

**SKRIPSI**  
**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN**  
**PERKAWINAN PADA USIA ANAK OLEH DINAS PEMBERDAYAAN**  
**PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK, DAN PENGENDALIAN**  
**PENDUDUK KABUPATEN SLEMAN**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan (S.IP) Strata Satu Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

DOSEN PEMBIMBING: Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA



Disusun oleh:

Dyah Ayu Puspitaningtyas  
NIM: 20180520292

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2022**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dyah Ayu Puspitaningtyas  
NIM : 20180520292  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Tempat, Tanggal Lahir : Pacitan, 24 Maret 2022  
Alamat : RT 01/01 Dusun Ngerjoso, Ngerjoso, Sukoharjo,  
Pacitan, Jawa Timur

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi/ Penelitian yang saya susun dengan judul “Analisis Implementasi Kebijakan Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman” merupakan hasil penelitian saya sendiri, **bukan plagiat atau mengambil hasil dari penelitian yang telah dilakukan oleh orang lain**. Apabila dikemudian hari ditemukan dan terbukti saya melakukan plagiasi atau mengambil hasil penelitian orang lain maka saya siap untuk mempertanggungjawabkan sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam keadaan sadar dan tanpa adanya unsur paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 2 Agustus 2022

Penulis,



Dyah Ayu Puspitaningtyas

## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan serta petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo M.P., IPM., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. DR. Takdir Ali Mukti, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. DR. Tunjung Sulaksono, M.Si, selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA, selaku Dosen Pembimbing skripsi saya
5. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si dan Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji saya
6. Segenap Bapak dan Ibu dosen, staf, dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang dengan keikhlasannya telah memberikan ilmu kepada peneliti selama peneliti masih berada di bangku perkuliahan.
7. Ayahanda Sugiharto dan Ibunda Agus Wijayanti tercinta atas segala dukungan, bantuan, dan bimbingan serta doa restu yang selalu diberikan kepada penulis selama penyusunan skripsi.
8. Adik tersayang Dyah Ayu Putri Nafeza atas dorongan berupa kalimat “Kakak kapan selesai skripsinya? Kapan pulang?” yang menjadi penyemangat tersendiri bagi penulis.
9. Sahabat-sahabatku yang selalu menjadi *mood booster* ketika semangat penulis mulai menurun, Anindya Nur Tiaranissa, Tika Lulu Nunaya, Nadia Fitri WIjayaningsih, Azahra Fia Rahma, Dinda Miftahurrohmah, dan Eggy Suprapman. Terima kasih sudah menemani penulis untuk berproses sehingga bisa sampai di titik ini.
10. Para narasumber yang sudah dengan rendah hati mengizinkan penulis untuk melaksanakan wawancara dan observasi selama beberapa bulan di tengah kesibukan dinas yang tentu saja tidak sedikit.

11. Rekan-rekan mahasiswa Prodi Ilmu Pemerintahan 2018 atas segala bantuan dan kerjasamanya selama masa perkuliahan.
12. Semua yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Pastinya tidak henti-hentinya penulis sampaikan semoga amal baik semua pihak mendapat balasan yang berlipat ganda dari Sang Maha Kuasa. Aamiin.

Yogyakarta, Agustus 2022  
Penulis,



Dyah Ayu Puspitaningtyas

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Implementasi Kebijakan Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman”. Dalam skripsi ini dibahas tentang pelaksanaan kebijakan terkait pencegahan perkawinan pada usia anak di Kabupaten Sleman yang dilaksanakan oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman beserta apa saja yang menjadi hambatan dalam pelaksanaannya. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengikuti sidang skripsi, Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selama penelitian dan penulisan skripsi ini banyak sekali hambatan yang penulis alami, namun berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis beranggapan bahwa skripsi ini merupakan karya terbaik yang dapat penulis persembahkan selama jenjang S1 yang telah penulis jalani. Tetapi penulis menyadari bahwa tidak tertutup kemungkinan didalamnya terdapat kekurangan-kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 2 Agustus 2022

Penulis,



Dyah Ayu Puspitaningtyas

## DAFTAR ISI

DAFTAR TABLE.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. PEMBATAHAN DAN RUMUSAN MASALAH .....	11
1. Pembatasan Masalah.....	11
2. Rumusan Masalah.....	11
C. TUJUAN PENELITIAN.....	11
D. MANFAAT PENELITIAN.....	12
E. TINJAUAN PUSTAKA .....	12
F. KAJIAN TEORI .....	16
1. Kebijakan Publik.....	16
2. Collaborative Governance.....	21
3. Implementasi Kebijakan .....	26
4. Pernikahan Pada Usia Anak.....	35
5. Hambatan dalam Implementasi Kebijakan .....	41
G. Definisi.....	43
H. Kerangka Berpikir.....	45
.....	46
BAB .....	46
I. METODE PENELITIAN DAN SISTEMATIKA PENULISAN .....	46
1. Jenis Penelitian.....	46
2. Lokasi Penelitian.....	48
3. Jenis dan Sumber Data.....	49
4. Metode Pengumpulan Data.....	49
5. Metode Pengolahan Data .....	52
BAB II.....	54
DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	54
A. Deskripsi Objek Penelitian Kabupaten Sleman .....	54
1. Letak Wilayah.....	54
2. Luas Wilayah .....	54
3. Karakteristik Wilayah .....	55
B. Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman .....	60
BAB III .....	73

HASIL PENELITIAN .....	73
A. Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Pada Usia Anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Bencana.....	73
B. Kolaborasi Stakeholders di Kabupaten Sleman dalam Usaha Pencegahan Pernikahan Di Bawah Umur .....	91
C. Hambatan Dalam Implementasi Kebijakan Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak.....	97
BAB IV .....	105
PENUTUP .....	105
A. Kesimpulan .....	105
B. Saran .....	106
LAMPIRAN.....	116
1. Daftar Pertanyaan Wawancara.....	116
2. Foto Wawancara dengan Narasumber .....	117

## DAFTAR TABLE

Table 1 Distribusi (Presentase) Remaja Menurut Usia Pertama Kali Pacaran .....	1
Table 2 Penelitian Relevan .....	12
Table 3 Pemilahan Kata Publik dan Privat oleh Saxonhouse .....	17
Table 4 Pembagian Wilayah Administrasi.....	57
Table 5 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Berdasarkan Jenis Kelamin .....	58
Table 6 Jumlah Penduduk menurut Kecamatan dan Agama yang Dianut di Kabupaten Sleman .....	59
Table 7 Data Informan .....	75
Table 8 Daftar PIK-R Sekolah di Sleman.....	77
Table 9 Daftar Pelatihan yang Diadakan Oleh Dinas P3AP2KB Kabupaten Sleman pada Tahun 2021 .....	81
Table 10 Kegiatan Forum Anak Sleman Pada Tahun 2022.....	87
Table 11 Bentuk Kolaborasi yang Dilakukan Dinas P3AP2KB Sleman .....	94

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tren Data Presentase Menurut Umur Perkawinan Pertama .....	5
Gambar 2 Ratio Kekerasan Pada Anak dan Pada Perempuan .....	6
Gambar 3 Akibat dari Pernikahan Pada Usia Anak .....	7
Gambar 4 Permintaan Dispensasi Per-Kabupaten/Kota (DP3AP2 Provinsi DIY) .....	8
Gambar 5 Hubungan Timbal Balik Tiga Komponen Sistem Kebijakan Menurut Dunn ..	18
Gambar 6 Model Implementasi Kebijakan menurut van Meter dan van Horn .....	27
Gambar 7 Model Implementasi Kebijakan Menurut Mazmanian dan Sabatier .....	29
Gambar 8 Ilustrasi Pengolahan Data Penelitian Kualitatif .....	52
Gambar 9 Peta Wilayah Kabupaten Sleman .....	54
Gambar 10 Persentase Sekolah yang Sudah Memiliki PIK-R di Kabupaten Sleman.....	79
Gambar 12 Logo Forum Anak Sleman .....	86
Gambar 13 Persentase Layanan Puspaga Kesengsem di Level Desa .....	88
Gambar 14 Logo Puspaga Kabupaten Sleman.....	88
Gambar 15 Akun Instagram Forum Anak Kabupaten Sleman .....	98