

HALAMAN JUDUL

**KEBIJAKAN MEMPERCEPAT PENANGGULANGAN KAWASAN
PERMUKIMAN KUMUH MELALUI IMPLEMENTASI PROGRAM
KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI KOTA CIREBON**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Dan Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Dalam Strata 1 (S1) Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Dosen Pembimbing : Rahmawati Husein, S.S., MCP., Ph.D.



Disusun Oleh :

F. Dinda Aryani

NIM : 20180520078

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2022

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : F. Dinda Aryani

NIM : 20180520078

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan yang sebenar-benarnya bahwa pada skripsi yang saya tulis dengan judul **“Kebijakan Mempercepat Penanggulangan Kawasan Permukiman Kumuh Melalui Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) Di Kota Cirebon”** ini merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada Perguruan Tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya yang pernah dituliskan dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam bab daftar pustaka pada bagian halaman belakang skripsi penelitian ini.

Yogyakarta, 26 September 2022

Yang menyatakan,



F. Dinda Aryani

MOTTO

“Balas dendam terbaik adalah menjadikan dirimu lebih baik”

(Ali bin Abi Thalib)

“Hanya ada dua pilihan untuk memenangkan kehidupan: keberanian atau keikhlasan. Jika tidak berani, ikhlaslah menerimanya. Jika tidak ikhlas, beranilah mengubahnya”

(Lenang Manggala)

“Janganlah pernah menyerah ketika anda masih mampu berusaha lagi. Tidak ada kata berakhir sampai anda berhenti mencoba”

(Brian Dyson)

“Kita boleh saja bermimpi sesuka hati, tapi jangan karena mimpi itu belum tercapai lantas kamu putus asa”

(Khrisna Pabichara)

“Berpikirlah positif, tidak peduli seberapa keras kehidupanmu”

(Ali bin Abi Thalib)

“Jangan karena prosesmu sedikit lebih lambat dibandingkan teman-temanmu membuat kamu berpikir kalau kamu telah gagal”

(unknown)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrahim.

Dengan segala puji syukur kehadiran Allah SWT karena telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya diberikan kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi ini untuk memperoleh gelar sarjana S1 saya. Atas selesainya skripsi ini tidak terlepas dari adanya doa, motivasi, dukungan, dan arahan dari semua pihak yang selalu memberikan semangat kepada saya sejak memulai penulisan skripsi hingga penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, skripsi ini saya persembahkan untuk semua pihak yang telah berjasa dalam penyelesaian skripsi saya dan terlebih saya mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua saya, papah tersayang Ahmad Yani dan mamah tersayang Siti Hapsah yang tak henti-hentinya selalu mendoakan saya, selalu memberikan kasih sayang kepada saya, selalu memberikan semangat kepada saya, selalu memberikan nasihat positif kepada saya, dan selalu mengingatkan saya untuk tidak mudah menyerah dalam menuntut ilmu dan menyelesaikan skripsi ini demi kesuksesan saya di masa yang akan datang. Terlebih saya sangat berterimakasih karena telah bekerja keras untuk membahagiakan saya, menuruti keinginan saya, mendukung segala keputusan saya, dan memberikan saya pendidikan yang terbaik hingga pada perkuliahan ini.
2. Adik saya Fatah Darmawan, semoga di masa depan nanti menjadi sosok laki-laki yang lebih kuat, sabar, pantang menyerah, dan sukses dalam

menghadapi kehidupan agar lebih dapat membahagiakan dan membanggakan kedua orang tua.

3. Dosen pembimbing skripsi yang saya hormati, Ibu Rahmawati Husein, S.S., MCP., Ph.D. yang telah meluangkan waktunya dan tidak pernah lelah untuk terus sabar dan ikhlas dalam membimbing, mengajarkan, memberikan masukan, dan arahan yang baik kepada saya dari awal penulisan skripsi hingga dapat meraih gelar sarjana S1.
4. Terkhusus sahabat dan adik tersayang saya Trizka Alyaa Herdina yang saya anggap sebagai bagian dari keluarga saya yang selalu mendoakan, mendukung, memberikan masukan positif, sabar dalam menghadapi suasana hati saya yang seringkali berubah, menjadi teman ngopi dan nongkrong yang sefrekuensi bagi saya, meluangkan waktu untuk saya, dan menjadi pendengar yang baik untuk segala keluh kesah saya selama menyusun skripsi hingga berhasil menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu diberikan kelancaran dan kemudahan selama masa perkuliahannya serta mampu mewujudkan keinginan yang diharapkan untuk kedepannya.
5. Sahabat terbaik saya Safira Qistan yang selama awal perkuliahan hingga saat ini telah menjadi keluarga dan tempat curhat bagi saya selama di Yogyakarta yang selalu mendukung, meluangkan waktu, dan terus memberikan semangat kepada saya agar tidak mudah menyerah untuk segera menyelesaikan skripsi. Semoga sehat, bahagia, dan sukses selalu kedepannya.

