*

Dengan segala Puji syukur atas kehadirat Allah SWT atas Rahmat dan Hidayah-Nya dan atas do'a dan dukungan dari orang tercinta, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul “Praktik Collaborative Governance Dalam mengurangi Resiko pandemi Covid -19 Studi Kasus Komunitas Gerakan Reamaja Cegah Dan pantau Covid-19 Kota Semarang . dengan tepat waktu. Tak lupa Shalawat serta salam selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW yang telah menuntun kita dari zaman kegelapan hingga zaman terang-menerang seperti saat ini

Penulisan sekripsi ini di ajukan guna memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada dosen pembimbing dan dosen penguji .

Yogyakarta, 30 juni 2022

Penulis

Bagas Prasetyo Eka Saputra

20180520008

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
MOTTO .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
ABSTRAK.....	iv
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1Latar Belakang.....	1
1.2Rumusan Masalah .....	8
1.3Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
1.3.1Tujuan Penelitian .....	9
1.3.2Manfaat Penelitian .....	9
1.4 Tinjauan pustaka .....	10
1.5 Kerangka Teori.....	14
1.5.1 Collaborative governance .....	14
1.5.2     Dinamika .....	19
1.5.3     Pergerakan prinsip bersama .....	19
1.5.3.1     Motivasi Bersama ( <i>Shared motivation</i> ).....	20
1.5.3.2     Tindakan dalam <i>Colaborative</i> .....	22
1.5.3.3     Dampak dan adaptasi .....	23
1.6     Definisi Konseptual dan Operasional .....	24
1.6.2     Definisi Konseptual .....	24
1.6.3     Definisi Operasional.....	26

1.7	Kerangka Pikir dalam Penelitian .....	28
1.8	Metode penelitian.....	30
1.8.2	Jenis Penelitian .....	30
1.8.3	Jenis Data.....	31
1.8.4	Lokasi Penelitian .....	31
1.8.5	Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.8.5.1	Observasi.....	32
1.8.5.2	Teknik Wawancara.....	32
1.8.5.3	Teknik Dokumentasi .....	33
1.8.6	Unit analisa data .....	33
1.8.7	Teknik Analisis Data .....	34
1.8.7.1	Reduksi data .....	34
1.8.7.2	Penyajian data .....	35
<b>BAB II GAMBARAN UMUM DAN DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>		<b>36</b>
2.1	Profil Kota Semarang.....	36
Profil Wilayah .....	36	
Letak Geografis beserta Luas dan Batas Wilayah Kota Semarang.....	38	
Kependudukan .....	39	
2.2	Profil Gerakan Remaja Cegah Dan Pantau Covid-19 (Gercep) Kota Semarang	42
2.3	Profil Dinas Kesehatan Kota Semarang .....	44
2.4	Profil Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Semarang .....	46
<b>BAB III PRAKTIK COLLABORATIVE GOVERNANCE PADA GERCEP .....</b>		<b>52</b>
3.1	Dinamika Kolaborasi.....	53
3.1.1	Pergerakan Prinsip Bersama .....	54
3.1.3	Pengungkapan .....	54
3.1.4	Delibrasi (diskusi bersama).....	60
3.2	Motivasi Bersama .....	65
3.2.1	Kepercayaan Bersama.....	65
3.2.2	Pemahaman Bersama .....	68
3.2.3	Legitimasi Internal .....	71

3.2.4 Komitmen .....	75
3.3 Kapasitas Melakukan Tindakan Bersama .....	79
3.1.1 Prosedur dan Kesepakatan Bersama .....	80
3.3.2 Kepemimpinan.....	83
3 3.3Pengetahuan .....	86
3.3.4 Sumber Daya.....	88
3.4 Tindakan-tindakan Kolaborasi.....	92
3.4.1 Memfasilitasi.....	92
3.4.2 Memajukan Proses Kolaborasi .....	101
3.5 Dampak dan Adaptasi Pada Proses Kolaborasi .....	104
BAB IV        PENUTUP .....	109
4.1 Kesimpulan .....	109
4.2 Saran.....	110
DAFTAR PUSTAKA .....	112
LAMPIRAN .....	114

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Data informasi Covid -19 Kota Semarang .....	36
Gambar 2.1 Struktur Organisasi pemerintah Kota Semarang .....	36
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Semarang .....	44
Gambar3. 1 Kantor Pemerintah Kota Semarang.....	54

Gambar3. 2 Sosialisasi Gercep Mengajak Masyarakat Untuk Vaksin Covid -19 .....	56
Gambar3. 3 Delibrasi Diskusi Bersama Membahas Berjalanya Kolaborasi .....	62
Gambar3. 4 Diskusi bersama Yang Langsung Dihadiri Walikota Semarang.....	63
Gambar3. 5 Komunitas Gercep Saat Berada Di Lapangan.....	72
Gambar3. 6 Ketua Gercep Memonitoring Pelaksanaan Vaksinasi Dan sosialisasi Kerpda Masyarakat .....	93
Gambar3. 7 Komunitas Gercep Saat Memberikan Vaksinasi .....	94
Gambar3. 8 Komunitas Gercep mememberikan Bantuan Kepada Masyarakat .....	95
Gambar3. 9 Jadwal BPBD Untuk Penyemprotan Disenfektan Di Kota Semarang ...	96
Gambar3. 10 BPBD Saat Penyemprotan Disenfektan .....	97
Gambar3. 11 BPBD Memberikan Sosialisasi Dan Memberikan Masker Kepada Masyarakat .....	98

## **DAFTAR TABEL**

Table 1 Penelitian terdahulu .....	13
Table 2 Definisi operasional .....	26
Table 3 Kerangka pikir .....	28
Table 4 Unit analisa data.....	33
Table 5 Luas Kota Semarang.....	38
Table 6 Persebaran penduduk di Kota Semarang .....	39