

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI PPKM DARURAT DI  
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2021**

**SKRIPSI**

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dosen Pembimbing : Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si



Disusun oleh :

Lingga Andini Rizki

20180520304

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2022**

## HALAMAN PERNYATAAN



Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama: Lingga Andini Rizki

NIM: 20180520304

Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi: Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

### ***COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI PPKM DARURAT DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2021***

Merupakan hasil karya yang dilakukan melalui penelitian, pemikiran, pemaparan sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan yang saya buat melanggar unsur-unsur plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yaitu (dicabut predikat kelulusan serta gelar kesarjanaannya). Dermikian pernyataan ini saya buat tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 26 Oktober 2022

Yang membuat pernyataan,



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Skripsi ini saya persembahkan kepada dua orang hebat dalam hidup saya, yaitu Ibu Dewi Suryani dan Bapak Razi. Saya mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya atas doa, nasihat, motivasi yang tentunya sangat membantu saya dalam menyelesaikan tugas skripsi ini.
2. Terimakasih kepada keluarga besar saya atas segala bentuk dukungan baik itu doa, nasihat, motivasi yang tentunya menjadi salah satu sumber dorongan untuk saya agar lebih semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Terimakasih kepada Dosen pembimbing saya, Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.I.P., M.Si atas segala ilmu dan bimbingan yang saya dapatkan yang mudah-mudahan menjadi bekal bagi saya di masa depan.
4. Terimakasih kepada seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan, UMY yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu atas segala ilmu yang telah diberikan selama saya menempuh studi S1 di prodi ini.

Terimakasih kepada seluruh teman-teman saya yang telah membantu banyak baik itu dari tenaga, saran, dan motivasi sehingga saya sangat terbantu dalam menyelesaikan skripsi

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirohim.

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah Swt, dengan rahmat serta karunianya saya diberikan pertolongan dalam menyelesaikan skripsi dengan judul “*COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM IMPLEMENTASI PPKM DARURAT DI KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2021*”. Shalawat dan salam saya haturkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW semoga di yaumil akhir kelak akan mendapat syafaat dari beliau. Aamiin.

Skripsi ini dibuat dalam rangka menyelesaikan tugas akhir sebagai syarat untuk lulus di prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Saya menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini, banyak sekali pihak yang ikut mendukung dan membantu. Maka sudah sepantasnya saya mengucapkan banyak terimakasih, dan semoga ALLAH Swt memberikan pahala yang besar untuk :.

- Ibu Dewi Suryani dan Bapak Razi selaku orang tua saya, serta keluraga besar yang telah memberikan kasih saying, pengertian, nasihat, dorongan, sehingga memberikan motivasi yang besar dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.I.P., M.Si. yang telah memberikan semua ilmunya sehingga saya memperoleh pengalaman dari beliau dalam penulisan skripsi ini.
- Seluruh Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmunya selama saya menempuh perkuliahan, serta kepada seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang dengan kebesaran hati serta kesabaran dalam melayani administrasi ketika saya melakukan penelitian ini.
- Kepada seluruh teman-teman yang tidak dapat saya sebut satu persatu, yang telah memberikan waktu, tenaga, dorongan yang sangat membantu saya dalam menyusun skripsi ini.

Saya menyadari bahwa dalam skripsi yang saya buat masih jauh dari kata sempurna, untuk itu kritik dan saran sangat berguna dalam menyempurnakan penulisan skripsi ini. Masukan tersebut tentunya akan sangat bermanfaat bagi saya sendiri serta pembaca

Yogyakarta, 27 Oktober 2022

Penulis



Lingga Andini Rizki

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	
HALAMAN PENGESAHAN .....	i
NASKAH PUBLIKASI .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR IS .....	vii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR LAMPIRAN .....	xi
ABSTRAK .....	xii
ABSTRACT .....	xiii
BAB 1 .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Tinjauan Pustaka .....	8
1.6 Kerangka Teori .....	12
1. Kebijakan Publik .....	12
2. <i>Collaborative Governance</i> .....	13
1.7 Definisi Konseptual .....	17
1. Kebijakan Publik .....	17
2. <i>Collaborative Governance</i> .....	17
1.8 Definsi Operasional .....	17
1.9 Metode Penelitian .....	17
Jenis Penelitian .....	17
Lokasi Penelitian .....	18
Sumber Data .....	18
Teknik Pengumpulan Data .....	18

BAB II.....	22
DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	22
2.1 Profil Kabupaten Sleman.....	22
2.2 Profil Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Sleman.....	25
2.3 Profil BPBD Sleman.....	27
2.4 Profil MCCC Sleman.....	28
BAB III .....	31
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	31
3.1 Collaborative Governance dalam implementasi PPKM darurat level 4 tahun 2021 di Kabupaten Sleman .....	31
3.1.1 <i>Commitment to a Common purpose</i> (komitmen terhadap tujuan) .....	32
3.1.2 <i>Information Sharing</i> (berbagi informasi) .....	34
3.1.3 <i>Access to Resources</i> (akses terhadap sumberdaya).....	37
3.1.4 <i>Network Structure</i> (struktur jaringan) .....	40
3.1.5 <i>Governance</i> .....	45
3.1.6 <i>Access to Authority</i> (akses terhadap kekuasaan).....	49
3.1.7 <i>Distributive Accountability/Responsibility</i> (pembagian akuntabilitas).....	51
3.1.8 <i>Trust Among The Participant</i> (kepercayaan antar partisipan) .....	54
3.2 faktor pendukung Collaborative Governance dalam implementasi PPKM darurat level 4 tahun 2021 di Kabupaten Sleman .....	65
3.3 faktor penghambat Collaborative Governance dalam implementasi PPKM darurat level 4 tahun 2021 di Kabupaten Sleman .....	67
BAB IV .....	71
PENUTUP.....	71
4.1 Kesimpulan .....	71
4.2 Saran .....	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73
LAMPIRAN.....	75

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 rekor kasus harian tertinggi pertambahan kasus Covid-19 di Indonesia .....	2
Gambar 1.2 kasus Covid-19 Daerah Istimewa Yogyakarta 1 juli 2021 .....	4
Gambar 2.1 peta Kabupaten Sleman.....	22
Gambar 2.2 bagan susunan organisasi Sekretariat Daerah Sleman .....	26
Gambar 2.3 struktur organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Sleman .....	28
Gambar 3.1 bagan bentuk koordinasi seluruh stakeholder dalam implementasi PPKM darurat level 4 tahun 2021 di Kabupaten Sleman .....	43
Gambar 3.2 gambar pertumbuhan kasus Covid-19 di Sleman dalam implementasi PPKM darurat level 4 di Sleman bula juli-september 2021 .....	69

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 penelitian terdahulu .....	8
Tabel 1.2 definisi operasional.....	17
Tabel 1.3 sumber data primer dan sekunder.....	19
Tabel 2.1 wilayah administratif Kabupaten Sleman .....	23
Tabel 2.2 rekapitulasi data kependudukan per kecamatan dan jenis kelamin Kabupaten Sleman semester 1 tahun 2021 .....	24
Tabel 3.1 ketersediaan fasilitas shelter Unisa yang masuk ke dalam shelter di satgas Covid-19 Sleman .....	36
Tabel 3.1 perbandingan hasil penelitian.....	57

## **LAMPIRAN**

Lampiran 1 pedoman wawancara ..... 75

Lampiran 2 dokumentasi penelitian ..... 76