

**SKRIPSI**

**KOLABORASI PEMERINTAH KOTA PEKALONGAN DAN *CIVIL*  
*SOCIETY* DALAM PENANGANAN BANJIR ROB PADA MASA  
PANDEMI COVID-19**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Dosen Pembimbing :**

David Efendi, S.IP., M.A.

**Disusun oleh :**

SHAFIRA ZULFA RAMADHANI

20180520301

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

**HALAMAN JUDUL**

**KOLABORASI PEMERINTAH KOTA PEKALONGAN DAN *CIVIL*  
*SOCIETY* DALAM PENANGANAN BANJIR ROB PADA MASA  
PANDEMI COVID-19**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**Shafira Zulfa Ramadhani**

**20180520301**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2022**

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul **“KOLABORASI PEMERINTAH KOTA PEKALONGAN DAN CIVIL SOCIETY DALAM PENANGANAN BANJIR ROB PADA MASA PANDEMI COVID-19”** adalah karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan atas karya penulis lain dengan cara yang tidak sesuai dengan etika ilmiah yang berlaku dalam masyarakat akademik atau yang disebut *plagiarisme*.
2. Hak intelektual atas karya ilmiah ini diserahkan sepenuhnya kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Atas pernyataan ini, apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya ketidakbenaran, maka saya bersedia menanggung akibat dan sanksi yang akan diberikan dan bersedia dan sanggup dituntut sesuai dengan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 20 Juli 2022

Pembuat Pernyataan,



Shafira Zulfa Ramadhani

NIM: 20180520301

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Pertama-tama puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala kemudahan dan kebaikan yang diberikan dengan terselesaikannya skripsi ini dengan baik dan lancar. Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Diri saya sendiri, Shafira Zulfa Ramadhani, S. IP, terima kasih telah berjuang sekuat tenaga, pikiran dan perasaan dalam menyelesaikan proses pengerjaan skripsi dan bekerja paruh waktu sebagai pendamping komunitas dan fasilitator.
2. Orang tua saya, Almarhum Ayah Hasan Bisri dan Ibu Sri Setiyowati, terima kasih telah memberikan dukungan, nasihat dan doa dalam keberlangungan hidup saya. Semoga si anak bungsu ini lekas menjadi pribadi yang selalu taat kepada Allah, disiplin, dewasa dan bisa membanggakan Ayah dan Ibu.
3. Kakak-kakak saya. Mas Ayiz, Mba Sarah, dan kakak-kakak ipar saya Mas Mukhsin, Mba Dinar, terima kasih telah mendukung, mendoakan dan membantu saya selama hidup sebagai adik bungsu yang merepotkan.
4. Dosen pembimbing saya, Pak David Efendi, S.IP, M.A, terima kasih telah sabar dan baik dalam membimbing, memandu, mengarahkan dan memberikan acc dalam setiap proses pengerjaan skripsi saya.
5. Teman-temanku, Rike, Yeova, Juli, Dhanu, terima kasih telah mendampingi dan membantu dari proses perkuliahan hingga kelulusan, serta menemani dan kebersamai saya dalam suka dan duka.

6. Teman-temanku dalam Grup ENJOY BBY AW, terima kasih telah memberikan banyak hiburan dan kebersamaan perjalanan perkuliahan saya. Semoga kalian bisa sukses dengan cara dan proses masing-masing.
7. Teman-temanku secara personal, Kholqi, Adjeng, Tasya, Amak, Hasnandut, Novi, Bony, Aang, Aldi Telur Jateng Punya, Gani, Mba Dinda dan lain-lain yang mungkin saya kelupaan saat menulis ini, terima kasih telah menemani dan menerima keluh kesah saya.
8. Teman-temanku dalam Grup Gandhok, Mas Dhanang, Mas Haris (Michele), Mba Hazel, Bony, terima kasih telah menemani saya dalam proses pengerjaan skripsi dan menjadi tempat berkeluh kesah atas kekhawatiran masa depan.
9. Pelatih Mentalku, Sidiq Nur Rachmad Jati, terima kasih telah menemani dan membentuk mental saya sedemikian rupa atas perjalanan mencari makna dewasa, pembelajaran menghargai keberadaan seseorang dan segala hal yang telah kita lalui bersama sejak 2020 hingga saat ini.
10. Keluarga Besar IMM FISIPOL UMY, KOMAP UMY, KELILING.INA, KORPS INSTRUKTUR AR FACHRUDDIN terima kasih telah menjadi bagian dari proses pendewasaan dan pembelajaran organisasi saya.
11. Keluarga Besar Majelis Pemberdayaan Masyarakat (MPM) Pimpinan Pusat Muhammadiyah, terima kasih telah menjadi bagian dalam proses hidup saya untuk mengaktualisasikan nilai-nilai tauhid sosial.
12. Keluarga Besar NGO Harapan Fian Yogyakarta, terima kasih telah menjadi bagian dalam proses hidup saya untuk mengaktualisasikan nilai-

nilai sosial, pembelajaran inklusivitas dan pengalaman dalam bekerja secara profesional.

