

SKRIPSI
ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN
PERKAWINAN PADA USIA ANAK OLEH DINAS PEMBERDAYAAN
PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK, DAN PENGENDALIAN
PENDUDUK KABUPATEN SLEMAN

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan (S.IP) Strata Satu Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

DOSEN PEMBIMBING: Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA



Disusun oleh:

Dyah Ayu Puspitaningtyas
NIM: 20180520292

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2022

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dyah Ayu Puspitaningtyas
NIM : 20180520292
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat, Tanggal Lahir : Pacitan, 24 Maret 2022
Alamat : RT 01/01 Dusun Ngerjoso, Ngerjoso, Sukoharjo,
Pacitan, Jawa Timur

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi/ Penelitian yang saya susun dengan judul “Analisis Implementasi Kebijakan Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman” merupakan hasil penelitian saya sendiri, **bukan plagiat atau mengambil hasil dari penelitian yang telah dilakukan oleh orang lain**. Apabila dikemudian hari ditemukan dan terbukti saya melakukan plagiasi atau mengambil hasil penelitian orang lain maka saya siap untuk mempertanggungjawabkan sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam keadaan sadar dan tanpa adanya unsur paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 2 Agustus 2022

Penulis,



Dyah Ayu Puspitaningtyas

UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan serta petunjuk dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Ir. Gunawan Budiyo M.P., IPM., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. DR. Takdir Ali Mukti, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. DR. Tunjung Sulaksono, M.Si, selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA, selaku Dosen Pembimbing skripsi saya
5. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si dan Dr. Ulung Pribadi, M.Si selaku Dosen Penguji saya
6. Segenap Bapak dan Ibu dosen, staf, dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang dengan keikhlasannya telah memberikan ilmu kepada peneliti selama peneliti masih berada di bangku perkuliahan.
7. Ayahanda Sugiharto dan Ibunda Agus Wijayanti tercinta atas segala dukungan, bantuan, dan bimbingan serta doa restu yang selalu diberikan kepada penulis selama penyusunan skripsi.
8. Adik tersayang Dyah Ayu Putri Nafeza atas dorongan berupa kalimat “Kakak kapan selesai skripsinya? Kapan pulang?” yang menjadi penyemangat tersendiri bagi penulis.
9. Sahabat-sahabatku yang selalu menjadi *mood booster* ketika semangat penulis mulai menurun, Anindya Nur Tiaranissa, Tika Lulu Nunaya, Nadia Fitri WIjayaningsih, Azahra Fia Rahma, Dinda Miftahurrohmah, dan Eggy Suprapman. Terima kasih sudah menemani penulis untuk berproses sehingga bisa sampai di titik ini.
10. Para narasumber yang sudah dengan rendah hati mengizinkan penulis untuk melaksanakan wawancara dan observasi selama beberapa bulan di tengah kesibukan dinas yang tentu saja tidak sedikit.

11. Rekan-rekan mahasiswa Prodi Ilmu Pemerintahan 2018 atas segala bantuan dan kerjasamanya selama masa perkuliahan.
12. Semua yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Pastinya tidak henti-hentinya penulis sampaikan semoga amal baik semua pihak mendapat balasan yang berlipat ganda dari Sang Maha Kuasa. Aamiin.

Yogyakarta, Agustus 2022
Penulis,



Dyah Ayu Puspitaningtyas

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Implementasi Kebijakan Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman”. Dalam skripsi ini dibahas tentang pelaksanaan kebijakan terkait pencegahan perkawinan pada usia anak di Kabupaten Sleman yang dilaksanakan oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman beserta apa saja yang menjadi hambatan dalam pelaksanaannya. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengikuti sidang skripsi, Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selama penelitian dan penulisan skripsi ini banyak sekali hambatan yang penulis alami, namun berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis beranggapan bahwa skripsi ini merupakan karya terbaik yang dapat penulis persembahkan selama jenjang S1 yang telah penulis jalani. Tetapi penulis menyadari bahwa tidak tertutup kemungkinan didalamnya terdapat kekurangan-kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Yogyakarta, 2 Agustus 2022

