

**PELAKSANAAN PENGAWASAN OMBUDSMAN REPUBLIK  
INDONESIA PERWAKILAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
TERHADAP PENYALURAN BANTUAN SOSIAL PADA MASA  
PANDEMI COVID-19 DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**  
**Haffian Abdi M**  
**NIM.20180610039**

**Fakultas Hukum**  
**Program Studi Hukum**  
**Rumpun Hukum Administrasi Negara**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**  
**2022**

**PELAKSANAAN PENGAWASAN OMBUDSMAN REPUBLIK  
INDONESIA PERWAKILAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA  
TERHADAP PENYALURAN BANTUAN SOSIAL PADA MASA  
PANDEMI COVID-19 DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**UMY**  
UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

**Disusun Oleh:**

**Haffian Abdi M**

**NIM.20180610039**

**Fakultas Hukum  
Program Studi Hukum  
Rumpun Hukum Administrasi Negara  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
2022**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Haffian Abdi M

NIM : 20180610039

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PENGAWASAN OMBUDSMAN REPUBLIK INDONESIA PERWAKILAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TERHADAP PENYALURAN BANTUAN SOSIAL PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KOTA YOGYAKARTA**



**UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemparan alih-alih saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan memperkuat tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan benar-benar saya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 10 Juni 2022



Haffian Abdi M  
NIM. 20180610039

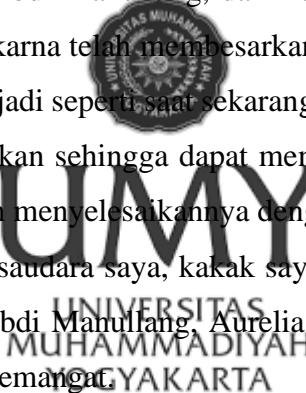
## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirabbal'alamin*

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, saya persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah SWT
2. Orang tua saya, Ayah M. Abdi Manullang, dan Bunda saya Evy Niza Ermala, terimakasi saya ucapakan karna telah membesar, menasehati, menafkahkan, mendidik saya hingga menjadi seperti saat sekarang ini. Terimakasih atas segala usaha dan doa yang diberikan sehingga dapat mengantarkan saya menggapai Pendidikan yang tinggi dan menyelesaiannya dengan baik.
3. Terimakasi kepada ketiga saudara saya, kakak saya Qamara Abdi M, dan juga kedua adik saya Aisyah Abdi Manullang, Aurelia Abdi Manullang yang telah mendoakan dan memberi semangat

Unggul & Islami



## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Segala puji bagi Allah SWT, atas segala nikmat dan rahmat-Nya kepadaku. Shalawat teriring salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita, baginda Nabi Besar Muhammad SAW. Dengan mengucap syukur alhamdulillah berkat rahmat dan izin-Nya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi penelitian yang berjudul **“PELAKSANAAN PENGAWASAN OMBUDSMAN REPUBLIK INDONESIA PERWAKILAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TERHADAP PENYALURAN BANTUAN SOSIAL PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI KOTA YOGYAKARTA”**

Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyartaan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Beni Hidayat, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing saya yang telah meluangkan waktu, ilmu, serta kesabarannya yang sangat bermanfaat sekali sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Seluruh dosen dan staf pengajar program studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum.

6. Terimakasih kepada teman teman, sahabat seperjuangan, teman saya dari mataf sampai dengan semester akhir

Aakhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

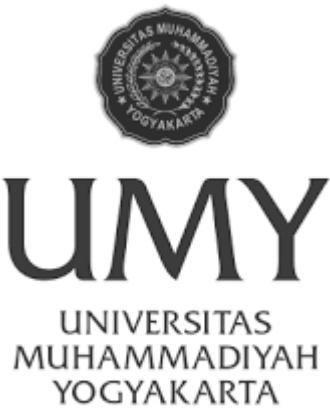
*Akhirkalam.* Semoga apa yang penulis tulis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

*Aamiin ya rabbal 'alamiin.*

*Billahi Fi Sabililhaq.*

*Fastabiqul Khaerat.*

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb*



Unggul & Islami

Yogyakarta, 4 Juli 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Haffian Abdi M." followed by a date or identifier.

Haffian Abdi M  
NIM.20180610039

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
A. Pengertian Pengawasan .....	10
B. Lembaga Ombudsman .....	14
1. Pengertian Ombudsman .....	14
2. Sejarah Ombudsman .....	15
3. Fungsi, Tugas, dan Wewenang Ombudsman.....	20
4. Ombudsman Republik Indonesia .....	23
C. Bantuan Sosial Pemerintah .....	28
1. Pengertian Bantuan Sosial .....	28
2. Bantuan Sosial Pada Masa Pandemi Covid-19.....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
A. Jenis Penelitian.....	33
B. Data Penelitian .....	33
C. Teknik Pengumpulan Data.....	35
D. Lokasi Penelitian.....	36
E. Responden.....	36
F. Analisis Data .....	36

<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>37</b>
A. Pelaksanaan Pengawasan Lembaga Ombudsman RI Perwakilan Daerah Istimewa Yogyakarta Terhadap Penyaluran Bantuan Sosial pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Yogyakarta. ....	37
B. Hambatan Lembaga Ombudsman RI Perwakilan Daerah Istimewa Yogyakarta Terhadap Pelaksanaan Pengawasan Penyaluran Bantuan Sosial pada Masa Pandemi Covid-19 di Kota Yogyakarta. ....	69
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>74</b>
A. Kesimpulan .....	74
B. Saran.....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>76</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>81</b>



**UMY**  
 UNIVERSITAS  
 MUHAMMADIYAH  
 YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## **DAFTAR GAMBAR**

**Gambar 4. 1** Bantuan Sosial Saat Pandemi Covid-19 ..... 45

**Gambar 4. 2** Bantuan Sosial Darurat ..... 46



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 4. 1 Pengaduan Bantuan Sosial Berdasarkan Wilayah.....</b>	<b>53</b>
<b>Tabel 4. 2 Laporan Masyarakat .....</b>	<b>54</b>



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami