

**TESIS**

**OPTIMALISASI PARADIPLOMASI TERHADAP PENINGKATAN  
EKONOMI DI ACEH  
PASCA MOU HELSINKI 2005-2021**



**Disusun Oleh:**

**Siti Fajrina**

**20191060021**

**HUBUNGAN INTERNASIONAL PROGRAM MAGISTER**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2021/2022**

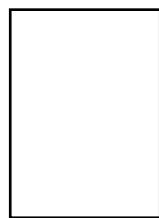
## **HALAMAN JUDUL**

# **OPTIMALISASI PARADIPLOMASI TERHADAP PENINGKATAN EKONOMI DI ACEH PASCA MOU HELSINKI 2005-2021**

*Optimization of Paradiplomation for Economic Improvement in Aceh  
Post-Mou Helsinki 2005-2021*

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Derajat Sarjana S2 Program  
Studi Hubungan Internasional Program Magister Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

**TESIS**



Disusun Oleh:

**SITI FAJRINA**

**20191060021**

Pembimbing Tesis:

**Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si**  
**NIK. 19710221 199603 163035**

**HUBUNGAN INTERNASIONAL PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2021/2022**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

### **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini menyatakan bahwa tesis saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik magister, baik di Universitas Muhammadiyah maupun Perguruan Tinggi lainnya,

Dalam tesis ini tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis jelas referensi yang dicantumkan dalam tesis dengan dicantumkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Selain itu, pada tesis saya juga diperkuat dengan bukti chek similiariti dengan sistem Turnitin yang tidak lebih dari dua puluh persen.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 27 Juli 2022



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,*

*Alhamdulillah*, puji syukur yang sedalam-dalamnya penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“OPTIMALISASI PARADIPLOMASI TERHADAP PENINGKATAN EKONOMI DI ACEH PASCA MOU HELSINKI 2005-2021”**. Penulis berharap tesis ini dapat menjadi karya tulis yang bermanfaat bagi Hubungan Internasional Program Magister, Program Pasca Sarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, akademisi, serta dapat dijadikan sebagai titik ukur acuan bagi seluruh pemangku kepentingan.

Penulisan tesis ini diajukan dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh derajat Sarjana S2 pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional, Program Pasca Sarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Pada kesempatan ini, penulis menghaturkan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan tesis ini kepada:

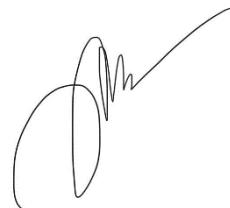
1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ir. Sri Atmaja P. Rosidi, S.T., M.Sc., M.Eng., Ph.D., P.Eng., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Ahmad Sahide, S.I.P., M.A., selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D., selaku Sekretaris Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku dosen pembimbing saya yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan bantuan, masukan, saran, maupun nasihat dalam proses penyusunan tesis ini.
6. Prof. Bambang Cipto., M.A., selaku dosen pengaji I yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran yang sangat bermanfaat bagi penyusunan tesis ini.
7. Bapak Dr. Sidik Jatmika., M.Si., selaku dosen pengaji II yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran yang sangat bermanfaat bagi penyusunan tesis ini.

8. Bapak dan Ibu Dosen Hubungan Internasional Program Magister, Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membimbing saya dengan baik selama masa perkuliahan.
9. Staf Hubungan Internasional Program Magister, Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan arahan, saran, motivasi, dan memberikan informasi dengan sebaik-baiknya selama masa perkuliahan sampai proses penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari dengan penuh bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk memperbaiki serta meningkatkan kembali kualitas tesis ini. Besar harapan penulis bahwa tesis ini dapat berguna bagi seluruh civitas akademika dan dapat memberikan manfaat positif bagi seluruh pihak.

*Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Yogyakarta, 27 Juli 2022



**Siti Fajrina**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Puji dan syukur kepada Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, sholawat dan salam kepada baginda Rasul, Nabi Muhammad SAW. Semoga kita mendapatkan syafaat beliau di hari kemudian.

Tak lupa saya haturkan terimakasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua saya tercinta, **Ibu Siti Aminah dan Bapak M. Amin Husen** yang telah mendidik dan membekali saya dengan ilmu-ilmu dunia dan akhirat. Sebagai tanda bakti, hormat, dan terimakasih, kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibuku dan Bapakku yang telah memberikan kasih dan sayang, segala dukungan yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dalam kata persembahan. Tak lupa pula untuk kakakku, Siti Utami dan ke 3 (tiga) adikku, Maulana Akbar, Furqan Ramadhan, dan Sofia Nazwa yang sangat saya cintai.