Penulis,



Dyah Ayu Puspitaningtyas

DAFTAR ISI

DAFTAR TABLE.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. PEMBATAHAN DAN RUMUSAN MASALAH	11
1. Pembatasan Masalah.....	11
2. Rumusan Masalah.....	11
C. TUJUAN PENELITIAN.....	11
D. MANFAAT PENELITIAN.....	12
E. TINJAUAN PUSTAKA	12
F. KAJIAN TEORI	16
1. Kebijakan Publik.....	16
2. Collaborative Governance.....	21
3. Implementasi Kebijakan	26
4. Pernikahan Pada Usia Anak.....	35
5. Hambatan dalam Implementasi Kebijakan	41
G. Definisi.....	43
H. Kerangka Berpikir.....	45
.....	46
BAB	46
I. METODE PENELITIAN DAN SISTEMATIKA PENULISAN	46
1. Jenis Penelitian.....	46
2. Lokasi Penelitian.....	48
3. Jenis dan Sumber Data.....	49
4. Metode Pengumpulan Data.....	49
5. Metode Pengolahan Data	52
BAB II.....	54
DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	54
A. Deskripsi Objek Penelitian Kabupaten Sleman	54
1. Letak Wilayah.....	54
2. Luas Wilayah	54
3. Karakteristik Wilayah	55
B. Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Sleman	60
BAB III	73

HASIL PENELITIAN	73
A. Implementasi Kebijakan Pencegahan Pernikahan Pada Usia Anak oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Bencana.....	73
B. Kolaborasi Stakeholders di Kabupaten Sleman dalam Usaha Pencegahan Pernikahan Di Bawah Umur	91
C. Hambatan Dalam Implementasi Kebijakan Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak.....	97
BAB IV	105
PENUTUP	105
A. Kesimpulan	105
B. Saran	106
LAMPIRAN.....	116
1. Daftar Pertanyaan Wawancara.....	116
2. Foto Wawancara dengan Narasumber	117

DAFTAR TABLE

Table 1 Distribusi (Presentase) Remaja Menurut Usia Pertama Kali Pacaran	1
Table 2 Penelitian Relevan	12
Table 3 Pemilahan Kata Publik dan Privat oleh Saxonhouse	17
Table 4 Pembagian Wilayah Administrasi.....	57
Table 5 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Berdasarkan Jenis Kelamin	58
Table 6 Jumlah Penduduk menurut Kecamatan dan Agama yang Dianut di Kabupaten Sleman	59
Table 7 Data Informan	75
Table 8 Daftar PIK-R Sekolah di Sleman.....	77
Table 9 Daftar Pelatihan yang Diadakan Oleh Dinas P3AP2KB Kabupaten Sleman pada Tahun 2021	81
Table 10 Kegiatan Forum Anak Sleman Pada Tahun 2022.....	87
Table 11 Bentuk Kolaborasi yang Dilakukan Dinas P3AP2KB Sleman	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tren Data Presentase Menurut Umur Perkawinan Pertama	5
Gambar 2 Ratio Kekerasan Pada Anak dan Pada Perempuan	6
Gambar 3 Akibat dari Pernikahan Pada Usia Anak	7
Gambar 4 Permintaan Dispensasi Per-Kabupaten/Kota (DP3AP2 Provinsi DIY)	8
Gambar 5 Hubungan Timbal Balik Tiga Komponen Sistem Kebijakan Menurut Dunn ..	18
Gambar 6 Model Implementasi Kebijakan menurut van Meter dan van Horn	27
Gambar 7 Model Implementasi Kebijakan Menurut Mazmanian dan Sabatier	29
Gambar 8 Ilustrasi Pengolahan Data Penelitian Kualitatif	52
Gambar 9 Peta Wilayah Kabupaten Sleman	54
Gambar 10 Persentase Sekolah yang Sudah Memiliki PIK-R di Kabupaten Sleman.....	79
Gambar 12 Logo Forum Anak Sleman	86
Gambar 13 Persentase Layanan Puspaga Kesengsem di Level Desa	88
Gambar 14 Logo Puspaga Kabupaten Sleman.....	88
Gambar 15 Akun Instagram Forum Anak Kabupaten Sleman	98