13. Pemerintah daerah (Pak Bustanul dari BPBD, Pak Miftah dari BAPPEDA, Pak Khaerudin dari DPUPR, Pak Ryan dari Kecamatan Pekalongan Utara) dan CSO (LSM Bara Air, SAPULIDI, KEMITRAAN, MDMC) di Kota Pekalongan, terima kasih telah bersedia menjadi narasumber penelitian saya dan semoga saya bisa memberikan bantuan dan kontribusi nyata untuk penanganan permasalahan banjir rob di Kota Pekalongan.
14. Gandhok Coffee dan Kamar Nomor 1 Kos Putri Sakura, terima kasih telah menjadi tempat paling favorit saya dalam menghabiskan banyak waktu untuk menyelesaikan skripsi dan segala pekerjaan saya.
15. Mbak-mbak TU IP UMY, terima kasih telah *fast respon* membantu mahasiswa menjawab persoalan administrasi perskripsian.
16. Ilmu Pemerintahan UMY, terima kasih telah memberikan banyak ilmu dan pelatihan untuk memebentuk diri saya menjadi lebih berintelektual dan berkompeten.
17. Almamaterku tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas segala ilmu dan kesempatannya untuk saya dalam menempuh pendidikan.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang Maha Penyayang lagi Maha Pengasih atas segala nikmat yang telah dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Salawat dan salam selalu dihaturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, pendidik yang patut kita tauladani sepanjang masa dan yang dinantikan syafaatnya di hari akhir nanti. Aamiin.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk meraih gelar sarjana S-1 pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Judul skripsi yang penulis angkat yakni : Kolaborasi Pemerintah Kota Pekalongan dan Civil Society dalam Penanganan Banjir Rob Pada Masa Pandemi COVID-19. Dengan fokus penelitian di Kecamatan Pekalongan Utara dan Pekalongan Barat.

Dalam penyusunan skripsi ini tentu tak luput dari bimbingan, masukan, arahan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah terlibat. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang menjadi bagian dalam proses perjalanan perkuliahan sampai selesainya penulisan skripsi ini. Tak lupa penulis ucapkan permintaan maaf apabila dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kesalahan dalam tata dan kata penulisan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan wawasan bagi siapapun yang membacanya.

Yogyakarta, 20 Juli 2022



Shafira Zulfa Ramadhani

NIM: 20180520301

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>II</b>
<b>.....</b>	<b>III</b>
<b>.....</b>	<b>IV</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>V</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>VI</b>
<b>.....</b>	<b>IX</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>X</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>XIII</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>XV</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>XVI</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2. Rumusan Masalah.....</b>	<b>9</b>
<b>1.3. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>9</b>
<b>1.4. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>9</b>
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	9
1.4.2. Manfaat Praktis.....	9
<b>1.5. Tinjauan Pustaka .....</b>	<b>10</b>
<b>1.6. Kajian Teori.....</b>	<b>22</b>