6. Sahabat rumpi saya Arum Kusuma Hastuti dan Widiya Ningsih yang selalu menghibur dan memberikan semangat kepada saya untuk dapat menyelesaikan skripsi. Semoga kalian segera menyelesaikan skripsinya masing-masing dan selalu sukses dimana pun berada.
7. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terimakasih atas segala doa dan dukungan yang diberikan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang maha segalanya karena telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kebijakan Mempercepat Penanggulangan Kawasan Permukiman Kumuh Melalui Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) Di Kota Cirebon”**. Penulisan skripsi ini diajukan guna memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah memberikan dukungan positif bagi penulis selama menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih dan mendoakan semoga Allah SWT memberikan balasan yang terbaik kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, MP., IPM selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Rahmawati Husein, S.S., MCP., Ph.D. selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan ikhlas membimbing, memberikan ilmu, dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak David Efendi, S.IP., MA. dan Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan masukan dan saran yang mendorong untuk melakukan perbaikan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Cirebon, Kantor Sekretariat KOTAKU, dan Kantor Kelurahan Panjunan yang telah bersedia memberikan izin kepada penulis untuk melaksanakan kegiatan penelitian dan meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam memperoleh data informasi yang dibutuhkan dalam skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, atas segala kekurangan dan kesalahan dalam penulisan skripsi ini penulis memohon maaf dan bersedia untuk menerima segala bentuk kritik dan saran yang membangun. Terakhir, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dalam peningkatan ilmu pengetahuan bagi penulis dan siapa saja yang membacanya.

Yogyakarta, 20 September 2022



F. Dinda Aryani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
ABSTRAK.....	xvi
ABSTRACT.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	12
1.3.1 Tujuan Penelitian	12
1.3.2 Manfaat Penelitian	12
1.4 <i>Literature Review</i> /Tinjauan Pustaka	13
1.5 Kerangka Teori	19
1.5.1 Kebijakan	19
1.5.2 Implementasi Kebijakan	22
1.5.3 Permukiman Kumuh	24
1.5.4 Program KOTAKU.....	28
1.6 Definisi Konseptual dan Operasional.....	31
1.6.1 Definisi Konseptual.....	31
1.6.2 Definisi Operasional	33
1.7 Metode Penelitian	34
1.7.1 Jenis Penelitian.....	34
1.7.2 Unit Analisis Data.....	35
1.7.3 Lokasi Penelitian.....	36
1.7.4 Sumber Data.....	36

1.7.5	Teknik Pengumpulan Data.....	41
1.7.6	Teknik Analisis Data.....	42
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....		45
2.1	Profil Kota Cirebon.....	45
2.1.1	Sejarah Kota Cirebon	45
2.1.2	Visi dan Misi Kota Cirebon	46
2.1.3	Daftar Walikota Cirebon dari Periode ke Periode.....	47
2.1.4	Wilayah Administrasi Kota Cirebon.....	48
2.1.5	Geografis Kota Cirebon	49
2.1.6	Demografi Kota Cirebon.....	49
2.1.7	Topografi Kota Cirebon	50
2.2	Profil Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kota Cirebon.....	51
2.2.1	Kepala DPRKP Kota Cirebon.....	51
2.2.2	Struktur Organisasi DPRKP Kota Cirebon	52
2.2.3	Tujuan dan Sasaran DPRKP Kota Cirebon.....	52
2.2.4	Tugas dan Fungsi DPRKP Kota Cirebon.....	53
2.3	Profil Kelurahan Panjunan	54
2.3.1	Visi dan Misi Kelurahan Panjunan	54
2.3.2	Geografis Kelurahan Panjunan	54
2.3.3	Data Kependudukan Kelurahan Panjunan	55
2.3.4	Data Personil Kelurahan Panjunan	56
2.3.5	Data Kelembagaan Kelurahan Panjunan.....	57
2.4	Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Cirebon	58
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN		61
3.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	63
3.1.1	Kejelasan pada standar dan sasaran dalam implementasi program KOTAKU di Kota Cirebon.....	63
3.1.2	Target waktu penyelesaian implementasi program KOTAKU di Kota Cirebon	70
3.1.3	Tujuan yang hendak dicapai dari implementasi program KOTAKU di Kota Cirebon	74
3.2	Sumber Daya.....	81
3.2.1	Sumber daya manusia dalam implementasi program KOTAKU.....	82