Kepada Bapak Takdir Ali Mukti, pembimbing saya yang sangat saya hormati. Terimakasih Bapak telah memberikan bimbingan hingga saya mendapatkan banyak sekali ilmu baru, terkhusus dalam penyusunan penelitian tesis ini.

Kepada Bapak Ahmad Sahide, selaku Ketua Prodi Hubungan Internasional Program Magister. Kepada seluruh dosen HIPM, dan kepada Bu Inung beserta staf Prodi HIPM. Terima kasih saya ucapkan atas ilmu, bimbingan dan bantuannya dalam menyelesaikan program Magister ini.

Kepada sahabat-sahabat saya yang sangat luar biasa di Aceh, LMG (Alin, Tiara, Anto, Hendra, Ogal, Bang Hirmawan, Nanta dan Wandi) & Holiday Squad (Atul, Wirna, Kak Mumut, Dek Anis, Dek Mel, dan Almh, Syarifah) terimakasih telah menjadi tempat saya bercerita, berdiskusi dan yang tiada henti memotivasi saya untuk terus berjuang hingga akhir menyelesaikan tesis ini.

Kepada Opa dan Oma, terimakasih banyak yang telah memberikan kasih sayang kepada kami selama merantau di Yogyakarta dan juga telah menganggap kami seperti cucu sendiri.

Kepada sahabat-sahabat dan senior saya yang telah membantu saya dalam diskusi untuk tesis ini dan telah memberikan banyak sekali *insights* didalamnya, terutama Haekal DP, Kharinda Rizky, Mutiara R, Aul, Abang-abang senior di FISIP Unsyiah, Bapak Poncut, Syahnaz Oriza K, Paisal, Mas Jef, Aji, terimakasih atas saran dan dukungan yang sangat luar biasa dari kalian.

Terimakasih kepada sahabat-sahabat saya di HIPM, Hana, Ilo, Yuli, Salwa, Cyntia, Endah dan teman-teman HIPM lainnya yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu, yang selalu mensupport dan ada untuk saya.

## MOTTO



1. *Bukankah kami telah melapangkan untukmu dadamu?*
2. *dan kami telah menghilangkan darimu bebanmu,*
3. *yang memberakan punggungmu?*
4. *dan kami tinggikan bagimu sebutan (nama)mu*
5. *Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,*
6. *sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.*
7. *Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain,*
8. *dan hanya kepada Rabbmulah hendaknya kamu berharap*  
*(Q.S Asy Syarh, 1-8)*

## DAFTAR ISI

|   |          |
|---|----------|
| HALAMAN JUDUL .....   | i        |
| HALAMAN PENGESAHAN .....  | ii       |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....   | ii       |
| KATA PENGANTAR .....  | iv       |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....   | vi       |
| MOTTO .....   | viii     |
| DAFTAR ISI .....  | ix       |
| DAFTAR GAMBAR .....   | xi       |
| DAFTAR TABEL .....  | xii      |
| ABSTRAK.....  | xiii     |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>  | <b>1</b> |
| 1.1.    Latar Belakang Masalah .....  | 1        |
| 1.2.    Rumusan Masalah .....   | 4        |
| 1.3.    Tujuan Penelitian.....  | 4        |
| 1.4.    Kontribusi Penelitian .....   | 4        |
| 1.5.    Studi Pustaka .....   | 5        |
| 1.5.1.    Laode Muhammad Fathun – Paradiplomasi Menuju Kota Dunia: Studi Kasus Pemerintah Kota Makassar .....   | 5        |
| 1.5.2.    Takdir Ali Mukti – Paradiplomasi dalam Pemerintahan Berdasarkan Hukum Syari’ah Islam di Aceh .....  | 6        |
| 1.5.3.    Takdir Ali Mukti, Tulus Warsito, Surwandono, Idham Badruzaman, dan Ulung Pribadi – Paradiplomacy Management and Local Political Movement in Aceh, Indonesia and Catalonia, Spain..... | 6        |
| 1.5.4.    Rizky Novialdi dan Saddam Rassanjani – Optimizing the Ability of Aceh Province in Paradiplomacy Practice .....  | 7        |
| 1.5.5.    Ade Gita Fitri – Implementasi Paradiplomasi Pemerintah Kabupaten Berau-Republik Seychelles dalam Pengembangan Ecotourism di Pulau Maratua .....                                       | 8        |
| 1.6.    Kerangka Teori/Konseptual.....  | 11       |
| 1.6.1.    Paradiplomasi.....  | 11       |
| 1.6.2.    Diplomasi Daerah.....   | 12       |
| 1.6.3.    Kapasitas Organisasi .....  | 14       |
| 1.7.    Metodologi Penelitian .....   | 15       |