1.6.1. Collaborative Governance .....	23
1.6.2. Civil Society .....	27
1.6.3. Manajemen Bencana .....	29
<b>1.7. Definisi Konseptual .....</b>	<b>31</b>
1.7.1. Collaborative governance .....	31
1.7.2. Civil society .....	31
1.7.3. Manajemen Bencana .....	31
<b>1.8. Definisi Operasional.....</b>	<b>31</b>
<b>1.9. Metode Penelitian.....</b>	<b>34</b>
1.9.1. Jenis Penelitian .....	34
1.9.2. Lokasi Penelitian .....	34
1.9.3. Unit Analisa.....	35
1.9.4. Data dan Sumber Data.....	36
1.9.5. Teknik Pengumpulan Data .....	40
1.9.6. Teknik Analisa Data .....	42
<b>BAB II .....</b>	<b>44</b>
<b>DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>44</b>
<b>2.1. Gambaran Umum Kota Pekalongan.....</b>	<b>44</b>
2.1.1. Kondisi Geografis Kota Pekalongan.....	44
2.1.2. Kondisi Demografis Kota Pekalongan .....	50
2.1.3. Kondisi Pemerintahan Kota Pekalongan .....	57
2.1.4. Kolaborator Penanganan Banjir Rob Kota Pekalongan.....	64
<b>BAB III.....</b>	<b>78</b>
<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>78</b>
<b>3.1. Dinamika Kolaborasi Pemerintah dan Civil Society .....</b>	<b>78</b>
3.1.1. Kondisi Awal ( <i>Starting Condition</i> ) .....	81
3.1.2. Kepemimpinan Fasilitatif ( <i>Fasilitative Leadership</i> ) .....	102
3.1.3. Desain Institusional ( <i>Institusional Design</i> ) .....	115
3.1.4. Proses Kolaborasi ( <i>Collaboration Process</i> ) .....	119
<b>3.2. Faktor Penghambat dan Pendukung Kolaborasi .....</b>	<b>136</b>
<b>BAB IV .....</b>	<b>143</b>

<b>PENUTUP.....</b>	<b>143</b>
<b>4.1. Kesimpulan .....</b>	<b>143</b>
<b>4.2. Saran .....</b>	<b>145</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>147</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>153</b>
<b>A) Draft Wawancara .....</b>	<b>153</b>
<b>B) Dokumentasi.....</b>	<b>154</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.....	10
Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 1.2.....	32
Definisi Operasional.....	32
Tabel 1.3.....	35
Unit Analisa Data.....	35
Tabel 1.4.....	36
Data Primer .....	36
Tabel 1.5.....	39
Data Sekunder .....	39
Tabel 1.6.....	40
Data Narasumber.....	40
Tabel 2.1.....	45
Nama dan Luas Kecamatan di Kota Pekalongan .....	45
Tabel 2.2.....	46
Pembagian Administrasi Perkecamatan Kota Pekalongan .....	46
Tabel 2.3.....	50
Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Pekalongan.....	50
Tahun 2020-2021 .....	50
Tabel 2.4.....	52
Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kota Pekalongan, 2020 Population by Age Groups and Sex in Pekalongan Municipality, 2020 .....	52
Tabel 2.5.....	53
Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kota Pekalongan, 2021 Population by Age Groups and Sex in Pekalongan Municipality, 2021 .....	53
Tabel 2.6.....	55

Penduduk Berumur 15 tahun Ke Atas yang Bekerja Selama Seminggu yang Lalu Menurut Status Pekerjaan Utama dan Jenis Kelamin di Kota Pekalongan, 2020.	55
Tabel 2.7.....	56
Penduduk Berumur 15 tahun Ke Atas yang Bekerja Selama Seminggu yang Lalu Menurut Status Pekerjaan Utama dan Jenis Kelamin di Kota Pekalongan, 2021.	56
Tabel 2.8.....	58
Daftar Kepala Daerah Kota Pekalongan .....	58
Tabel 2.9.....	65
Daftar Forum Relawan Bencana Kota Pekalongan.....	65
Tabel 3.1.....	106
Peran Kolaborator Penanganan Banjir Rob Kota Pekalongan.....	106
Tabel 3.2.....	137
Faktor Pengambat dan Pendukung Kolaborasi Penanganan Banjir Rob .....	137
di Kota Pekalongan .....	137

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 .....	44
PETA ORIENTASI KOTA PEKALONGAN .....	44
Gambar 2.2 .....	47
Peta Administrasi Kota Pekalongan .....	47
Gambar 2.3 .....	49
Peta Genangan Banjir Rob Kota Pekalongan Tahun 2020 .....	49
Gambar 2.4 .....	61
Logo Kota Pekalongan .....	61
Gambar 2.5 .....	62
Badan Organisasi Perangkat Daerah Kota Pekalongan .....	62
Gambar 3.1 .....	79
Model Tata Kelola Kolaboratif Ansell dan Gash .....	79
Gambar 3.2 .....	122
Layanan Aspirasi “Wadul Aladin” Pemerintah Kota Pekalongan .....	122
Gambar 3.3 .....	131
Kegiatan Dropping/Pemasangan Karung Tanah .....	131
Gambar 3.4 .....	132
Kegiatan Kolaborasi Pemberian Bantuan dan Normalisasi Drainase .....	132