3.2.2	Sumber anggaran dan besaran anggaran yang diperlukan untuk implementasi program KOTAKU.....	87
3.2.3	Fasilitas yang menunjang adanya implementasi program KOTAKU.....	91
3.3	Karakteristik Lembaga Pelaksana	96
3.3.1	SOP implementasi program KOTAKU	96
3.3.2	Pembagian tanggung jawab yang jelas kepada pelaksana program KOTAKU.....	98
3.4	Komunikasi Antar Lembaga dan Kegiatan Pelaksanaan	101
3.4.1	Media komunikasi yang digunakan dalam menyampaikan informasi program KOTAKU	101
3.4.2	Kejelasan informasi terkait implementasi program KOTAKU.....	106
3.4.3	Konsisten terhadap penyampaian informasi tentang implementasi program KOTAKU.....	109
3.5	Sikap Pelaksana	113
3.5.1	Pemahaman pelaksana tentang program KOTAKU	113
3.5.2	Komitmen pelaksana dalam melaksanakan program KOTAKU	117
3.5.3	Kepatuhan pelaksana dalam melaksanakan program KOTAKU.....	120
3.6	Lingkungan (Ekonomi, Sosial, Politik).....	123
3.6.1	Kondisi ekonomi masyarakat sekitar lokasi implementasi program KOTAKU.....	123
3.6.2	Reaksi masyarakat terhadap adanya implementasi program KOTAKU.	128
3.6.3	Pemangku kepentingan yang mendukung dan terlibat implementasi program KOTAKU	131
BAB IV	PENUTUP	143
4.1	Kesimpulan	143
4.2	Saran	144
DAFTAR PUSTAKA	147
LAMPIRAN	154

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Luas Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Cirebon	7
Tabel 1.2 Definisi Operasional	34
Tabel 1.3 Daftar Narasumber	36
Tabel 1.4 Sumber Data	41
Tabel 2.1 Daftar Walikota Cirebon.....	48
Tabel 2.2 Daftar Wilayah di Kota Cirebon	48
Tabel 2.3 Daftar Jumlah Penduduk Kota Cirebon	50
Tabel 2.4 Daftar Kepadatan Penduduk	50
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	56
Tabel 2.6 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	56
Tabel 2.7 Rincian Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Cirebon	59
Tabel 3.1 Daftar Informan di DPRKP Kota Cirebon	61
Tabel 3.2 Daftar Informan Tim Konsultan Program KOTAKU.....	62
Tabel 3.3 Daftar Informan di Kantor Kelurahan Panjunan.....	62
Tabel 3.4 Daftar Informan di Kelurahan Panjunan.....	62
Tabel 3.5 Informasi Kegiatan Implementasi Program KOTAKU di Panjunan	78
Tabel 3.6 Jenis dan Jumlah Bangunan yang Terdampak Program KOTAKU.....	90
Tabel 3.7 Progres Fisik Program KOTAKU di Panjunan Tanggal 14 Juni 2022	118
Tabel 3.8 Mata Pencaharian Masyarakat Kelurahan Panjunan.....	125
Tabel 3.9 Daftar Pemangku Kepentingan yang Terlibat Implementasi Program KOTAKU	132
Tabel 3.10 Matriks Implementasi Program KOTAKU di Kota Cirebon	142

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kawasan Permukiman Kumuh.....	5
Gambar 1.2 Skema Program Penanggulangan Kawasan Permukiman Kumuh.....	8
Gambar 2.1 Foto Kepala DPRKP Kota Cirebon.....	52
Gambar 2.2 Struktur Organisasi DPRKP Kota Cirebon	52
Gambar 3.1 7 Aspek Tingkat Kekumuhan di Panjunan Sebelum Implementasi Program KOTAKU.....	65
Gambar 3.2 Prediksi 7 Aspek Tingkat Kekumuhan di Panjunan Setelah Implementasi Program KOTAKU	66
Gambar 3.3 SK Walikota Cirebon No.663/Kep.133-DPRKP/2018	67
Gambar 3.4 Kota di Jawa Barat yang termasuk dalam Lokasi Program KOTAKU.....	76
Gambar 3.5 Kegiatan Implementasi Program KOTAKU	77
Gambar 3.6 Hasil Lelang Kontraktor untuk Pengerjaan Program KOTAKU Skala Kawasan.....	89
Gambar 3.7 Fasilitas Implementasi Program KOTAKU	92
Gambar 3.8 Informasi Program KOTAKU melalui Youtube Wewara.....	103
Gambar 3.9 Informasi Program KOTAKU melalui Instagram dan <i>Facebook</i>	103
Gambar 3.10 Informasi Program KOTAKU melalui Koran Berita	104
Gambar 3.11 Informasi Program KOTAKU melalui Berita <i>Online</i>	104
Gambar 3.12 DPRKP Melakukan Pemantauan Terhadap Implementasi Program KOTAKU di Panjunan.....	114
Gambar 3.13 Wakil Walikota Cirebon Bersama Pihak DPRKP Melakukan Survei Program KOTAKU di Panjunan.....	115
Gambar 3.14 Pembongkaran Bangunan Milik Masyarakat yang Terdampak	129