|                             |  |           |
|-----------------------------|--|-----------|
| 1.8.                        | Hipotesis .....  | 16        |
| 1.9.                        | Sistematika Penulisan.....   | 16        |
| <b>BAB II</b>               | <b>DINAMIKA POLITIK PASCA PERDAMAIAAN RI-GAM DAN LAHIR UUPA .....</b>                | <b>18</b> |
| 2.1.                        | Latar Belakang Sejarah Aceh .....  | 18        |
| 2.2.                        | Dinamika Konflik Aceh (1953 dan 1976) .....  | 19        |
| 2.3.                        | Proses Perdamaian dan Lahirnya UUPA No.11 Tahun 2006.....                            | 20        |
| <b>BAB III</b>              | <b>PARADIPLOMASI ACEH UNTUK MENINGKATKAN PEREKONOMIAN PROVINSI ACEH .....</b>        | <b>25</b> |
| 3.1.                        | Tsunami Aceh sebagai Momentum Paradiplomasi di Aceh.....                             | 25        |
| 3.2.                        | Pelaksanaan Paradiplomasi di Aceh .....  | 25        |
| 3.3.                        | Kewenangan Paradiplomasi di Aceh.....  | 28        |
| 3.4.                        | Potensi Kerjasama Luar Negeri Aceh .....   | 31        |
| 3.5.                        | Empat Kawasan Strategis Investasi di Aceh .....                                      | 35        |
| <b>BAB IV</b>               | <b>PENYEBAB KERJASAMA LUAR NEGERI DI ACEH KURANG OPTIMAL .....</b>                   | <b>40</b> |
| 4.1.                        | <i>Problem</i> Kepemimpinan Eksekutif di Aceh Pasca MoU Helsinki.....                | 40        |
| 4.2.                        | <i>Problem</i> Institusionalisasi/Pelembagaan Pelaksana Kerja Sama Luar Negeri ..... | 45        |
| 4.3.                        | Kesiapan Daerah dalam Melayani kerja sama dengan Mitra Asing.....                    | 50        |
| <b>BAB V</b>                | <b>KESIMPULAN .....</b>  | <b>55</b> |
| 5.1.                        | Kesimpulan.....  | 55        |
| 5.2.                        | Saran .....  | 55        |
| <b>Daftar Pustaka .....</b> |  | <b>57</b> |

## **DAFTAR GAMBAR**

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1. Peta Arus Perekonomian Masa Kerajaan Aceh (Iskandar Muda) .....                    | 18 |
| Gambar 2. RI, GAM dan Tim Mediator Negosiasi CMI .....                                       | 23 |
| Gambar 3. Pelabuhan Perikanan Samudera (PPS) Kutaraja (Banda Aceh).....                      | 36 |
| Gambar 4. Kawasan Perdagangan Bebas (Free Trade Zone) Sabang.....                            | 37 |
| Gambar 5. Kawasan Ekonomi Khusus (KEK) Arun Lhokseumawe .....                                | 38 |
| Gambar 6. Kawasan Industri Aceh (KIA) Ladong, Aceh Besar.....                                | 38 |
| Gambar 7. Struktur Organisasi Sekretariat Daerah Aceh .....                                  | 46 |
| Gambar 8. Rata-rata Kontribusi Produksi Minyak Nilam di Provinsi Sentra Tahun 2015-2020..... | 51 |

## **DAFTAR TABEL**

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1. Eksportir Unggul Bahan Bakar Mineral .....  | 32 |
| Tabel 2. Eksportir Unggul Garam, Belerang, Kapur .....   | 32 |
| Tabel 3. Eksportir Unggul Hasil Laut .....   | 33 |
| Tabel 4. Tabel Pelembagaan Pelaksanaan Kewenangan Paradiplomasi di Beberapa Provinsi di Indonesia (DKI Jakarta, Sulawesi Selatan, Jawa Barat, Yogyakarta dan Bali) ..... | 47 |
| Tabel 5. Komposisi Aparatur Sipil Negara Sekretariat Daerah Aceh Berdasarkan Golongan dan Tingkat Pendidikan.....  | 53 |